

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2002-2003

17 DECEMBER 2002

De hervorming van de politiediensten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR DE DAMES
NAGY, THIJS EN DE HEER **WILLE**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzius, de heer Dallemagne, de dames de Bethune, De Schamphelaere, Leduc, de heren Lozie, Malmendier, Moureaux, Tobback, mevrouw Van Riet, de heer Verreycken, de dames Nagy, Thijs en de heer Wille, rapporteurs.

2. Plaatsvervangers : mevrouw Bouarfa, de heren Dedecker, Destexhe, mevrouw de T' Serclaes, de heren Galand, Guilbert, mevrouw Kaçar, de heer Monfils, de dames Nyssens, Pehlivan, Taelman en Willame-Boonen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

17 DÉCEMBRE 2002

La réforme des polices

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MMES **NAGY, THIJS** ET M. **WILLE**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzius, M. Dallemagne, Mmes de Bethune, De Schamphelaere, Leduc, MM. Lozie, Malmendier, Moureaux, Tobback, Mme Van Riet, M. Verreycken, Mmes Nagy, Thijs, rapporteuses, et M. Wille, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mme Bouarfa, MM. Dedecker, Destexhe, Mme de T' Serclaes, MM. Galand, Guilbert, Mme Kaçar, M. Monfils, Mmes Nyssens, Pehlivan, Taelman et Willame-Boonen.

INHOUD

	Blz.
1. Inleiding	4
2. Hoorzittingen	5
2.1. Burgemeesters van kleine en middelgrote gemeenten	5
2.1.1. De heer Van Durme, burgemeester van Oosterzele	5
2.1.2. De heer Bailly, burgemeester van de gemeente Pepinster	8
2.1.3. De heer Cardoen, burgemeester van de gemeente Bierbeek	9
2.1.4. Mevrouw J. Herzet, burgemeester van de gemeente Rixensart	10
2.1.5. De heer Philtgens, burgemeester van de gemeente Kortesseem	11
2.1.6. De heer Deleu, burgemeester van de gemeente Komen-Waasten	11
2.1.7. De heer Marchal, burgemeester van de gemeente Gerpinnes	12
2.1.8. De heer Denis, burgemeester van de gemeente Malmedy	13
2.2. De chefs van de politiezones	13
2.2.1. De heer Garin, chef van de politiezone Bergen-Quévy	13
2.2.2. De heer Joseph, chef van de politiezone Moeskroen	14
2.2.3. De heer Bottamedi, chef van de politiezone Gembloux	15
2.2.4. De heer Mailliet, chef van de politiezone Aat	17
2.3. De burgemeesters van de grote steden	17
2.3.1. De heer Demeyer, burgemeester van Luik	17
2.3.2. Mevrouw L. Detiège, burgemeester van Antwerpen	21
2.3.3. De heer Thielemans, burgemeester van Brussel	27
2.3.4. Bespreking	29
3. Vergadering met de heer Guy Verhofstadt, eerste minister	35
3.1. Inleidende uiteenzetting van de eerste minister	35
3.2. Gedachtewisseling	43
4. Hoorzitting met de heer Willy Taminiaux, voorzitter van de <i>Union des villes et communes de Wallonie</i>	53
4.1. Inleidende uiteenzetting door Willy Taminiaux	53
4.2. Gedachtewisseling	57

SOMMAIRE

	Pages
1. Introduction	4
2. Auditions	5
2.1. Bourgmestres de communes de moyenne ou petite taille	5
2.1.1. M. Van Durme, bourgmestre d'Oosterzele	5
2.1.2. M. Bailly, bourgmestre de la commune de Pepinster	8
2.1.3. M. Cardoen, bourgmestre de la commune de Bierbeek	9
2.1.4. Mme J. Herzet, bourgmestre de la commune de Rixensart	10
2.1.5. M. Philtgens, bourgmestre de la commune de Kortesseem	11
2.1.6. M. Deleu, bourgmestre de la commune de Comines-Warneton	11
2.1.7. M. Marchal, bourgmestre de la commune de Gerpinnes	12
2.1.8. M. Denis, bourgmestre de la commune de Malmedy	13
2.2. Les chefs de zones de police	13
2.2.1. M. Garin, chef de la zone de police de Mons-Quévy	13
2.2.2. M. Joseph, chef de la zone de police de Mouscron	14
2.2.3. M. Bottamedi, chef de la zone de police de Gembloux	15
2.2.4. M. Mailliet, chef de la zone de police de Ath	17
2.3. Les bourgmestres des grandes villes	17
2.3.1. M. Demeyer, bourgmestre de Liège	17
2.3.2. Mme L. Detiège, bourgmestre d'Anvers	21
2.3.3. M. Thielemans, bourgmestre de Bruxelles	27
2.3.4. Discussion	29
3. Réunion avec M. Guy Verhofstadt, premier ministre	35
3.1. Exposé introductif du premier ministre	35
3.2. Échange de vues	43
4. Audition de M. Willy Taminiaux, président de l'Union des villes et communes de Wallonie	53
4.1. Exposé introductif de M. Willy Taminiaux	53
4.2. Échange de vues	57

5. Hoorzitting met de heer Lebon, algemeen secretaris van het Syndicaat van de Belgische politie (Sypol)	58	5. Audition de M. Lebon, secrétaire général du Syndicat de la police belge (Sypol)	58
5.1. Inleiding	58	5.1. Introduction	58
5.2. Eisen	59	5.2. Revendications	59
5.2.1. Wat het politiestatuut betreft	59	5.2.1. Au niveau du statut policier	59
5.2.2. Wat de efficiëntie van de politie-instelling betreft	59	5.2.2. Au niveau de l'efficacité de l'institution policière	59
5.2.3. Wat de controlevoorzieningen betreft	60	5.2.3. Au niveau du dispositif de contrôle	60
5.3. Algemene bespreking	60	5.3. Discussion générale	60
6. Hoorzitting met de heer Brice De Ruyver, expert bij de kanselarij en de diensten van de eerste minister	62	6. Audition de M. Brice De Ruyver, expert auprès de la chancellerie et des services du premier ministre	62
6.1. Inleiding	62	6.1. Introduction	62
6.2. Aanbevelingen van de commissie	64	6.2. Recommandations de la commission	64
6.2.1. De KUL-norm	64	6.2.1. La norme KUL	64
6.2.2. Financiële aspecten	65	6.2.2. Aspects financiers	65
6.2.3. Sociale maatregelen	66	6.2.3. Mesures sociales	66
6.3. Algemene bespreking	67	6.3. Discussion générale	67
7. Aanbevelingen van de commissie	69	7. Recommandations de la commission	69
7.1. De KUL-norm	70	7.1. La norme KUL	70
7.2. Financiële aspecten	70	7.2. Aspects financiers	70
7.3. Sociale maatregelen	71	7.3. Mesures sociales	71
7.4. Administratieve aspecten	71	7.4. Aspects administratifs	71
7.5. Afspraken tussen lokale en federale politie	72	7.5. Accords entre la police locale et fédérale	72
7.6. Informatica	73	7.6. Informatique	73
7.7. ASTRID	73	7.7. ASTRID	73
7.8. <i>Computer Crime Unit</i>	73	7.8. <i>Computer Crime Unit</i>	73
7.9. Dienstverlening aan de bevolking	74	7.9. Service à la population	74
7.10. Vorming van de politiemensen	74	7.10. Formation des policiers	74
7.11. Preventie- en veiligheidscontracten	75	7.11. Contrats de prévention et de sécurité	75
7.12. Werking van de politie	76	7.12. Fonctionnement de la police	76
8. Stemming	76	8. Vote	76

1. INLEIDING

Dit verslag evalueert de uitvoering van de hervorming van de politiediensten en maakt deel uit van de opdracht die de commissie sinds het begin van deze zittingsperiode op zich heeft genomen. Het sluit aan bij verslag 2-300/1 over de hervorming van de politiediensten van 19 juni 2001 en bij verslag 2-669/1 betreffende de evaluatie van het preventie- en veiligheidsbeleid van de regering van 6 maart 2001.

In de loop van het voorjaar 2002 werd de commissie geconfronteerd met alarmerende berichten over de financiële repercussies van de politiehervorming op het lokale niveau. Zij meende dan ook dat het nuttig en nodig was om te onderzoeken of de voorziene financiering vanuit het federale niveau voor de verwezenlijking van de politiehervorming op het lokale vlak volstaat of dat een en ander moet worden bijgestuurd.

De commissie heeft dan ook hoorzittingen gehouden met de beleidsverantwoordelijken van het lokale vlak (burgemeesters, zonechefs, de Verenigingen van steden en gemeenten) om te zien wat de specifieke problemen zijn en of globale aanbevelingen kunnen worden voorgesteld om het federale beleid bij te sturen.

Om dit verslag voor te bereiden, heeft de commissie vergaderd op 28 mei, 4, 11 en 18 juni, 19 juli, 1 oktober, 26 november en 10 en 17 december 2002.

Ze heeft hoorzittingen georganiseerd:

1. met vertegenwoordigers van middelgrote of kleine gemeenten:

de heer Bailly, burgemeester van de gemeente Pepinster;

de heer Cardoen, burgemeester van de gemeente Bierbeek;

de heer Deleu, burgemeester van de gemeente Komen-Waasten;

de heer Denis, burgemeester van de gemeente Malmedy;

mevrouw Herzet, burgemeester van de gemeente Rixensart;

de heer Leclercq, burgemeester van de gemeente Silly;

de heer Marchal, burgemeester van de gemeente Gerpennes;

de heer Philtgens, burgemeester van de gemeente Kortessem;

de heer Van Durme, burgemeester van de gemeente Oosterzele;

1. INTRODUCTION

Le présent rapport s'inscrit dans la mission d'évaluation de la mise en place de la réforme des polices dont la commission s'est chargée depuis le début de cette législation. Il fait suite au rapport 2-300/1 sur la réforme des services de police du 19 juin 2001 et au rapport 2-669/1 relatif à l'évaluation de la politique de prévention et de sécurité du gouvernement du 6 mars 2001.

Au printemps de l'année 2002, des nouvelles alarmantes sont parvenues à la commission concernant les répercussions financières de la réforme des polices pour les pouvoirs locaux. Elle a donc jugé utile et nécessaire d'examiner si le financement prévu depuis le niveau fédéral pour la réalisation de cette réforme au niveau local est suffisant et s'il n'y a pas lieu d'apporter des correctifs.

La commission a donc organisé des auditions de responsables politiques locaux (bourgmestres, chefs de zone, les Unions des villes et communes) afin d'identifier les problèmes spécifiques et de voir si l'on peut formuler des recommandations globales en vue d'ajuster la politique fédérale.

Pour préparer le présent rapport, la commission s'est réunie le 28 mai, les 4, 11 et 18 juin, le 19 juillet, le 1^{er} octobre, le 26 novembre et les 10 et 17 décembre 2002.

Elle a organisé des auditions:

1. avec des représentants de communes de moyenne ou petite taille:

M. Bailly, bourgmestre de la commune de Pepinster;

M. Cardoen, bourgmestre de la commune de Bierbeek;

M. Deleu, bourgmestre de la commune de Comines-Warneton;

M. Denis, bourgmestre de la commune de Malmédy;

Mme Herzet, bourgmestre de la commune de Rixensart;

M. Leclercq, bourgmestre de la commune de Silly;

M. Marchal, bourgmestre de la commune de Gerpennes;

M. Philtgens, bourgmestre de la commune de Kortessem;

M. Van Durme, bourgmestre de la commune d'Oosterzele;

2. met vertegenwoordigers van de grote steden :
de heer De Meyer, burgemeester van de gemeente Luik;

mevrouw Detiège, burgemeester van de gemeente Antwerpen;

de heer Thielemans, burgemeester van de gemeente Brussel;

3. met chefs van politiezones :

de heer Beaupère, chef van de politiezone Luik;

de heer Bottamedi, chef van de politiezone Gembloux;

de heer Garin, chef van de politiezone Bergen;

de heer Joseph, chef van de politiezone Moeskroen;

de heer Maillet, chef van de politiezone Aat;

4. met vertegenwoordigers van de Verenigingen van steden en gemeenten :

de heer Taminiaux, voorzitter van de «Union des villes et communes de Wallonie»;

de heer Meylaers, van de «Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten»;

de heer Robert, «Union des villes et communes de Wallonie» ;

5. met de heer Van De Vloet, vast secretaris voor het preventiebeleid;

6. met de heer G.M. Bourdoux, van het Vast comité van toezicht op de politiediensten (Comité P).

Vervolgens heeft de commissie van gedachten gewisseld met de heer Verhofstadt, eerste minister.

2. HOORZITTINGEN

2.1. Burgemeesters van kleine en middelgrote gemeenten

2.1.1. De heer Van Durme, burgemeester van Oosterzele

De heer Van Durme spreekt namens een werkgroep «Burgemeestersoverleg Kleine Gemeenten» die een concreet standpunt innemen inzake de politiehervorming. De opmerkingen van de heer Van Durme kunnen als volgt worden geresumeerd :

1. *De regering voorziet in te weinig budgettaire massa voor de politiehervorming*

De meerkost dreigt voor heel wat kleine gemeenten onbetaalbaar te worden. De regering had de kost van de politiehervorming moeten begroten nadat was vastgelegd wat de redelijke inspanning is voor elke

2. avec des représentants des grandes villes :

M. De Meyer, bourgmestre de la commune de Liège;

Mme Detiège, bourgmestre de la commune d'Anvers;

M. Thielemans, bourgmestre de la commune de Bruxelles;

3. avec des responsables des zones de police :

M. Beaupère, chef de la zone de police de Liège;

M. Bottamedi, chef de la zone de police de Gembloux;

M. Garin, chef de la zone de police de Mons;

M. Joseph, chef de la zone de police de Mouscron;

M. Maillet, chef de la zone de police d'Ath;

4. avec des représentants des Unions des villes et communes :

M. Taminiaux, président de l'Union des villes et communes de Wallonie;

M. Meylaers, de la «Vereniging van de Vlaamse steden en gemeenten»;

M. Robert, Union des villes et communes de Wallonie;

5. avec M. Van De Vloet, secrétaire permanent à la politique de prévention;

6. avec M. G.M. Bourdoux, du Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P).

Ensuite la commission a eu un échange de vues avec M. Verhofstadt, premier ministre.

2. AUDITIONS

2.1. Bourgmestres de communes de moyenne ou petite taille

2.1.1. M. Van Durme, bourgmestre d'Oosterzele

M. Van Durme s'exprime au nom du groupe de travail «Burgemeestersoverleg Kleine Gemeenten», qui défend un point de vue concret à propos de la réforme des polices. Les observations de M. Van Durme peuvent se résumer comme suit :

1. *La masse budgétaire prévue par le gouvernement pour la réforme des polices est insuffisante*

Le surcoût risque de constituer une charge impossible à assumer pour nombre de communes de petite taille. Le gouvernement aurait dû estimer le coût de la réforme des polices après avoir déterminé préalable-

gemeente op het gebied van investering inzake de veiligheid voor haar burgers.

2. Niet iedere gemeente is bij machte om eenzelfde budget vrij te maken voor politie

Verstedelijkte gemeenten hebben een heel ander budgettair profiel dan kleinere gemeenten terwijl van de rurale gemeenten wordt verwacht dat ze op het gebied van veiligheid tot eenzelfde inspanning in staat zijn als de steden.

3. Het is zeer storend en onrechtvaardig dat alle kleine gemeenten bestempeld worden als «slechte» leerlingen voor wat hun aandacht inzake veiligheid aangaat

Spreekster vraagt dat er een grondige studie zou gemaakt worden over het voor kleine gemeenten haalbare investeringsniveau.

4. De verdeling van de budgettaire massa dient te gebeuren op basis van de KUL-norm maar met een gedifferentieerde multiplicator

Deze multiplicator moet aangepast zijn aan de mogelijkheden van de zones van kleine gemeenten waarbij enerzijds wordt rekening gehouden met de geleverde inspanningen uit het verleden en anderzijds met de financiële draagkracht van iedere zone.

5. Het systeem van een intrazonale verdeling is vooral nadelig voor de kleinere gemeenten die aan een meer verstedelijkte kern worden toegevoegd

Doordat de verstedelijkte zones in het verleden reeds meer investeringen hebben gedaan in de gemeentepolitie, komt het lineaire financieringsmechanisme vooral hen ten goede. Dit valt op bij de opsplitsing van de intrazonale kosten.

6. Aangezien een samenleving steeds in beweging is moet de KUL-norm regelmatig geëvalueerd en geactualiseerd worden

7. De verdeling van de sociale dotatie op basis van de KUL-norm versterkt de huidige problematiek van de kleine gemeenten

Deze gemeenten dienen het overgrote deel van de sociale bijdragen van de overgedragen rijkswachters te betalen. Het lineaire verdeelmechanisme maakt hun begrotingstekort nog groter. Daarom stelt de heer Van Durme voor de sociale dotatie te integreren in de basisdotatie en te zoeken naar een genuanceerder verdeelsysteem, waarbij rekening wordt gehouden met de financiële draagkracht van de verschillende gemeenten.

ment le montant de l'investissement que l'on pouvait raisonnablement demander à chaque commune de faire pour la sécurité de ses habitants.

2. Toutes les communes ne sont pas en mesure d'affecter le même budget à la police

Les communes urbanisées ont un profil budgétaire radicalement différent de celui des communes de plus petite taille, mais on attend des communes rurales qu'elles fassent en matière de sécurité, le même effort que les communes situées en milieu urbain.

3. Il est très gênant et injuste de qualifier l'ensemble des petites communes de «mauvais» élèves sur le plan des moyens affectés à la sécurité

L'intervenante demande que l'on réalise une étude approfondie du niveau d'investissement tenable pour les communes de plus petite taille.

4. La masse budgétaire doit être répartie sur la base des normes KUL, mais en appliquant un multiplicateur différencié

Ce multiplicateur doit être adapté aux possibilités des zones de communes de petite taille et tenir compte des efforts déjà fournis dans le passé ainsi que de la capacité financière de chaque zone.

5. Un système de répartition intrazonale désavantage surtout les petites communes rattachées à un noyau plus urbanisé

Étant donné que les zones urbanisées ont déjà investi davantage dans la police communale par le passé, elles sont les principales bénéficiaires du mécanisme de financement linéaire, comme cela apparaît de manière frappante dans la ventilation des coûts intrazonaux.

6. Dès lorsque nous vivons dans une société en perpétuelle évolution, la norme KUL doit être évaluée et actualisée à intervalles réguliers

7. La répartition de la dotation sociale sur la base de la norme de la KUL aggrave les problèmes actuels des petites communes

Ces communes doivent payer la majeure partie des cotisations sociales des gendarmes qui ont été transférés. Le mécanisme de répartition linéaire aggrave encore leur déficit budgétaire. C'est pourquoi M. Van Durme propose d'intégrer la dotation sociale dans la dotation de base et de chercher un système de répartition beaucoup plus nuancé tenant compte de la capacité financière des diverses communes.

8. *Capaciteitsproblemen en zone-indeling*

Het versmelten tot grotere zones is voor landelijke politiezones niet altijd een oplossing. Interzonale samenwerkingsovereenkomsten kunnen daarentegen wel een uitkomst bieden op voorwaarde dat het toezicht en de toepassing ervan voldoende soepel zijn geregeld.

9. *Aanvaardbare meerkost*

Spreker legt uit dat de landelijke gemeenten de standpunten van de Vlaamse Vereniging van steden en gemeenten (VVSG) omtrent de aanvaardbare meerkost onderschrijven, namelijk:

- de statutaire meerkost moet voor 100% en voor alle effectieven in kaart worden gebracht en in zijn geheel ten laste worden genomen van de federale overheid. Alle meerkosten, zowel in de landelijke als in de stedelijke gemeenten dienen, zonder afbouw, te worden geïnventariseerd en opgeteld. Dit bedrag moet integraal worden toegevoegd aan de initieel te verdelen enveloppe. Plafonds kunnen enkel worden ingeroepen indien deze met normale situaties overeenstemmen en indien er in zeer uitzonderlijke situaties afwijkingen mogelijk zijn;
- de tegensprekelijkheid van het debat dient mee te worden opgevolgd door de Vereniging van steden en gemeenten;
- de kosten verbonden aan het leveren voor personeel voor de arrondissementale informatiekruispunten (AIK) en communicatie- en informatiecentra (CIC) moeten integraal door de federale overheid worden gedragen. De landelijke zones willen enkel personeel of middelen leveren voor zover bepaalde diensten lokaal kunnen worden uitgespaard;
- de vergoedingen, vastgelegd voor het ondersteunend personeel, moeten aanvaard worden als meerkost;
- de kosten voor de uitrusting in het kader van de marseenheden dienen integraal te worden gedragen door de federale overheid;
- er moet een vergoedingssysteem worden uitgewerkt voor het verrichten van extra federale taken.

10. *Toezicht*

Het systeem van het dubbel toezicht is in een aantal gevallen ongunstig voor de gemeenten. Het beleid van de federale overheid om minimale normen te ontwikkelen die dan door het algemeen toezicht geïnterpreteerd worden als zijnde de quota waarboven men niet mag gaan, wordt contraproductief. De federale overheid dient voor het publiceren van de normen voorafgaand overleg te plegen met de gewestelijke overheden, vooral voor de normen die een weerslag hebben op personeel en budget.

11. *Meer blauw op straat*

De concrete implementatie van de politiehervorming op het lokale vlak leidt tot minder politieperso-

8. *Problèmes de capacité et division en zones*

La fusion dans le cadre de zones plus grandes n'est pas toujours une solution pour les zones de police rurales. Par contre, les accords de coopération interzonaux peuvent constituer une solution, à condition que la tutelle et la mise en œuvre de celle-ci soient réglées d'une manière suffisamment souple.

9. *Surcoût acceptable*

L'intervenant déclare que les communes rurales souscrivent aux points de vue de la *Vlaamse Vereniging van steden en gemeenten* (VVSG) en ce qui concerne le surcoût acceptable, à savoir:

- il faut dresser le tableau du surcoût statutaire complet et pour tous les effectifs, et les autorités fédérales doivent le prendre totalement en charge. Il faut faire l'inventaire de tous les surcoûts, tant dans les communes urbaines que dans les communes rurales, et les additionner. L'intégralité du montant obtenu doit être ajouté à l'enveloppe à répartir initialement. On ne pourra avoir recours à des plafonds que s'ils correspondent à des situations normales et que des dérogations sont possibles dans des situations très exceptionnelles;
- la *Vereniging van Steden en Gemeenten* doit surveiller le caractère contradictoire du débat;
- les autorités fédérales doivent prendre intégralement en charge les coûts liés à l'apport de personnel dans les carrefours d'information d'arrondissement (CIA) et les centres de communication et d'information (CCI). Les zones rurales n'acceptent de fournir du personnel ou des moyens que si certains services locaux peuvent être épargnés;
- les indemnités fixées pour le personnel d'encadrement doivent être considérées comme un surcoût;
- les frais d'équipement dans le cadre des unités de marche doivent être entièrement pris en charge par les autorités fédérales;
- il faut élaborer un système de rémunération pour les missions fédérales supplémentaires.

10. *Tutelle*

Dans certains cas, le système de double tutelle est défavorable aux communes. La politique des autorités fédérales, qui est de développer des normes minimales que la tutelle générale interprète comme étant les quotas à ne pas dépasser, devient contreproductive. Les autorités fédérales doivent consulter les autorités régionales avant de publier les normes, surtout si elles ont une incidence sur le personnel et le budget.

11. *D'avantage de policiers dans les rues*

L'application concrète de la réforme des polices au niveau local a pour effet de réduire le nombre de poli-

neel op straat, wat ingaat tegen een van de belangrijkste doelstellingen van de politiehervorming. Hierdoor rijst een belangrijk politiek probleem. Er dient dan ook voor het einde van 2002 een objectieve evaluatie te komen van een jaar werking van de politiehervorming. De bijkomende federale taken en verplichtingen op het tussenniveau tasten de lokale capaciteit aan. Er dient een compensatiemechanisme te worden voorzien voor de taaklast die naar de lokale politie wordt overgedragen ten voordele van de federale overheid. De heer Van Durme illustreert de omvang van de meerkost van de politiehervorming voor de zone «Regio Rhode en Schelde» (zie bijlage 1 in stuk Senaat, nr. 1188/2). Concreet komt hij voor de betrokken zone op een meerkost van 639 111 euro voor de personeelskosten, 192 889 euro voor de werkingsuitgaven en 9 640 euro voor diverse uitgaven. In totaal dus een meeruitgave van 841 640 euro.

De heer Moureaux verwijst naar een nota van een Brusselse zonechef die verklaart dat het «Mammoetbesluit» hem 15% van zijn personeel kost, rekening houdend met de beperking van de uren nachtwerk en van de overuren. Dat betekent concreet dat er ofwel 15% minder agenten op straat zijn, ofwel dat dit percentage door aanwervingen gecompenseerd wordt met onvermijdelijke financiële gevolgen voor de gemeenten.

Bij de raming van de meerkosten die door de politiehervorming veroorzaakt worden moet dan ook rekening worden gehouden met deze bijkomende 15%. Dat geldt voor alle zones, ongeacht of het grote stedelijke gebieden dan wel kleine gemeenten zijn.

2.1.2. De heer Bailly, burgemeester van de gemeente Pepinster

De heer Bailly verklaart dat zijn zone met bijzondere problemen te kampen heeft. Zes aspecten daarvan wil hij toelichten.

1. De begroting 2002 werd opgemaakt op grond van de werkelijke uitgaven voor 2001 van de drie gemeenten van de zone. Daaraan werd een raming van de meerkosten ten gevolge van het «Mammoetbesluit» toegevoegd. Op basis hiervan werd aan de federale overheid gevraagd de meerkost ten belope van 2 662 630 euro te betalen. De meerkost ten laste van de drie gemeenten zou 265 000 euro bedragen. Men wacht nog steeds op het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken, en budgettaire moeilijkheden zullen dan ook niet uitblijven wanneer de betalingen verricht zullen moeten worden.

2. Het is onmogelijk de begroting van dichtbij te beheren en maandelijkse tabellen op te maken aangezien de gemeenten hun oud-agenten nog moeten uitbetalen. Het beheer van de wedden is dus gespreid over de drie gemeenten, terwijl de ex-rijkswachters nog door de federale overheid betaald worden.

ciers dans les rues, ce qui va à l'encontre d'un des objectifs principaux de la réforme des polices. Cela pose un problème politique important. Il y a lieu, des lors, de réaliser, avant la fin 2002, une évaluation objective de l'application de la réforme des polices depuis un an. Les missions et les obligations fédérales supplémentaires au niveau intermédiaire portent atteinte aux capacités locales. Il faut prévoir un mécanisme de compensation de la charge de travail qui est transférée à la police locale au profit des autorités fédérales. M. Van Durme cité des chiffres qui illustrent l'importance du surcoût de la réforme des polices pour la zone «*Rhode en Schelde*» (voir l'annexe 1 du doc. Sénat, n° 1188/2). Concrètement, il conclut, pour la zone en question, à un surcoût de 639 111 euros en frais de personnel, de 192 889 euros en frais de fonctionnement et de 9 640 euros en dépenses diverses, soit à un surcoût de 841 640 euros au total.

M. Moureaux renvoie à une note émanant d'un chef de zone de Bruxelles et qui relate concrètement que l'arrêté «Mammouth» lui coûte 15% de ses effectifs, compte tenu de la limitation des heures de travail de nuit et des heures supplémentaires. Cela signifie concrètement que soit il y a 15% de policiers en moins dans les rues, soit il faut combler ce manque de 15% en recrutant avec les implications financières pour les communes.

Dans l'évaluation du surcoût de la réforme des polices, il serait dès lors équitable de tenir compte de ces 15% supplémentaires et cela vaut pour toutes les zones, qu'elles correspondent aux grandes agglomérations ou aux petites communes.

2.1.2. M. Bailly, bourgmestre de la commune de Pepinster

M. Bailly expose que sa zone connaît des problèmes importants dont il souhaite étayer six aspects particuliers.

1. Le budget 2002 a été établi en partant des dépenses effectives pour l'année 2001 des trois communes de la zone. À cela, une estimation du surcoût découlant de l'arrêté royal «Mammouth» a été ajoutée. Sur base de ce calcul un surcoût de 2 662 630 euros a été réclamé à l'État fédéral. Le surcoût à charge des trois communes s'élèverait à 265 000 euros. Jusqu'à ce jour toutefois aucune réponse n'a été apportée par le ministre de l'Intérieur et les difficultés budgétaires ne vont pas tarder de s'annoncer lorsqu'il s'agira d'assurer les paiements.

2. Il est impossible d'assurer une gestion rapprochée du budget et d'établir des tableaux de bord mensuels puisque les communes doivent encore assurer le paiement de leurs anciens agents. La gestion des salaires est donc disséminée dans les trois communes alors que les anciens gendarmes sont encore payés par l'État fédéral.

3. Het is zeer moeilijk de computersystemen van de politie en de ex-rijkswacht op elkaar af te stemmen en compatibel te maken.

4. Sommige politieagenten worden de hele tijd ingezet voor de bewaking van de hoven en rechtbanken en van de gevangenis.

5. Het «Mammoet-besluit» zegt niet wie moet instaan voor de terugbetaling van de medische en farmaceutische kosten van de politiemensen. Bovendien is geen enkele vorm van controle op de ziekteverloven mogelijk.

6. Men weet niet wie zal moeten instaan voor de investeringen die gepaard gaan met de verbouwing van de gebouwen die politiehuisen moeten worden.

Spreker dringt er dan ook op aan dat de federale overheid duidelijkheid schept over de meerkosten van de hervorming. Zijn gemeente zal immers binnenkort de onregelmatige uren van zijn agenten niet meer kunnen uitbetalen, met alle sociale onrust van dien.

2.1.3. De heer Cardoen, burgemeester van de gemeente Bierbeek

Samen met drie andere gemeenten maakt de gemeente Bierbeek deel uit van de zone Lubbeek.

Aangezien de zone boven de KUL-norm zit heeft zij op het gebied van de capaciteit niets verloren, maar ze verliest 10 à 15% van haar manschappen omdat de opdrachten ingevolge het Mammoet-besluit anders verdeeld worden: voor dezelfde capaciteit als in het verleden is er een meerkost van 2 000 000 euro.

De federale dotatie bedraagt evenwel slechts 20%. Als men rekening houdt met het feit dat de federale overheid ook nog lokale politie kan vorderen, schat spreker dat de federale dotatie in werkelijkheid slechts 10% bedraagt. Dit wordt een onrealistische en onhaalbare verhouding tussen de federale en lokale bijdragen.

De grotere steden hebben in het verleden weliswaar meer geïnvesteerd in de bestrijding van onveiligheidsproblemen maar ook de kleine landelijke gemeenten hebben in het verleden specifieke inspanningen gedaan voor landelijke politiezorg. Bij de Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten is er dan ook een overlegplatform gecreëerd met de kleine landelijke gemeenten. Zij komen tot de vaststelling dat er voor het hele land een bedrag van 58 750 000 euro door de federale overheid wordt doorgeschoven naar de gemeenten.

De inspanningen van de kleine gemeenten moeten dus geobjectiveerd worden en op basis daarvan moeten er meer financiële middelen ter beschikking worden gesteld aan de lokale overheden.

3. Il y a une réelle difficulté à harmoniser et à rendre compatibles les systèmes informatiques des polices et de l'ancienne gendarmerie.

4. Des policiers sont affectés en permanence à la garde des cours et tribunaux et des prisons.

5. L'arrêté «Mammouth» ne précise pas qui doit prendre en charge les frais médicaux et pharmaceutiques gratuits pour les policiers. De plus, aucune forme de contrôle n'est possible au niveau des congés maladies.

6. On ignore qui va prendre en charge les investissements liés à l'acquisition et la transformation de bâtiments qui deviendront des maisons de police.

En conclusion, l'orateur insiste pour que le pouvoir fédéral se prononce sur le surcoût lié à la réforme car sa commune en arrivera rapidement à ne plus pouvoir assurer le paiement des heures irrégulières de ses agents, avec les conséquences syndicales que cela ne manquera pas d'entraîner.

2.1.3. M. Cardoen, bourgmestre de la commune de Bierbeek

La commune de Bierbeek forme, avec trois autres communes, la zone de Lubbeek.

Étant donné que cette zone se situe au-dessus de la norme KUL, elle n'a rien perdu en capacité, mais elle perd 10 à 15% de ses effectifs parce que l'arrêté Mammouth répartit les missions autrement: pour la même capacité que par le passé, cette nouvelle répartition des missions entraîne un surcoût de 2 millions d'euros.

La dotation fédérale ne s'élève cependant qu'à 20%. Si l'on tient compte du fait que l'autorité fédérale peut aussi réquisitionner la police locale, la dotation fédérale ne s'élève en réalité selon lui qu'à 10%. La disproportion entre la quote-part du fédéral et celle du niveau local devient irréaliste et irréalisable.

S'il est vrai que les grandes villes ont par le passé investi davantage dans la lutte contre les problèmes d'insécurité, il ne faut pas oublier que les petites communes rurales ont également fait des efforts spécifiques au niveau de la police rurale. La *Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten* a donc créé une plateforme de concertation avec les petites communes rurales. Ces dernières arrivent à la constatation qu'à l'échelle nationale, l'autorité fédérale se décharge d'une série de dépenses pour un montant total de 58 750 000 euros qu'elle fait assumer par les communes.

Les efforts des petites communes doivent donc être objectivés et, sur cette base, il y a lieu de mettre davantage de moyens financiers à la disposition des pouvoirs locaux.

Bovendien zijn grote fusies van zones niet gewenst omdat die niet alleen financieel en operationeel niet haalbaar zijn voor kleine gemeenten maar ook omdat dergelijke fusies de interventietijden doen toenemen.

Net als de heer Van Durme pleit de heer Cardoen dan ook voor bovenlokale samenwerking, op voorwaarde dat ze gestuurd wordt. De centrumsteden hebben thans reeds een tekort aan capaciteit omdat ze op federaal gebied al veel te veel inspanningen moeten leveren. De samenwerking met een kleine zone die een beroep zou doen op hun hulp lijkt dus onmogelijk.

2.1.4. Mevrouw J. Herzet, burgemeester van de gemeente Rixensart

Mevrouw Herzet is ervan overtuigd dat de politiehervorming onmisbaar was. Het is natuurlijk de vraag of ze zo overhaast en op deze manier moest worden uitgevoerd. Zij wil een aantal problemen aankaarten waarover de vorige sprekers nog niet gesproken hebben.

Ten eerste zijn er politieke problemen: burgemeesters in een politiezone hebben verschillende politieke achtergronden, verschillende ervaringen, krijgen te maken met verschillende bevolkingsgroepen, enz. Het is dus zeer moeilijk om tot een akkoord te komen in de politieraad.

Haar politiezone krijgt volgens de KUL-norm 78 mensen ter beschikking. Vroeger was er een team van 100 mensen, wat volgens haar onmisbaar is. Er zijn dus geen ontslagen geweest, maar haar gemeente wordt dus wel van meet af aan geconfronteerd met een financiële handicap.

Bovendien hebben de burgemeesters binnen de zone besloten om, gelet op de politieke toestand, met hun eigen commissariaat te blijven werken, waarbij hun eigen mensen in hun eigen wijken werken.

Een ander neveneffect van het Mammoet-besluit is het ontelbare aantal omzendbrieven aan de politiezonechefs en de burgemeesters, die vaak zijn opgesteld in een onbegrijpelijke taal.

Wat het personeel betreft, is zij van oordeel dat het percentage van de agenten dat naar het federale niveau overgeheveld moet worden, overdreven is en dat er te veel rogatoire commissies zijn. Bovendien is de mobiliteit van de agenten in haar zone een probleem. Ook is de aanwervingsprocedure veel te traag en te log.

De plus, il n'est pas souhaitable de réaliser de grandes fusions de zones parce que pour les plus petites communes, l'opération ne serait faisable ni financièrement ni sur le plan opérationnel, mais aussi parce que ce genre de fusions entraîne des délais d'intervention plus longs.

Comme M. Van Durme, M. Cardoen plaide donc pour une collaboration supracommunale à la condition que cette coopération soit dirigée. Les villes-centres sont déjà confrontées à un manque de capacité parce qu'elles doivent fournir beaucoup trop d'efforts pour les missions relevant du fédéral. La coopération avec une petite zone qui ferait appel à leur aide paraît dès lors impossible.

2.1.4. Mme J. Herzet, bourgmestre de la commune de Rixensart

Mme Herzet se dit convaincue que la réforme des polices était indispensable. La question qui se pose évidemment est de savoir si elle devait avoir lieu de manière aussi précipitée et être appliquée telle qu'elle l'est maintenant. Elle entend souligner un certain nombre de difficultés liées à cette réforme des polices qui n'ont pas encore été soulevées par les orateurs précédents.

Il y a, en premier lieu, des difficultés politiques: les bourgmestres composant une zone de police sont de sensibilité politique différente, d'expériences différentes, gèrent une population différente etc. Il est donc extrêmement difficile de trouver des accords au sein du conseil de police.

Sa zone de police a une norme KUL accordant 78 hommes. Dans le passé, il y avait une équipe de 100 hommes, ce qu'elle estime indispensable. Il n'y a donc pas eu de licenciements de personnel mais cela signifie aussi que sa commune partait dès le départ avec un handicap financier.

D'autre part, les bourgmestres de sa zone ont décidé, compte tenu de la situation politique, de continuer à travailler avec leur propre commissariat, leurs propres hommes travaillant dans leurs propres quartiers.

Un autre aspect pervers de l'arrêté «Mammoth» est le nombre incalculable de circulaires qui sont adressées aux chefs de zone et aux bourgmestres, souvent rédigées en langage incompréhensible.

Au niveau du personnel, elle estime en outre que le pourcentage d'agents qui doit être détaché vers le niveau fédéral est excessif et que les commissions rogatoires sont trop nombreuses. De plus, la mobilité des agents dans sa zone pose problème. En outre, elle invoque que la lenteur et la lourdeur de la procédure de recrutement de personnel sont également excessives.

Bovendien kan zij aan de politiehervorming geen gezicht geven omdat het nieuwe kenteken nog niet op de politiewagens is aangebracht, omdat de nieuwe uniformen nog niet zijn aangekomen, enz.

Zij besluit dat de hervorming op termijn een zeer goede zaak zal zijn, op voorwaarde dat er de nodige tijd en middelen aan besteed worden en dat een aantal richtlijnen herbekeken worden.

2.1.5. De heer Philtgens, burgemeester van de gemeente Kortesse

De heer Philtgens wijst erop dat voor de politiezone van zijn gemeente de financiële druk vanaf augustus of september 2002 te zwaar zal worden.

Het aanzienlijk begrotingstekort (1 200 000 euro) is niet voorzien in de begroting van de gemeente die heeft rekening gehouden met de kosten van het jaar 2000. Hij vraagt zich af op welke manier dit zal worden opgelost. In zijn gemeente bedraagt de fiscale druk reeds 9% van de personenbelasting, in andere gemeenten ligt de druk zelfs hoger. Voor kleine gemeenten is het onmogelijk om de meerkost van de politiehervorming op te vangen en de federale overheid moet dan ook snel met een oplossing komen.

2.1.6. De heer Deleu, burgemeester van Komen-Waasten

Komen-Waasten heeft een paar specifieke kenmerken: doordat zij dicht bij Rijsel ligt, is de gemeente blootgesteld aan de Noord-Franse criminaliteit, krijgt zij geen interzonale ondersteuning en ligt zij ver van de opleidings- of vergadercentra.

De zogenaamde Octopusakkoorden van 23 mei 1998 bepalen dat uitsluitend de lokale politie voor de basispolitiezorg instaat en dat zij dus over de nodige middelen moet beschikken om haar taak aan te kunnen.

Deze akkoorden bepalen eveneens dat er protocolakkoorden moeten worden gesloten over interzonale steun, zodat niet elke zone afzonderlijk over alle nodige middelen moet beschikken om de basispolitiefuncties uit te voeren. Spreker stelt echter vast dat een zone geen protocolakkoord mag sluiten met een naburige zone die afhangt van een ander gerechtelijk arrondissement.

Ook al worden de minimumnormen bepaald in het koninklijk besluit van 17 september 2001 voor 5 basisfuncties redelijk in acht genomen, toch rijzen er een paar problemen met betrekking tot de functie interventie. Het koninklijk besluit bepaalt: «Als minimale werkings- en organisatienorm voor de uitvoering van deze functie geldt: per politiezone de

De plus, elle n'a pas les moyens de donner une visibilité à la réforme des polices dans la mesure où les véhicules de police n'ont pas encore été marqués par le nouveau sigle, que les nouveaux uniformes ne sont pas arrivés etc.

À terme, conclut-elle, la réforme sera une excellente chose à condition de lui donner le temps et les moyens et d'accepter de revoir certaines directives.

2.1.5. M. Philtgens, bourgmestre de la commune de Kortesse

M. Philtgens souligne qu'en ce qui concerne la zone de police de sa commune, la charge financière deviendra impossible à assumer à partir du mois d'août ou du mois de septembre 2002.

L'important déficit budgétaire (1 200 000 euros) n'a pas été prévu au budget communal qui est basé sur les coûts de l'année 2000. Il se demande de quelle manière ce problème pourra être résolu. Dans sa commune, la pression fiscale s'élève déjà à 9% de l'impôt des personnes physiques et dans d'autres communes, elle est même déjà plus forte. Les petites communes sont dans l'impossibilité de faire face au surcoût de la réforme des polices et l'autorité fédérale doit donc rapidement trouver des solutions.

2.1.6. M. Deleu, bourgmestre de la commune de Comines-Warneton

La commune de Comines-Warneton a des spécificités locales, comme la proximité de Lille et la délinquance importante propre au Nord de la France, l'impossibilité de l'appui interzonal et l'éloignement par rapport aux centres de formation ou de réunion.

Les accords dits «Octopus» du 23 mai 1998 précisent que la fonction de police de base est assurée uniquement par la police locale et qu'elle doit donc disposer des ressources nécessaires afin de pouvoir assumer ses responsabilités.

Malgré que ces accords prévoient également la conclusion de protocoles d'accord d'appui interzonal de sorte que «les zones ne doivent pas disposer chacune de tous les moyens nécessaires à l'exercice de la fonction de police de base», il constate que la zone ne peut conclure de protocoles avec les zones voisines qui dépendent des arrondissements judiciaires différents.

Si la plupart des normes minimales prévues par l'arrêté royal du 17 septembre 2001 sont plus ou moins respectées pour chacune des 5 premières fonctions, la fonction intervention va visiblement poser quelques problèmes. Cet arrêté prévoit que «la norme minimale de fonctionnement et d'organisation pour l'exécution de cette fonction est la suivante: par zone

inzet van een interventieploeg gedurende 24 uur op 24 uur, aangevuld met een bijkomende ploeg, gedurende 84 uur per week.»

Spreeker meent dat de «Mammoet-normen» onmogelijk gehaald kunnen worden met het huidige personeelsbestand. Hij geeft ook aan dat hij, in zijn gemeente die vlak bij Frankrijk ligt, wenst samen te werken met de Franse politie in het kader van gemengde patrouilles.

Uit de — weliswaar korte — praktijkervaring blijkt duidelijk dat er momenteel te weinig middelen zijn en dat de gemeente het financieel niet aankan om de politie degelijke werkomstandigheden te bieden.

Spreeker meent dan ook dat de werkingsnormen bepaald in het koninklijk besluit van 5 september 2001 herbekeken moeten worden en dat de KUL-norm eveneens moet worden herzien.

De grensoverschrijdende samenwerking met Frankrijk is dus nuttig én mogelijk, terwijl samenwerking met Vlaanderen onmogelijk is omdat zulks verboden is. Er kan niet worden samengewerkt met de naburige politiezone Ieper, omdat dat een Vlaamse politiezone is. Om sommige noodoproepen te kunnen beantwoorden moet zijn zone dus een beroep doen op de zone van Moeskroen, dat 30 kilometer verder ligt, terwijl Ieper maar 12 kilometer van Komen-Waasten ligt. Voor samenwerking met de zone Ieper is dus niet voorzien in contacten of structuren.

De minister van Binnenlandse Zaken dreigt momenteel om de zone van spreker niet meer te subsidiëren omdat er nog geen zonechefs zijn. Deze toestand is echter geheel buiten de wil van spreker ontstaan omdat er geen geschikte kandidaten waren.

2.1.7. De heer Marchal, burgemeester van de gemeente Gerpennes

Spreeker benadrukt dat hij reeds in april 2001 op dit spreekgestoelte verklaarde dat de hervorming haar voornaamste doel zou voorbijschieten, namelijk de oprichting van een echte buurt- en eerstelijns politie, die dichtbij de burgers zou staan. De feiten bewijzen nu zijn gelijk.

De zone waarvan hij voorzitter is, bestaat uit vier entiteiten voor een bevolking van 50 257 inwoners en een oppervlakte van 18 403 hectaren. Twintig politie-inspecteurs zijn toegewezen aan de cel voor buurtwerk, wat overeenstemt met 1 persoon per schijf van 2 500 inwoners, terwijl de wettelijke minimumnorm 1 agent per schijf van 4 000 inwoners voorschrijft.

In elke voormalige gemeente is een plaatselijke coördinator aangewezen. De cel voor buurtwerk

de police, il faut prévoir l'engagement d'une équipe d'intervention 24/24 heures, avec une équipe supplémentaire 84 heures par semaine».

L'intervenant estime qu'avec le personnel présent, il est impossible de respecter les normes «Mammoth». Il signale que, sa commune étant limitrophe de la France, il désire participer à l'effort de collaboration avec les services de police français dans le cadre des patrouilles mixtes.

L'expérience de terrain, même si elle est relativement courte pour l'instant, montre clairement que cette capacité est réellement insuffisante et que la charge financière de la commune deviendrait insupportable si l'on voulait simplement donner aux policiers des conditions de travail décentes.

Il considère dès lors qu'il est indispensable de revoir les normes de fonctionnement qui avaient été fixées dans l'arrêté royal du 5 septembre 2001 à la hausse et parallèlement, de revoir la norme KUL.

Enfin, si la collaboration transfrontalière avec la France est très utile et s'avère possible, celle avec la Flandre est par contre impossible puisque interdite. Ainsi, une collaboration avec la zone de police voisine qu'est Ypres ne peut se faire parce qu'ils s'agit d'une police flamande. En cas d'appels occasionnels de secours, sa zone doit faire appel à la zone de Mouscron qui se trouve à 30 km tandis qu'Ypres se trouve à 12 km. Il n'y a donc aucun contact, aucune structure prévue pour la collaboration de sa zone avec Ypres.

Enfin, le ministère de l'Intérieur menace actuellement sa zone de ne pas lui fournir ses subventions parce qu'il n'y a pas encore de chef de zone — situation totalement indépendante de sa volonté vu qu'il n'y a pas de candidats valables.

2.1.7. M. Marchal, bourgmestre de la commune de Gerpennes

L'orateur souligne qu'en avril 2001, à cette même tribune, il déclarait que la réforme allait manquer son objectif prioritaire à savoir créer une véritable police de proximité et de première ligne, proche des citoyens. Aujourd'hui, les faits corroborent cette vision prospective.

Se référant à la zone dont il assure la présidence, laquelle se compose de quatre entités pour une population de 50 257 habitants et pour une superficie de 18 403 hectares, on dénombre en tout 20 inspecteurs de police affectés à la cellule de proximité, ce qui correspond à 1 unité par tranche de 2 500 habitants alors que la norme minimale légale est d'un agent par tranche de 4 000 habitants.

Un coordinateur local a été désigné dans chaque ancienne commune. La cellule de proximité se

bestaat dus uit 24 politiebeambten op een totaal personeelsbestand van 91.

De plaatselijke inspecteurs kunnen bovendien niet genoeg tijd besteden aan het buurtwerk. Zij worden letterlijk in beslag genomen door hun gerechtelijke taken. Bovendien moeten zij hun werk vaak onderbreken omdat de federale overheid hen opeist voor het toezicht op voetbalwedstrijden, niet alleen in Charleroi en La Louvière, maar ook in Moeskroen, dat 100 kilometer van de gemeente van spreker verwijderd is.

Spreker verklaart dat hij in april 2001 nadrukkelijk heeft verklaard dat de gemeentepolitie niet in staat was om heel specifieke taken als de «SER» of de slachtofferhulp uit te voeren, omdat daarvoor een basisopleiding nodig is. De opleiding van de voormalige gemeentepolitie blijft leemten vertonen, voornamelijk wat betreft de manier waarop onderzoeken moeten worden verricht en waarop moorden moeten worden vastgesteld. Spreker moet helaas bevestigen dat de bedrijfscultuur in de korpsen nogal verschilt en dat daardoor problemen kunnen ontstaan.

Spreker wijst ook op het probleem van de doorstroming van informatie in de dienst-101. In de regio Charleroi moeten mensen vaak 10 tot 15 minuten wachten eer hun telefonische oproep wordt beantwoord. De oproepen komen immers aan bij de politie van Charleroi die ze doorzendt naar de federale politie, die ze op haar beurt doorzendt naar de interventieteams van de politiezones.

Met betrekking tot het budgettaire aspect, heeft de minister van Binnenlandse Zaken zich ertoe verbonden de bijkomende kosten van de hervorming op zich te nemen. Er is echter nog niet vastgesteld wat de «aanvaardbare» uitgaven precies zijn.

2.1.8. De heer Denis, burgemeester van de gemeente Malmédy

De heer Denis stelt vast dat in alle zones over dezelfde punten ongerustheid heerst, ongerustheid die de minister van Binnenlandse Zaken trouwens deelt.

Mevrouw Nagy stelt vast dat de burgemeesters allemaal hetzelfde signaal geven. Op plaatselijk niveau stelt men zich vragen bij de termijnen die zullen worden nageleefd, bij het ontbreken van elke definitie over de meerkosten, over de toepassing van de omzendbrieven en over de taakverdeling.

2.2. De chefs van de politiezones

2.2.1. De heer Garin, chef van de politiezone Bergen-Quévy

Volgens de heer Garin rijzen er problemen op drie specifieke gebieden, zowel voor de grote als voor de kleine gemeenten.

compose dès lors de 24 fonctionnaires de police sur un effectif total de 91.

En outre, les inspecteurs locaux se trouvent dans l'impossibilité de consacrer un temps suffisant au travail de proximité. En effet, ils sont littéralement accaparés par les devoirs judiciaires. De plus, leur action est contrariée par des réquisitions du fédéral en ce qui concerne la surveillance des matchs de football non seulement à Charleroi et à La Louvière mais également à Mouscron situé à plus de 100 km de chez de la commune de l'orateur.

L'orateur explique, qu'en avril 2001, il affirmait de façon péremptoire que les agents de police communaux n'étaient pas préparés à assurer des fonctionnalités aussi spécifiques que le SER ou l'assistance aux victimes lesquelles nécessitent une formation de base. Aujourd'hui force est de constater que la formation des anciens policiers communaux est lacunaire, essentiellement dans la façon de mener des enquêtes ou encore dans celle d'effectuer le constat des crimes de sang. Il ne peut que confirmer cette différence de culture ainsi que les difficultés qu'elle génère.

L'orateur évoque également le problème de la circulation de l'information au niveau du service 101. Dans la région de Charleroi, il est courant que l'appelant doive attendre 10 à 15 minutes pour recevoir une réponse. En effet, les appels arrivent à la police de Charleroi qui les transmet à la police fédérale laquelle les transfère vers les équipes d'intervention des zones de police.

En ce qui concerne l'aspect budgétaire, le ministre de l'intérieur s'est engagé à prendre en charge le surcoût de la réforme. Les dépenses «admissibles» n'ont toutefois pas encore été précisées.

2.1.8. M. Denis, bourgmestre de la commune de Malmédy

M. Denis constate que les préoccupations, partagées par le ministre de l'Intérieur, sont manifestement identiques pour toutes les zones.

Mme Nagy constate que le message des bourgmestres est unanime. Il y a de nombreuses interrogations au niveau local sur les délais qui seront respectés, sur l'absence de définition des surcoûts, sur l'application des circulaires et sur la répartition des tâches.

2.2. Les chefs de zones de police

2.2.1. M. Garin, chef de la zone de police de Mons-Quévy

Selon M. Garin se posent des problèmes dans trois domaines particuliers et ce, tant pour les grandes que pour les petites communes.

Eerst en vooral is er het probleem in verband met de statutaire meerkosten, die 85 tot 90% van de meerkosten voor de zones bedraagt. Er zijn ook de verborgen meerkosten, die nog niet konden worden berekend bij gebrek aan methodologie om ze te ramen (in bijvoorbeeld de ziekteverlofregeling kan een personeelslid 30 «bonusdagen» per jaar kapitaliseren, wat op het einde van de loopbaan neerkomt op twee volledige jaren; die meerkosten werden nog niet berekend). Hoewel men het vooral heeft over de meerkosten voor 2002, vraagt hij zich af wie de meerkosten op zich zal nemen voor 2001, 2003 en de daaropvolgende jaren.

Bepaalde zones werden verplicht administratief en logistiek personeel aan te werven. Hij vraagt zich af of de kosten voor de aanwerving van die personen als meerkosten ten gevolge van de hervorming van de politiediensten zullen worden beschouwd. De aanwerving van bepaalde specialisten moet als dusdanig kunnen worden beschouwd, gezien de technische aard van de hervorming.

Een tweede belangrijk punt is de aanzienlijke werklast die voortvloeit uit de uitvoering van de federale opdrachten (stakingen in gevangenissen, Informatiekruispunt, opdrachten in de gerechtsgebouwen).

De heer Garin meent dat de circulaire waarin staat hoe men de gehypothekeerde capaciteit berekent, volledig moet worden herzien, vooral omdat hierover geen overleg werd gepleegd met de zonechefs. Bepaalde zones die de federale overheid personeel ter beschikking stellen voor het bewaken van gedetineerden, mogen zich niet beroepen op de gehypothekeerde capaciteit. Het gaat om zones die een gevangenis of een voetbalclub op hun grondgebied hebben, wat opdrachten inzake ordehandhaving met zich brengt. De buurzones daarentegen, die dezelfde hulp bieden, mogen dit als gehypothekeerde capaciteit beschouwen. De circulaire benadeelt dus bepaalde zones.

2.2.2. De heer Joseph, chef van de politiezone Moeskroen

Spreker meent dat de fusie van rijkswacht en plaatselijke politie niet geleid heeft tot besparingen op grote schaal.

Wanneer men de circulaire over de taakverdeling tussen het federale niveau en de plaatselijke politie nader bekijkt, moet men vaststellen dat die circulaire geenszins rekening houdt met de opmerkingen van de vertegenwoordigers van de plaatselijke politie, wel integendeel. De economisch-financiële dossiers vallen ten laste van het plaatselijke niveau. Hetzelfde geldt voor de zeden- en jeugd dossiers, waarmee een groot aantal personen bezig zijn.

Daarenboven wordt men geconfronteerd met een exploderende delinquentie, terwijl de hervorming

Il y a d'abord le surcoût statutaire qui représente 85 à 90% du surcoût pour les zones. Il y a aussi les surcoûts cachés qui n'ont pas encore pu être chiffrés par manque de méthodologie pour les évaluer (par exemple le contingentement maladie permet de capitaliser 30 jours de «bonus» par an pour un membre de personnel, ce qui représente deux ans complets à la fin de la carrière; ce surcoût n'a pas été évalué encore). Bien qu'on parle principalement du surcoût pour l'année 2002 il se demande qui va prendre en charge le surcoût pour les années 2001, 2003 et les années suivantes.

Certaines zones ont été obligées de recruter du personnel de cadre administratif et logistique. Il se demande si les frais liés à l'engagement de ces personnes seront considérés comme un surcoût dans le cadre de la réforme des polices. Le recrutement de certains spécialistes devrait pouvoir être considéré comme tel, vu la technicité de la réforme.

Un second point important est la charge de travail considérable due à l'exécution des missions fédérales. (grèves en prison, Carrefour d'information, missions aux palais de justice).

M. Garin estime que la circulaire précisant la manière dont on prélève les capacités hypothéquées doit être entièrement revue, d'autant plus qu'elle n'a pas fait l'objet de concertation avec les chefs de zone. En effet, certaines zones, qui mettent du personnel à disposition du pouvoir fédéral pour la surveillance des détenus, ne peuvent pas invoquer la capacité hypothéquée. Il s'agit notamment des zones ayant sur leur territoire une prison ou un club de football, impliquant des missions de maintien de l'ordre. Par contre, les autres zones voisines fournissant une même aide pourront le considérer comme capacité hypothéquée. La circulaire lèse donc certaines zones.

2.2.2. M. Joseph, chef de la zone de police de Mouscron

L'orateur estime que la fusion de la gendarmerie et de la police locale n'a pas engendré des économies à grande échelle.

L'examen de la nouvelle circulaire sur la répartition des tâches entre le niveau fédéral et la police locale mène à la constatation que cette circulaire ne tient nullement compte des remarques des représentants de la police locale, au contraire. Les dossiers économique-financiers se retrouvent à charge du niveau local de même que les dossiers mœurs et jeunesse, occupant un nombre considérable de personnes.

En outre, on est confronté à une explosion de la délinquance alors que la réforme des polices avait

van de politiediensten precies tot doel had de veiligheid te vergroten en een einde te maken aan de gebrekkige werking van de politie. Toen die tekortkomingen werden aangeklaagd, had men vooral het onderzoek en het gerechtelijk werk op het oog. Momenteel valt er echter geen verbetering te bespeuren.

2.2.3. De heer Bottamedi, chef van de politiezone Gembloux

Spreker meent dat het belangrijk is de structuur die tot stand werd gebracht door de wet betreffende de hervorming van de politiediensten enerzijds, en de concrete uitvoering van die hervorming anderzijds niet met elkaar te verwarren. De uitvoering doet grote problemen rijzen, omdat de middelen die ter beschikking worden gesteld ontoereikend zijn en omdat de aanwending ervan te wensen overlaat.

Spreker legt uit dat hij heeft voorgesteld een sociologische analyse te maken van de federale politie sinds de hervorming. Behalve de overdreven administratieve taken, is het organisatiemodel immers gebaseerd op een doorgedreven specialisatie van het federale niveau en op een gecentraliseerde leiding die zeer ver staat van wat in het veld gebeurt.

Ook de manier van aanwerven leidt tot overdreven specialisering, terwijl voor het uitbouwen van een basispolitiezorg polyvalente mensen nodig zijn.

Spreker merkt op dat de complexe uitvoering van de hervorming tot uiteenlopende interpretaties van de diverse politiediensten leidt, zelfs bij de bevoegde diensten.

Spreker betreurt dat men de operationaliteit aan statutaire kwesties gekoppeld heeft. Omdat men op het plaatselijk niveau geen financiële middelen heeft, vermijdt men het organiseren van toezichtsoverdrachten vooral tijdens het weekend. Hoewel men op het federale niveau aanbeveelt bijzondere maatregelen inzake verkeersveiligheid te treffen tijdens het weekend, een risicoperiode, moet men vaststellen dat de zones momenteel niet de middelen hebben om controles te organiseren.

Hoewel de verhouding met de federale politie in zijn zone uitstekend is, vraagt de heer Bottamedi zich af wie wie ondersteunt in deze hervorming. Ondersteunt de federale overheid de plaatselijke of is het andersom?

Bovendien verklaart hij tot zijn ontsteltenis te moeten vaststellen hoe moeilijk de gerechtelijke onderzoeksopdrachten zijn die voor het plaatselijk niveau worden gereserveerd terwijl het personeel hiervoor niet de vereiste ervaring heeft. Zelfs een basisopleiding zou niet volstaan om het beheer van de financiële dossiers en van de dossiers over de georganiseerde misdaad aan te kunnen.

précisément pour but de mettre fin aux dysfonctionnements et d'améliorer la sécurité. Ces dysfonctionnements, à l'époque où ils ont été dénoncés, avaient principalement trait aux enquêtes et au travail judiciaire. Cependant, il n'y a à l'heure actuelle aucune amélioration.

2.2.3. M. Bottamedi, chef de la zone de police de Gembloux

L'orateur estime qu'il est important de ne pas confondre la structure créée par la loi sur la réforme des polices, d'une part, et la mise en application concrète de cette réforme, d'autre part. La mise en application pose de grandes difficultés parce que les moyens mis à disposition sont insuffisants et leur mise en œuvre laisse à désirer.

L'orateur explique qu'il a proposé d'effectuer une analyse sociologique de la police fédérale depuis la réforme. En effet, à part les tâches administratives excessives, le modèle d'organisation se base sur une spécialisation à outrance du fédéral et une direction centralisée très éloignée du terrain.

Le mode de recrutement mène également à une spécialisation exagérée alors que l'organisation de police de base requiert des personnes polyvalentes.

L'orateur signale que la complexité de la mise en œuvre de la réforme donne lieu à des interprétations divergentes des différents services policiers, même au sein des services compétents.

L'intervenant déplore que l'on ait lié l'opérationnalité à des questions statutaires. Faute de moyens financiers au niveau local, on évite d'organiser des missions de surveillance, surtout pendant le weekend. Bien qu'on recommande au niveau fédéral de prendre des mesures particulières en matière de circulation routière pendant le week-end, période à risque, il faut constater que les zones n'ont pas les moyens pour organiser des contrôles à ce moment.

Bien que les rapports avec la police fédérale se passent très bien dans sa zone, M. Bottamedi se demande qui appuie qui dans cette réforme. Le pouvoir fédéral appuie-t-il l'autorité locale ou bien est-ce le contraire?

De plus, il se dit consterné de constater la difficulté des missions d'enquête judiciaires confiées au niveau local alors que ce personnel ne dispose pas de l'expérience requise. Même une formation de base serait insuffisante pour pouvoir faire face à la gestion des dossiers financiers et des dossiers de crime organisé.

De heer Moureaux meent dat rekening moet worden gehouden met het feit dat de federale politie in bepaalde zones dagelijks wordt belast met het begeleiden van geldtransporten, waarvoor voortdurend een groot aantal politiemensen worden ingezet. Die taak zou evenwel aan privé-ondernemingen moeten worden opgedragen.

Hij acht de beschikbaarheid van personeel minstens een even belangrijk probleem als de financiering. Hij moet voor zijn zone te veel mensen ter beschikking van het federaal niveau stellen, voor andere opdrachten. Tevens garandeert niets de aanwerving van bijkomend personeel in de toekomst.

Mevrouw Nagy meent dat het budgettaire probleem moet worden opgelost, maar dat dit niet mag betekenen dat men de andere problemen op hun beloop laat.

Mevrouw Van Riet vindt dat vooral het financieel probleem moet onderzocht worden, zonder het te koppelen aan andere kwesties.

Uit studies is gebleken dat het aantal politiemannen in België hoger ligt dan in de meeste landen. Er is dus waarschijnlijk geen nijpend tekort aan personeel in alle gemeenten van het land. Het personeelsaspect moet opgenomen worden in een afzonderlijk hoofdstuk en mag niet worden voorgesteld als een algemeen probleem, want het betreft een uitzondering.

De heer Van Durme gaat akkoord met mevrouw Van Riet, dat het in de eerste plaats een financieel probleem betreft, dat op korte termijn moet opgelost worden.

De heer Malmendier zegt nogal ontgoocheld te zijn door het duidelijk negatieve overzicht van de burgemeesters. Hij wenst dat het verslag rekening zou houden met alle aspecten van de relaties en de taakverdeling tussen de federale en de plaatselijke overheden. Men mag het probleem dus niet opsplitsen. Men moet het integendeel in zijn geheel bekijken.

De heer Moureaux bevestigt dat hij een verslag dat louter de financiële aspecten behandelt niet zal goedkeuren. Om de veiligheid van de burgers te waarborgen, is er echter personeel nodig. Er wordt unaniem geoordeeld dat het Mammoet-akkoord een vermindering van 15% inhoudt van het beschikbare personeel. Indien men de politiezones niet in staat stelt het personeel dat met pensioen gaat of dat door de mobiliteit wordt «verplaatst» te vervangen, bestaat het risico dat er zones ontstaan waar rechteloosheid heerst.

De heer Bottamedi vindt dat door de manier waarop de politie werd hervormd, namelijk door de oprichting van een geïntegreerde politie op twee niveaus, de twee niveaus niet los van elkaar kunnen worden gezien. De twee zijn onafscheidelijk verbonden.

M. Moureaux estime qu'il faut tenir compte du fait que, dans certaines zones, la police fédérale est chargée quotidiennement d'assister les transports de fonds, mobilisant ainsi en permanence un nombre assez élevé de policiers. Cependant une telle tâche devrait être confiée à des entreprises privées.

Il estime que le problème de personnel disponible est certainement aussi important que la question du financement. Pour sa zone, il doit mettre trop d'hommes à disposition du niveau fédéral pour d'autres missions. Pour l'avenir, il n'y a en outre aucune assurance pour le recrutement de personnel supplémentaire.

Mme Nagy estime que le problème budgétaire doit être tranché mais sans que cela empêche d'aborder les autres problèmes.

Mme Van Riet estime qu'il faut surtout examiner le problème financier, sans l'associer à d'autres questions.

Des études ont révélé que le nombre de policiers en Belgique est plus élevé que dans la plupart des autres pays. Les communes du pays ne souffrent donc probablement pas toutes d'une grave pénurie de personnel. Le problème du personnel doit être abordé dans un chapitre distinct et ne peut pas être présenté comme s'il constituait un problème général, car il concerne une exception.

M. Van Durme partage l'avis de Mme Van Riet selon lequel il est question avant tout d'un problème financier à résoudre rapidement.

M. Malmendier se dit assez dépité devant le bilan manifestement négatif des bourgmestres. Il souhaite que le rapport tienne compte de l'ensemble des aspects concernant les relations et la répartition des tâches entre les niveaux fédéral et local. Il ne faut donc pas scinder le problème mais donner une lecture globale.

M. Moureaux affirme qu'il n'approuvera pas un rapport qui se limite aux seuls aspects financiers. Or, il faut du personnel pour assurer la sécurité des citoyens. On est unanime à penser que l'arrêté «Mammoth» enlève 15% du personnel en efficacité. On risque de créer des zones de non-droit si on n'autorise pas les zones de police à remplacer le personnel qui sera parti soit à la pension soit à travers la mobilité.

M. Bottamedi estime que, vu la manière dont la réforme a été organisée, à savoir une police intégrée à deux niveaux, il est impossible d'isoler un niveau de l'autre. Il y a un lien irrémédiable entre les deux. Il n'entend pas mettre en cause la police fédérale en tant

den. Het is niet zijn bedoeling de federale politie als dusdanig ter discussie te stellen, maar wel de manier waarop die politie georganiseerd wordt.

2.2.4. Hoorzitting van 28 mei 2002 met de heer Maillet, chef van de politiezone van Aat

De heer Maillet vindt dat het probleem van de aanwerving cruciaal is. Vergeleken bij de KUL-formatie van 66 personen, beschikt zijn zone momenteel immers slechts over 57 personen. Ondanks de bereidheid om aan te werven en het grote aantal kandidaten, slaagt zijn zone er vanwege het mobiliteitsprobleem niet in om nieuw personeel in dienst te nemen.

Spreker meent dat de werking van het Arrondissementeel Informatiekruispunt (AIK) dat opgericht is door artikel 105*bis* van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, ook een belangrijke zorg is voor een kleine zone als de zijne, aangezien het erg eenvoudig is de politiecapaciteit vóór en na de hervorming te toetsen aan alle opdrachten die aan de politie zijn toegewezen. Dit resultaat is zeer belangrijk.

De integratie van de twee politiekorpsen is evenwel zeer geslaagd en heeft geleid tot belangrijke interne besparingen, met name op het vlak van de informatisering.

De heer Moureaux bevestigt dat de geslaagde integratie van de rijkswacht zeker onderstreept moet worden.

De heer Maillet vindt dat de politiecultuur van het verleden moet verdwijnen, maar dat er wel rekening gehouden moet worden met het feit dat politieagenten die jarenlang administratieve taken hebben vervuld, problemen hebben om zich weer in de praktijk in te werken.

2.3. De burgemeesters van de grote steden

2.3.1. De heer Demeyer, burgemeester van Luik

De heer Demeyer onderstreept dat hij eerst dacht dat door de inspanningen van de federale regering de stad Luik heel wat veiliger zou worden. Dit is niet gebeurd.

In maart 2001 blijkt uit de cijfers dat Luik kan beschikken over een bedrag van 4 908 291,79 euro. Dit bedrag is gebaseerd op de federale dotatie, na aftrek van de kosten voor de 234 ex-rijkswachters, de loonschaalverhoging voor de vroegere agenten van de gemeentepolitie en de kosten verbonden aan de administratieve en logistieke personeelsformatie (CALOG). Van de 4 908 291,79 euro heeft de stad 1 685 675,96 euro afgetrokken voor een solidariteitsbijdrage, wat een vertreksom geeft van 3 222 615,82

que telle mais bien la manière de la mise en place de cette police.

2.2.4. Audition du 28 mai 2002 de M. Maillet, chef de la zone de police d'Ath

M. Maillet estime que le problème de recrutement est crucial car sur le cadre KUL de 66 personnes, sa zone ne dispose que de 57 personnes aujourd'hui. Malgré la volonté de recruter et le nombre de candidats importants, sa zone n'y parvient pas à cause du problème de la mobilité.

L'intervenant estime que le fonctionnement du Carrefour d'information d'arrondissement (CIA), prévu par l'article 105*bis* de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, constitue également une préoccupation pour une petite zone comme la sienne puisqu'il est très simple de comparer la capacité policière avant la réforme et la capacité après la réforme avec toutes les missions qui lui incombent. Ce chiffre est très important.

L'intégration des deux corps de police a toutefois été très positive et des économies d'échelle ont pu être réalisées au niveau interne et notamment au niveau de l'informatisation entre autres.

M. Moureaux confirme que cette intégration positive des gendarmes doit impérativement être soulignée.

M. Maillet estime qu'il convient de résorber les cultures policières du passé en tenant compte du fait que des policiers qui ont assumé des tâches administratives pendant des années ont des difficultés à se remettre sur le terrain.

2.3. Les bourgmestres des grandes villes

2.3.1. M. Demeyer, bourgmestre de Liège

M. Demeyer souligne qu'au départ, il estimait que les efforts consentis par le gouvernement fédéral allaient permettre d'améliorer sensiblement la sécurité dans la ville de Liège. Cela ne s'est pas réalisé.

En mars 2001, les calculs laissaient apparaître pour Liège une marge de manœuvre de 4 908 291,79 euros. Ce montant était basé sur le montant de la dotation fédérale en y retirant le coût des 234 anciens gendarmes, le coût de l'augmentation barémique des anciens policiers communaux et le coût du CALOG. De ces 4 908 291,79 euros, la ville a retiré un montant de 1 685 675,96 euros, à titre de cotisation de solidarité, ce qui faisait un montant de départ de 3 222 615,82 euros. Cette somme aurait dû être consacrée soit à une

euro. Dit geld had moeten worden gebruikt voor een verhoging van de middelen van de zone, of voor een vermindering van de gemeentelasten.

Het budget van de zone is op deze basis strikt berekend. De personeelsformatie is uitgebreid van 879 naar 1 113 manschappen en het budget is meegegroeid.

Ondanks het feit dat de zone het budget zeer nauwkeurig berekend had, ziet men in de realiteit echter voorlopige meerkosten ten belope van 359 445,61 euro. Alhoewel dit niet buitensporig is, is dit bedrag veel groter dan het verschil tussen de huidige situatie en wat beloofd was. Er zijn bovendien nog extra kosten die niet in de berekening zijn opgenomen omdat zij nog niet benoemd zijn. Het deficit van de pensioenkas is een probleem. Ook zijn er hoge extra kosten naar aanleiding van ASTRID.

Het verschil tussen de situatie van maart 2001 en de huidige toestand ligt dus rond de 6 693 125,16 euro.

De taken van de lokale politie brengen ernstiger problemen mee. Het doel van de hervorming is een betere lokale politie. Daarom zijn er ook 234 ex-rijkswachters overgeplaatst naar Luik. Theoretisch bestaat het team nu dus uit 1 113 manschappen. In werkelijkheid zijn er echter 50 agenten minder.

Bovendien zijn er een aantal nieuwe taken die het aantal beschikbare personeelsleden nog verminderen. De gerechtelijke politie is bijvoorbeeld van 44 naar 90 manschappen gegaan, zonder dat het probleem van de circulaire COL-6 in verband met de procureurs-generaal — en meer bepaald de taakverdeling bij de economische politie — is opgelost.

Voor de bewaking van het justitiepaleis en het vervoer van de gevangenen zijn 60 eenheden nodig, voor de verwerking van de informatie 10, en voor de gehyponothekeerde capaciteit gemiddeld 20 eenheden. Dit betekent dat 136 van de 1 063 manschappen niet beschikbaar zijn, omdat zij deze specifieke taken moeten uitvoeren. De recente stakingen in de gevangnissen hebben de stad Luik ook de inschakeling van een honderdtal manschappen en 137 500 euro uren gekost.

De theoretische personeelsformatie bestaat dus uit 927 manschappen, maar door de gevolgen van het nieuwe statuut is dit aantal veel kleiner: alleen al de verhoging van het aantal vrije dagen van 24 naar 36 dagen komt neer op een verlies van 64 eenheden, wat ons op een totaal van 863 eenheden brengt.

Het nieuwe statuut leidt dus grosso modo tot een daling van het aantal beschikbare personeelsleden met 15% wat vanuit budgettair oogpunt neerkomt op 10 411 528,04 euro.

Voor de heer Demeyer is het duidelijk dat de hervorming haaks staat op de grondbeginselen ervan.

augmentation des moyens de la zone, soit à un allègement des charges communales.

Sur cette base, le budget de la zone a été strictement établi. L'effectif est passé de 879 hommes à 1 113 hommes et le budget a évolué de la même manière.

Malgré que la zone ait calculé son budget au plus juste, la réalité fait apparaître un surcoût provisoire de 359 445,61 euros. Bien que cela ne soit pas excessif, si on calcule la différence entre la situation actuelle et ce qui a été promis, le surcoût est beaucoup plus important. De plus, d'autres coûts n'ont pas encore été intégrés à l'heure actuelle parce qu'ils n'ont pas encore été identifiés. Le déficit de la caisse pension pose problème. De même, le surcoût lié à ASTRID est également important.

Le différentiel entre la situation de mars 2001 et la situation actuelle est donc de l'ordre de 6 693 125,16 euros.

Plus grave est le problème des tâches de la police locale. Le but de la réforme est clairement d'avoir une meilleure police de proximité et c'est pour cette raison que 234 ex-gendarmes ont été transférés à Liège. De la sorte, l'équipe est en théorie passée à 1 113 hommes mais est en réalité inférieure de 50 unités.

En outre, une série de nouvelles tâches réduisent l'effectif disponible. Ainsi, la police judiciaire est passée de 44 hommes à 90 hommes avec un problème non encore résolu, à savoir celui de la circulaire COL-6 des procureurs généraux en termes de répartition des tâches de la police économique.

La garde du palais et le transfert des détenus nécessitent 60 hommes. Les tâches d'encodage et d'information nécessitent 10 unités, l'hypothèque fédérale en moyenne 20 unités. Cela fait que sur les 1 063 hommes, il y en a 136 qui ne sont pas disponibles parce qu'affectés à ces tâches. De même, les récentes grèves des prisons ont coûté à la ville de Liège une centaine d'hommes et 137 500 euros en heures supplémentaires.

L'effectif théorique est donc de 927 hommes mais les conséquences du nouveau statut le réduisent considérablement: rien que l'augmentation des jours de congé de 24 à 36 jours revient à une perte de 64 unités, soit 863 unités au total.

En gros, le nouveau statut coûte au total 15% des effectifs, ce qui, reporté en termes budgétaires, revient à la somme de 10 411 528,04 euros.

En conclusion, M. Demeyer estime qu'il est clair que la réforme conduit au contraire de ses principes

Ze leidt tot een aanzienlijke vermindering van het aantal inzetbare politiemensen. Zowel de burgers als de agenten zijn ontevreden. De kosten overstijgen de schatting met 10% en er zijn 15% minder manschappen beschikbaar dan gepland. Dit leidt tot ernstige problemen, te meer daar hij van mening was dat de stad Luik niet slecht behandeld was en dat de KUL-norm gunstig uitviel voor gemeenten die vroeger al veel in de politie hadden geïnvesteerd.

De heer Moureaux besluit uit deze uiteenzetting dat de problemen kennelijk overal dezelfde zijn, maar niet overal even ernstig. De zone waar hij voorzitter is, is waarschijnlijk de zone die het kleinste aantal rijkswachters kreeg toegewezen. Op een personeelsformatie van 640 personen telt zijn zone 38 rijkswachters. Van die 640 politieagenten eist het parket 10% van het personeel op voor gerechtelijke taken, wat neerkomt op 64 personen. Dit betekent dus een verlies aan arbeidskrachten dat veel groter is dan de «winst» van 38 personen. Om die gerechtelijke taken te vervullen moet dan ook een beroep gedaan worden op de politiemensen die vroeger uitsluitend gemeentelijke politietaken vervulden. In Brussel gaat het er net zo aan toe: de «minder belangrijke» financiële en economische opdrachten worden door het parket systematisch aan de lokale politie toegewezen, terwijl het soms om zeer ingewikkelde zaken gaat.

Mevrouw Nagy wenst te weten hoe de ontmoetingen met de minister verlopen. Er is natuurlijk nog steeds de financiële onzekerheid, maar de eerste minister had wel bevestigd dat 95% van die onzekerheid weggenomen was. Uit de hoorzittingen blijkt echter veeleer het tegenovergestelde.

Spreekster vraagt de burgemeesters hoe men het eens kan worden over het begrip door de federale overheid te dragen «aanvaardbare meerkosten». Mevrouw Nagy vindt ook dat een eventuele toekomstige fusie van bepaalde zones waarschijnlijk tot nieuwe onzekerheid zal leiden, aangezien dit op het vlak van de inzetbaarheid volgens meerdere burgemeesters belangrijke bijkomende problemen zal meebrengen. Zij vraagt of dit ter sprake is gekomen tijdens de discussies tussen de minister van Binnenlandse Zaken en de vertegenwoordigers van de steden en gemeenten.

De heer Moureaux herinnert eraan dat de eerste minister het idee van een herverdeling van de zones reeds geopperd had tijdens de besprekingen tussen de burgemeesters en de regeringsleden. De reacties op dit idee waren erg negatief, omdat de burgemeesters vinden dat de huidige hervorming al veel te snel is uitgevoerd. Indien men de zones herverdeelt zou dit neerkomen op een nieuwe politiehervorming, met alle problemen van dien.

Spreeker maakt zich wel zorgen over de methode die gebruikt wordt om de extra kosten te berekenen. Die

fondateurs. Il y a une réduction sensible de l'ordre de police. Il y a un mécontentement tant de la part des citoyens que des policiers. Il y a une divergence sensible des dépenses, c'est à dire 10% de plus, et une divergence sensible des effectifs, c'est-à-dire 15% de moins. Cela pose un problème grave, d'autant qu'il considèrerait que la zone de Liège n'avait pas été maltraitée et que la norme KUL favorisait les communes qui avaient beaucoup investi dans la police par le passé.

M. Moureaux conclut de cet exposé que les problèmes sont manifestement identiques partout mais avec des intensités différentes. La zone qu'il préside est sans doute celle qui a reçu le moins de gendarmes. Sur un effectif de 640 personnes, sa zone a 38 gendarmes. De ces 640 policiers, le parquet exige que l'on mette 10% à disposition pour des tâches judiciaires, soit 64 personnes. Cela crée donc une «perte» d'effectifs bien plus importante par rapport au gain de 38 personnes et il faut puiser sur les anciennes tâches communales pour réaliser ces tâches judiciaires. De même, à Bruxelles, les affaires financières et économiques «non importantes» sont systématiquement envoyées aux polices locales par le parquet alors qu'il s'agit parfois de dossiers extrêmement complexes.

Mme Nagy souhaite savoir de quelle manière se passent les rencontres avec le ministre. Il y a certes l'incertitude financière qui existe toujours mais le premier ministre avait pourtant affirmé que 95% de cette incertitude était levée. Les auditions font apparaître que c'est plutôt le contraire.

L'oratrice demande aux bourgmestres comment on peut arriver à s'entendre sur la notion de surcoût admissible pris en charge par le fédéral. Mme Nagy estime également qu'une éventuelle fusion future de certaines zones risque de créer une nouvelle incertitude puisqu'en termes d'opérationnalité, cela provoquera, selon différents bourgmestres, de grandes difficultés supplémentaires. Elle demande si cela fait partie des discussions qui ont eu lieu entre le ministre de l'Intérieur et les représentants des villes et communes.

M. Moureaux rappelle que l'idée d'un éventuel redécoupage des zones avait déjà été lancée par le premier ministre lors de discussions entre des bourgmestres et des membres du gouvernement. Les réactions par rapport à cette idée ont été très négatives parce que les bourgmestres estiment que la réforme actuelle a déjà été beaucoup trop rapide. Si l'on redécoupe les zones, cela reviendrait à refaire une réforme des polices avec toutes les difficultés que cela entraîne.

Cependant, l'orateur s'inquiète de la méthode de calcul des surcoûts, qui se base sur la situation en

houdt rekening met het huidig aantal personeelsleden, wat in vele zones voor een onaangename en onverwachte verrassing zal zorgen. Zij zullen niet alleen geen vergoeding krijgen voor de huidige extra kosten, maar er zullen bovendien onvermijdelijke potentiële meerkosten zijn.

De meeste gehoorde burgemeesters bevestigen dat het capaciteitsverlies ten gevolge van het Mammoet-besluit oploopt tot minstens 15%. Er zal dus 15% personeel meer aangeworven moeten worden om alleen maar dezelfde dienstverlening aan te bieden als vroeger en een efficiënte wijkpolitiedienst te waarborgen.

Het is illusoir te denken dat de politiehervorming voltooid is: dit dossier dreigt in het komende jaar voor vuurwerk te zorgen. Heel Europa zit met een veiligheidsprobleem. Ook in zijn zone stelt spreker vast dat de criminaliteit toeneemt en dat het zeer moeilijk wordt ze het hoofd te bieden. Zonder snelle en ingrijpende maatregelen zullen de gemeenten dus te kampen hebben met onoverkomelijke financiële problemen en met een terechte ontevredenheid van de bevolking.

Mevrouw Lizin besluit uit de hoorzittingen dat de meeste gemeenten de financiële verplichtingen die zullen voortvloeien uit de vergadering van de gemeenten met de regering op 11 juni 2002, niet zullen kunnen nakomen. Wanneer zij het federale organigram bestudeert waaruit het aantal overbodige personeelsleden op federaal niveau blijkt, ziet zij twee mogelijke oplossingen. Ofwel moeten alle taken die het federale niveau oplegt aan de lokale politie — waaronder de taken die niet tot hun normale takenpakket behoren en alles wat daar nog bovenop komt — botweg geweigerd worden, ofwel aanvaardt de lokale politie die taken, maar op voorwaarde dat de federale politie een groot aantal «overbodige» personeelsleden overhevelt naar het lokale niveau.

Er moet ook gewezen worden op het feit dat het onbehagen ook voelbaar is bij de ex-rijkswachters en gemeentelijke politiebeambten: zij weten dat zij meer verdienen door minder te werken omdat het Mammoet-besluit een hele reeks diensten verbiedt, zoals veelvuldig weekendwerk.

Hoe dan ook zal het systeem dus op het vlak van de soepelheid en de flexibiliteit verbeterd moeten worden. Hiertoe is een tweede hervorming nodig die de huidige regering niet meer zal kunnen uitvoeren. Deze regering zal echter wel op zijn minst de gemeenten ten laatste tegen september 2002 de nodige geldmiddelen moeten toekennen zodat zij aan hun verplichtingen kunnen voldoen. Dat geldt zowel voor de grote als de kleine steden. De herziening van de circulaire over de gehypothekeerde capaciteit en de wijzi-

effectifs à l'heure actuelle et qui créera dans de nombreuses zones une surprise désagréable et inattendue. Non seulement elles n'obtiendront pas la compensation du surcoût actuel mais il y aura en sus de cela, un surcoût potentiel inéluctable.

La plupart des bourgmestres auditionnés confirment qu'il y a au moins 15% de pertes dues à l'arrêté «Mammoth». Il faudra donc embaucher 15% de personnel en plus pour assurer simplement le même service qu'auparavant et garantir une police de proximité efficace.

Il ne faut se bercer de l'illusion que la reforle des polices est achevée et ce dossier risque d'exploser dans l'année qui vient. L'ensemble de l'Europe est confronté au problème d'insécurité. Dans sa zone aussi il constate une augmentation importante de la délinquance et une grande difficulté à la juguler. À moins de prendre très rapidement des mesures radicales, les communes risquent donc d'être confrontées à des difficultés financières insurmontables et au mécontentement justifié de la population.

Mme Lizin conclut des auditions que la plupart des communes ne pourront pas assumer les responsabilités financières qui découleront de la réunion des communes avec le gouvernement du 11 juin 2002. Lorsqu'elle examine l'organigramme fédéral calculant le nombre d'hommes inutiles au niveau fédéral, deux techniques lui semblent possibles. Soit l'on décide que les missions imposées par le fédéral au niveau local, dont la capacité hypothéquée et tout ce qui vient en plus, doivent être purement et simplement refusées. Soit le local accepte de les faire mais à condition que le fédéral transvase toute une série de membre des personnes'inutiles'du pouvoir fédéral vers le pouvoir local.

Il faut également signaler que chez les anciens gendarmes et les policiers communaux, le malaise est tout aussi perceptible: ils savent qu'ils gagnent plus alors qu'ils doivent travailler moins parce que la loi Mammoth a créé un cadre qui interdit toute une série de prestations comme le travail répété le week-end.

Il est donc inéluctable de revoir le système dans le sens d'une plus grande souplesse et flexibilité. Cela devra faire l'objet d'une deuxième réforme que le gouvernement actuel ne pourra plus assurer. Le gouvernement actuel devra par contre en tout cas payer correctement les communes pour qu'elles puissent assumer leurs obligations et ce, pour septembre 2002 au plus tard. Ceci vaut tant pour les grandes que les petites villes. La révision de la circulaire sur les capacités hypothéquées et le changement dans la

ging in de verdeling van menselijke middelen op het federale niveau zullen de twee polen vormen van de volgende hervorming.

2.3.2. Mevrouw L. Detiège, burgemeester van Antwerpen

Mevrouw Detiège geeft een overzicht van de knelpunten en de positieve elementen van de politiehervorming voor de stad Antwerpen.

1. Streven naar eenvormigheid van alle aspecten van het politiestatuut

— in het nieuwe wettelijk kader wordt gestreefd naar grote éénduidigheid inzake het statuut, de ziekteregeling, de dienstregeling en het sociaal kader; de verschillen tussen ex-rijkswacht en ex-gemeentepolitie zijn in grote mate gereduceerd;

— er is een cultuurbreuk met vroeger bewerkstelligd; de verticale hiërarchie werd gereduceerd tot een horizontale lijnsorganisatie met oog voor functionele leidinggevende posities en mandaatfuncties;

— er werd eveneens gestreefd naar een éénduidig verlonings- en vergoedingssysteem, waarbij de financiële anomalieën tussen de oude systemen grotendeels werden weggewerkt; dit komt in elk geval de integratie van de vroegere korpsen ten goede;

— er is eveneens een sterke financiële opwaardering van het beroep waardoor men op gelijk niveau komt als de buurlanden; dit is een belangrijke externe motivator voor het welslagen van de hervorming;

— de standaardisatie van de opleiding en de vorming van gemengde dispositieven werken een eenheidskorps in de hand;

— binnen de politieorganisatie is er zowel horizontale als verticale mobiliteit mogelijk; Dit geeft kansen tot jobrotatie en -roulatie waarbij de bestaande knowhow kan worden meegedragen in de verschillende beleidniveaus;

— de integratie van de vroegere korpsen maakt een versterking van de inzet in gemeenschapsgerichte aanpak mogelijk door een hogere efficiëntie; de integratie van de verschillende lokale opdrachten in één korps maakt het mogelijk om één beleid te voeren;

— de wederzijdse bijstandsregeling tussen lokaal en federaal niveau is een goed principe en wordt al toegepast, al moet het nog verder verfijnd worden;

— de eenheidsstructuur maakt een *corporate identity* mogelijk waarin politiemensen zich herkennen zonder te verglijden in nieuwe wedijver en dualiteiten.

répartition des forces humaines au niveau fédéral constitueront les deux pôles de la prochaine réforme.

2.3.2. Mme L. Detiège, bourgmestre d'Anvers

Mme Detiège donne un aperçu des difficultés et des éléments positifs de la réforme des polices pour la ville d'Anvers.

1. Efforts d'uniformisation de tous les aspects du statut de la police

— dans le nouveau statut légal, on tend à une grande uniformisation en matière de statut, de régime applicable en cas de maladie, d'horaires et de cadre social; les différences entre l'ancienne gendarmerie et l'ancienne police communale ont été sensiblement réduites;

— on a réalisé une rupture culturelle avec le passé; la hiérarchie verticale a été remplacée par une organisation linéaire horizontale prenant en compte des positions dirigeantes fonctionnelles et des fonctions à exercer dans le cadre d'un mandat;

— on a également œuvré pour un système univoque de rétribution et de rémunération, en éliminant en grande partie des différences financières anormales entre les anciens systèmes; cela favorise en tout cas l'intégration des anciens corps;

— on a aussi procédé à une sensible revalorisation financière de la profession, qui nous a amenés au même niveau que les pays voisins; c'est un incitant externe important pour la réussite de la réforme;

— la standardisation de l'instruction et l'élaboration de dispositifs mixtes favorisent la constitution d'un corps unitaire;

— dans l'organisation de la police, une mobilité tant horizontale que verticale est possible. Cela permet une rotation et un roulement des emplois ainsi qu'un transfert du savoir-faire existant entre les divers niveaux de gestion;

— l'intégration des anciens corps permet de renforcer l'engagement dans une approche communautaire grâce à une plus grande efficacité; l'intégration des diverses missions locales au sein d'un corps unique permet de mener une politique unique;

— le régime d'assistance mutuelle entre les niveaux local et fédéral est en principe un bon régime, et il est déjà appliqué, même s'il doit encore être affiné.

— la structure unitaire permet une «*corporate identity*» dans laquelle les policiers se reconnaissent sans sombrer dans de nouvelles rivalités et de nouvelles dualités.

2. *Resterende dualiteit tussen de korpsen*

Antwerpen is reeds voor de politiehervorming een pilootzone geweest op het gebied van samenwerking tussen politie en rijkswacht. Op het terrein blijven toch nog een aantal problemen bestaan :

— het verwerven van één *corporate identity* wordt gehinderd door de verschillen op het vlak van uniform en voertuigstriping;

— de maximale keuze van de voormalige gemeentelijke politieleden voor de lokale verankering en van de rijkswachters voor het federale niveau handhaaft eveneens de bestaande dualiteit;

— er is nog te weinig aandacht besteed aan de integratie van de *modi operandi* van beide subculturen; hierbij moet een balans worden opgemaakt van wat bestendig dient te worden en van wat dient te worden veranderd en dient er een consensus te worden gezocht rond de in het nieuwe bestel te hantieren normen en waarden;

— er is een duidelijke discrepantie tussen de vroegere taakverdeling en inzetbare capaciteit en de huidige; door de politiehervorming komen tal van vaste taken en aandachtsgebieden bij de lokale politie terecht zoals de overbrengingen naar de gevangenis, de bewaking van reizigers- en goederenstations en aanhorigheden, een zeer groot aantal gerechtelijke onderzoeksopdrachten, het onderzoek van financiële misdrijven en milieudossiers.

3. *Pensioenregeling*

De blijvende discrepantie inzake de pensioenregeling tussen gewezen rijkswachter en gemeentepolitie is een nadelig element omdat het het subcultuurgevoel in stand houdt. Dit is echter door de vakbond onderhandelde materie.

De 58-uitstapregel is daarentegen weliswaar een positief aspect maar komt te snel om er op in te kunnen spelen. Op federaal vlak is dit vermoedelijk minder problematisch, gelet op het hoge aantal ex-rijkswachters, wier statuut niet fundamenteel veranderde. Op lokaal vlak is deze vervroegde uitstapmogelijkheid niet ingecalculeerd en zorgt dit mogelijk voor een tijdelijk tekort dat momenteel niet kan opvangen.

4. *Problematische taakverdeling tussen lokale en federale politie*

Er is een finale bespreking nodig tussen de lokale en de federale overheid over de overname van federale taken. Onvermijdelijk onderdeel van deze bespreking is de invulling op lokaal vlak van het aantal voltijdse equivalenten dat zich, voor de hervorming, ontfermde over de invulling van het overgedragen takenpakket.

2. *Dualité résiduelle entre les corps*

Anvers a déjà été une zone pilote pour la réforme des polices, plus précisément en ce que concerne la collaboration entre la police et la gendarmerie. Il subsiste toutefois une série de problèmes sur le terrain :

— l'acquisition d'une «*corporate identity*» unique est entravée par les différences d'uniformes et de *striping* des véhicules;

— le choix maximal des anciens membres de la police communale en faveur d'un ancrage local et des gendarmes pour le niveau fédéral entretiens également la dualité existante;

— on n'a accordé encore que trop peu d'attention à l'intégration des *modus operandi* des deux sous-cultures; il convient, en la matière, de faire le bilan de ce qui doit être conservé et de ce qui doit être modifié, et de chercher un consensus sur les normes et les valeurs à appliquer dans le nouveau régime;

— il y a une nette discordance entre l'ancienne et l'actuelle répartition des tâches et entre l'ancienne et l'actuelle capacité opérationnelle; par suite de la réforme des polices, toute une série de tâches fixes et de domaines échoient désormais à la police locale, comme les transferts en cellule, la surveillance des gares de voyageurs et de marchandises et leurs dépendances, un très grand nombre de devoirs d'instruction, l'examen de délits financiers et de dossiers environnementaux.

3. *Régime de pensions*

La différence persistante entre le régime de pensions de l'ancienne gendarmerie et celui de la police communale est un élément défavorable parce qu'elle entretient le sentiment d'appartenance à une sous-culture. Cette question relève toutefois de la négociation syndicale.

Le régime de départ à 58 ans constitue par contre un aspect positif, mais son instauration toute récente n'a pas permis de s'y préparer. Au niveau fédéral, cela posera probablement moins de problèmes, vu le nombre élevé d'anciens gendarmes, dont le statut n'a pas changé fondamentalement. Au niveau local, on n'a pas tenu compte de ce régime de départ anticipé, de sorte qu'on pourrait être confronté à un déficit temporaire auquel il n'est pas possible de remédier à l'heure actuelle.

4. *Répartition problématique des tâches entre police locale et police fédérale*

Il faut que le pouvoir local et le pouvoir fédéral aient une discussion finale sur le transfert des tâches fédérales. Il s'agira inévitablement de discuter de la désignation, au niveau local, du nombre d'équivalents temps plein qui étaient chargés, avant la réforme, de l'ensemble des tâches transférées.

Ingevolge het subsidiair karakter van de federale politie is haar opdracht beperkt tot het leveren van eventueel opeisbare mankracht voor bovenlokale operaties (ordediensten), het leveren van gespecialiseerde eenheden (paarden, SIE, ...) en het gespecialiseerd tweedelijns onderzoek (zware criminaliteit en internationale drugshandel). Bovendien heeft de federale politie een relatief grote opeisingbevoegdheid. Antwerpen levert echter zelf de financiële middelen voor ordehandhaving en specialisaties en doet relatief zelden een beroep op de federale politie. Voor de bescherming van de joodse gemeenschap bijvoorbeeld worden dagelijks 100 personen ingezet. Het federale niveau vordert echter vaak de inzet van politiemensen van het lokale niveau. Dit heeft ernstige repercussies op de personeelsinzet voor de verbintenissen op lange termijn van de lokaal gebonden eenheden. Aangezien geen personeel kan worden weggetrokken van de opdrachten inzake basispolitiezorg gaat dit ten koste van planmatige acties die inspelen op vragen van politieke overheden, burgers of bewonersdiensten.

De langetermijnplanning van de lokale politie, die in nauw contact staat met de burger en door deze laatste ook met een kritisch oog wordt bekeken, wordt dus ernstig gehypothekerd door de veelvuldige bijkomende taken die worden opgelegd door de federale overheid.

De wederzijdse bijstandsregeling tussen lokaal en federaal niveau is een goed principe en wordt al in de regel toegepast, doch moet verder worden verfijnd, rekening houdende met de hierboven geschetste realiteit.

5. Inzetcapaciteit van de lokale politie

Er wordt op federaal niveau rekening gehouden met de norm van 1 500 uren inzetcapaciteit van de politiefunctionaris. De Antwerpse norm is al jaren berekend op 1 350 uren en ligt in werkelijkheid vermoedelijk nog lager als gevolg van de restricties en bepalingen van het Mammoet-besluit. Er moet dus dringend een consensus worden gevonden om dezelfde parameter te hanteren en dit op basis van de werkelijk inzetbare capaciteit. Het feit dat men uitgaat van de 1 500-norm om de opvorderbare capaciteit te berekenen, leidt tot een vertekening van de inzetcapaciteit. Bovendien wordt geen rekening gehouden met de administratieve gevolgen voor de lokale politie, wanneer de opvorderingen daags voordien worden opgelegd. Dit leidt tot een onhoudbare stroom van problemen: het annuleren van afspraken en verbintenissen, hiaten in de continuïteit van de dienst die moeten worden opgevangen ten koste van andere taken.

Op federaal vlak is het derhalve nodig om beleidsmatig inzicht te verwerven in de lokale problematiek

En raison de son caractère subsidiaire, la police fédérale voit sa mission limitée à la fourniture des effectifs qui peuvent éventuellement être réquisitionnés pour des opérations supralocales (services d'ordre), la fourniture d'unités spécialisées (chevaux, escadron spécial d'intervention, ...) et les enquêtes spécialisées de deuxième ligne (grande criminalité et trafic international de drogues). De plus, la police fédérale dispose d'un pouvoir de réquisition relativement étendu. La ville d'Anvers fournit cependant elle-même les moyens financiers nécessaires au maintien de l'ordre et aux tâches spécialisées et ne fait pas très souvent appel à la police fédérale. Elle affecte par exemple quotidiennement cent personnes à la protection de la communauté juive. Souvent, le fédéral exige toutefois la collaboration d'agents de la police locale. Cela a des répercussions considérables sur l'affectation du personnel aux obligations à long terme des unités locales. Comme on ne peut soustraire des membres du personnel aux missions de police de base, cette collaboration se fait au détriment d'actions planifiées destinées à répondre à des demandes émanant d'autorités politiques, de citoyens ou de services aux habitants.

Les multiples tâches supplémentaires imposées par l'autorité fédérale hypothèquent donc sérieusement le planning à long terme de la police locale, qui est en contact étroit avec le citoyen et que celui-ci observe d'un œil critique.

Le système d'aide réciproque entre le niveau local et le niveau fédéral est un bon principe qui s'applique déjà en règle générale, mais dont il faut poursuivre la mise au point, compte tenu de la réalité esquissée ci-dessus.

5. Capacité opérationnelle de la police locale

Au niveau fédéral, on considère que le fonctionnaire de police a une capacité opérationnelle de 1 500 heures. À Anvers, on a évalué cette norme depuis des années à 1 350 heures et elle est en réalité probablement moins élevée encore par suite des restrictions et des dispositions de l'arrêté Mammoth. Il convient dès lors de trouver d'urgence un consensus permettant d'utiliser un paramètre identique en se basant sur la capacité réellement opérationnelle. Le fait de se baser sur une norme de 1 500 heures pour calculer la capacité de réquisition conduit à une idée fautive de la capacité opérationnelle. De plus, il n'est pas tenu compte des conséquences administratives pour la police locale lorsque les réquisitions sont faites la veille. Il s'ensuit une foule de problèmes: annulation de rendez-vous et d'engagements, discontinuité de service qu'il faut compenser au détriment d'autres missions.

Il est dès lors nécessaire que, dans l'optique de la politique à suivre, le fédéral se fasse une idée des

door middel van een uitgebreide terreinverkenning in de onderscheiden politiezones. Hierbij kan worden geïnvesteerd in een beter inzicht in functionele noodwendigheden gerelateerd aan de lokaal gevolgde methodiek en de implicaties hiervan voor de personeelsorganisatie.

Het is noodzakelijk zo snel mogelijk een veiligheidskorps op te zetten dat instaat voor de uitvoering van de opdrachten inzake aanhouding, voorleiding en bewaking van gedetineerden in het kader van het strafproces. Dit zou een belangrijke ontlasting betekenen voor het lokale niveau.

6. Noodzaak van overleg tussen lokale en federale politie

Een (in)formeel overlegplatform tussen federale en lokale politie op beleidsvlak kan zorgen voor een beter wederzijds begrip over de bestaande opdrachten en tot een juiste afweging van federale en lokale belangen zodat beide niveaus maximaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Niet alleen hebben beide niveaus weinig voeling voor hun wederzijdse opdrachten maar is er bovendien een fundamenteel verschil tussen de verbintenissen die op beide niveaus worden aangegaan. De schriftelijk gesignaleerde problemen blijven momenteel nog steeds onbeantwoord.

Voor dit overleg is de langetermijnvisie een essentiële invalshoek. Via werkgroepen kan er aandacht worden geschonken aan het oplossen van de diverse *bottlenecks*, die een onvermijdelijk gevolg zijn van de conflicterende situatie tussen de nieuwe bepalingen van de reorganisatie enerzijds en de bestaande regelingen anderzijds die nog voortvloeien uit de verschillende gemeentelijke structuren waaruit de gewezen gemeentepolitie stamt.

7. Leveren van federale bijstand aan de lokale politie

Gelet op de huidige evolutie zal een duidelijke beleidskeuze moet worden gemaakt tussen enerzijds, een herinvestering in enkele basisfuncties (te weten: de «brandweerpolitie»), gekoppeld aan een hogere sollicitatiefactor op federaal niveau, of anderzijds, een verregaande investering in de gemeenschapsgerichte politiezorg met een maximum aan capaciteitsaanwending op lokaal vlak en een minimum aan federale ondersteuning. Dit laatste was trouwens het aanvankelijk uitgangspunt van de regering bij de politiehervorming.

De capaciteitslevering voor federale taken van 1,5% voor bovenlokale evenementen en van 10 tot 20% voor uitzonderingssituaties moet tijdig worden geëvalueerd aan de hand van de reële impact en cijfergegevens.

Het gevaar bestaat dat deze 1,5% tot 20% federale bijstand wordt gebruikt in het kader van alle federale

problemen locaux en procédant à une vaste reconnaissance de terrain dans les diverses zones de police. Cela permettrait d'avoir une meilleure connaissance des besoins fonctionnels en liaison avec la méthodologie suivie au plan local ainsi que des implications de ceux-ci pour l'organisation du personnel.

Il est essentiel de mettre sur pied dès que possible un corps de sécurité qui serait chargé de l'exécution des missions liées à l'arrestation, la présentation et la surveillance des détenus dans le cadre de la procédure pénale. Cela représenterait un allègement considérable pour le niveau local.

6. Nécessité d'une concertation entre la police locale et la police fédérale

Une plate-forme de concertation (in)formelle entre la police fédérale et la police locale permettrait à celles-ci de mieux comprendre leurs missions respectives et d'évaluer au mieux les intérêts fédéraux et les intérêts locaux pour pouvoir les mettre en concordance maximale. Outre le fait que le niveau local connaît mal les missions du niveau fédéral et inversement, il y a le fait qu'il existe une différence fondamentale entre les engagements qui sont pris l'un et à l'autre. Les problèmes signalés par écrit sont toujours sans réponse.

La vision à long terme constitue un élément essentiel de cette concertation. Des groupes de travail pourraient s'attacher à résoudre les difficultés qui résultent inéluctablement des conflits entre les nouvelles dispositions porteuses de la réorganisation, d'une part, et les régimes existants, d'autre part, qui sont l'émanation des diverses structures communales dont l'ancienne police communale était issue.

7. Assistance fédérale à la police locale

Eu égard à l'évolution actuelle, il faudra faire un choix politique tranché entre, d'une part, un réinvestissement dans certaines fonctions de base (à savoir celles de la police chargée du niveau interpersonnel) avec un plus grand degré de sollicitation au niveau fédéral et, d'autre part, un investissement appuyé dans la police chargée de niveau collectif, avec une utilisation maximale de la capacité au plan local et un minimum d'appui fédéral, ce qui correspondait d'ailleurs aux intentions de départ du gouvernement en matière de réforme des polices.

La capacité de 1,5% à fournir aux fins de missions fédérales dans le cadre d'événements supralocaux et de 10 à 20% dans des situations exceptionnelles doit être évaluée en temps opportun en fonction de l'impact réel et sur la base de données chiffrées.

Le risque existe que cette assistance fédérale de 1,5% à 20%, qui est en fait trop élevé pour le niveau

opdrachten en verbintenissen terwijl dit percentage eigenlijk te hoog ligt voor het lokale niveau.

Er moet dus gezocht worden naar een werkbaar evenwicht tussen de lokale en de federale belangen. Het uitvoeren van opdrachten op federaal vlak gebeurt steeds ten koste van lokale taakinvingen waarbij de lokale planning en initiatieven telkens moeten worden aangepast wat bijkomende werklust veroorzaakt zonder waarborg dat er niet opnieuw personeel zal gevorderd worden. Op termijn betekent dit een roofofbouw van alle mogelijke engagementen inzake wijkwerking gericht op een leefbare buurt en ondermijnt het het vertrouwen in de lokale politie en haar beleid wat moet leiden tot verdere politieë malaise, met alle gevolgen van dien.

8. *Verduidelijking van de berekeningswijze van de prestaties van de lokale politie*

Het nieuwe statuut en de randvoorwaarden van de Mammoet-besluitwet zijn absoluut een vooruitgang op onder meer sociaal en financieel vlak. De regelgeving is echter zodanig gedetailleerd en omvattend dat de praktische uitwerking ervan ernstig wordt gehypothekerd en dat minder flexibel op sociale geëngageerde verzuchtingen kan worden ingegaan. De verregaande regelgeving is contraproductief op sociaal vlak. De dienstregeling van het Mammoet-besluit laat geen ruimte voor een flexibele invulling die rekening houdt met de sociale component van het individu.

De gevolgen op het vlak van de werkbaarheid en onkosten voor de gemeente variëren vermoedelijk van «moeilijk realiseerbaar» tot «desastreus».

Daarom moet dringend de impact van de nieuwe statutaire bepalingen van het Mammoet-besluit worden onderzocht, gekoppeld aan enige andere realiteiten, op het vlak van de jaarlijkse inzetbaarheid van het personeel. Het voorziene quotum van manuren moet worden verminderd met het aantal verlofuren, het gemiddeld aantal ziektedagen, het gemiddeld aantal opleidingsuren, het aantal uren federale bijstand, ... De uitkomst in een breukcijfer moet een reële kijk geven op het effectief aantal inzetbare manuren voor de uitoefening van de basisopdrachten en gemeenschapsgerichte werking van de lokale politie op Antwerps grondgebied. Dan kan de vergelijking worden gemaakt met de situatie voor de politiehervorming. Zeker zal dit tot de vaststelling leiden dat de inzetbare personeelscapaciteit wezenlijk is afgenomen.

9. *Nacht- en weekendprestaties*

Eén van de problemen voor de grootsteden is het feit dat over heel het land dezelfde criteria worden gehanteerd voor de nacht- en weekendprestaties.

local, soit utilisée dans le cadre de toutes les missions fédérales et de tous les engagements fédéraux.

Il faut dès lors chercher un équilibre raisonnable entre les intérêts locaux et les intérêts fédéraux. L'accomplissement des missions de niveau fédéral a toujours lieu au détriment des missions locales, si bien qu'il faut constamment adapter la planification et les initiatives locales ce qui entraîne un surcroît de travail alors que l'on n'a pas la garantie que le personnel ne sera pas à nouveau réquisitionné. À terme, cela débouchera sur une exploitation à outrance de tous les engagements possibles en matière de travail de proximité visant à viabiliser les quartiers et cela minera la confiance dans la police locale et la politique qu'elle mène, ce qui aggravera le malaise policier, avec toutes les conséquences qui s'ensuivront.

8. *Précision du mode de calcul des prestations de la police locale*

Le nouveau statut et les conditions secondaires prévues par de l'arrêté-loi Mammoth constituent indubitablement un progrès, notamment sur les plans social et financier. La réglementation est cependant tellement détaillée et complexe que son application pratique s'en trouve gravement hypothéquée et qu'on ne pourra plus répondre aux aspirations sociales avec autant de souplesse. Une réglementation aussi poussée est contre-productive sur le plan social. L'organisation du service prévue par l'arrêté Mammoth ne laisse aucune latitude pour en assurer une application souple tenant compte de la composante sociale de l'individu.

Pour ce qui est de l'applicabilité et du coût pour la commune, on utilisera probablement un qualificatif situé entre «difficilement réalisable» et «désastreux».

C'est pourquoi il faut examiner d'urgence l'impact des nouvelles dispositions statutaires de l'arrêté Mammoth, à la lumière d'une série d'éléments concernant la capacité de mobiliser le personnel. Du quota prévu d'heures-homme, il faut déduire le nombre d'heures de congé, le nombre moyen de jours de maladie, le nombre moyen d'heures de formation, le nombre d'heures d'assistance fédérale, etc. Le résultat exprimé sous la forme d'une fraction doit donner une idée exacte du nombre d'heures-homme pouvant être consacrées à des missions de base et à des missions de niveau collectif de la police locale sur le territoire anversoïis. Grâce à cela, on pourra établir une comparaison avec la situation d'avant la réforme des polices, et l'on arrivera sans aucun doute à la conclusion que la capacité de mobiliser le personnel a sensiblement diminué.

9. *Prestations de nuit et de week-end*

Un des problèmes que l'on rencontre pour ce qui est des grandes villes vient du fait que les critères de référence concernant les prestations nocturnes et les pres-

Daarbij wordt geen rekening gehouden met de specifieke realiteit van de grootstad: voetbalordehandhaving, gauw- en winkeldiefstal, allerhande week-endmanifestaties, prostitutiebeleid, sluitingsuren, enz. Het Mammoet-besluit staat geen enkele soepelheid toe wat betreft de prestatieregeling.

Wat specifiek de stad Antwerpen betreft, rijst een bijzonder probleem inzake ordehandhaving tijdens voetbalmatches omdat Antwerpen de enige stad is met twee eerste klasse-voetbalclubs. Deze rivaliserende ploegen hebben allebei een grote supporter-saanshang waarvan de harde kernen een sterke reputatie hebben als hooligans. Het telkens opnieuw inzetten van 4 à 5 pelotons ordehandhavers voor elke wedstrijd is ingevolge de bepalingen van het Mammoet-besluit op termijn onhoudbaar.

10. *Community policing en zorg voor jongeren met psychische problemen*

Inzake *community policing* werd, naar aanleiding van een vraag van de zonale veiligheidsraad, de aandacht van de eerste minister gevestigd op het probleem van de opvang van jongeren, waaronder de psychisch gestoorde meisjes. Recentelijk moesten een aantal jongeren worden vrijgelaten wegens gebrek aan plaatsingsmogelijkheden. Ook is er een ernstig probleem met een 400-tal straatkinderen, van 12 à 13 jaar en meestal van Oost-Europese oorsprong, van wie een 80-tal in acute nood verkeren.

Er wordt dus te weinig rekening gehouden met het feit dat *community policing* ook *community justice* vereist. Dit is evenwel noodzakelijk voor een goed functionerend politiestelsel op basis van een weloverwogen visie.

11. *Veiligheidsplannen*

De organieke wet van 7 december 1998 stelt de diverse veiligheidsplannen weliswaar niet expliciet in een hiërarchisch verband maar toch in een piramidale structuur. De kans op een prioriteitenconflict is ongetwijfeld het grootst tussen het nationale veiligheidsplan en het zonale veiligheidsplan. De dagelijkse realiteit op de straat, de samenleving en haar wisselende aspecten staan dikwijls ver van geglobaliseerde doelstellingen die vanuit een centraal federaal beleid worden geformuleerd.

Van het voorziene veiligheidskorps van 158 personen voor het gehele land zou Antwerpen er normaal een 30-tal moeten kunnen verkrijgen. In de praktijk zullen het er slechts een tiental zijn.

tations de week-end sont les mêmes dans tout le pays. On ne tient pas compte en l'espèce des réalités spécifiques des grandes villes: maintien de l'ordre lors des rencontres de football, vols à la tire et à l'étalage, toutes sortes de manifestations organisées au cours des week-ends, prostitution, heures de fermeture, etc. L'arrêté Mammoth ne laisse aucune latitude pour ce qui est du régime des prestations.

En ce qui concerne plus spécifiquement la ville d'Anvers, il y a un problème spécifique de maintien de l'ordre durant les matches de football, étant donné qu'elle est la seule ville à abriter deux clubs de première division. Ces clubs rivaux sont tous deux soutenus par une année de supporters dont les noyaux durs ont une solide réputation en matière de hooliganisme. En raison des dispositions de l'arrêté Mammoth, on ne pourra plus, à terme, continuer à respecter l'obligation de mobiliser 4 ou 5 pelotons d'agents de maintien de l'ordre pour chaque rencontre.

10. *Police de proximité et assistance aux jeunes ayant des problèmes psychologiques*

En matière de police de proximité, on a attiré l'attention du premier ministre, à la suite d'une question du conseil zonal de sécurité sur le problème de l'accueil des jeunes, et notamment des jeunes filles psychologiquement perturbées. Récemment, il a fallu libérer des jeunes parce que les possibilités de placement faisaient défaut. Un problème grave se pose également en ce qui concerne 400 enfants de la rue, de 12 à 13 ans, généralement originaires d'Europe de l'Est, dont environ 80 sont en situation de détresse crainte.

On ne se rend donc pas assez compte de ce qu'une police de proximité nécessite également une justice de proximité. Cette justice de proximité est pourtant indispensable au bon fonctionnement d'un système de police basé sur une vision mûrement réfléchie.

11. *Plans de sécurité*

La loi organique du 7 décembre 1998 ne place peut-être pas les divers plans de sécurité dans un ordre hiérarchique, mais elle les situe en tout cas dans une structure pyramidale. C'est sans aucun doute entre le plan de sécurité national et le plan de sécurité zonal que le risque de conflit de priorités est le plus grand. La réalité quotidienne dans la rue, la société et ses aspects changeants sont souvent éloignés des objectifs globaux formulés dans une politique fédérale centrale.

Anvers devrait normalement recevoir une trentaine de personnes sur les 158 du corps de sécurité prévu pour l'ensemble du pays. En pratique, il n'y en aura qu'une dizaine.

11. Informatie-uitwisseling tussen lokale en federale politie

Er bestaan een aantal communicatieproblemen tussen het federaal en het lokaal niveau omdat de informaticatoepassingen nog steeds niet op mekaar afgestemd zijn. Er is geen informaticaconnectie tussen het RBS-systeem van de federale politie en het ISLP-systeem van de lokale politie. Dit wordt ook niet direct in het vooruitzicht gesteld en legt derhalve een hypothek op de onderlinge informatie-uitwisseling.

Er werd een toelage toegekend aan de personeelsleden belast met informaticataken in bepaalde openbare diensten en de rijkswacht. Een dergelijke toelage geldt thans enkel voor de federale politie en niet voor de lokale politie. Het bedrag van deze toelage stemt overeen met 12,50% van de jaarlijkse brutowedde.

12. Financiering en verwachte meerkosten

Wat betreft de financiering en de meerkosten van de politie is voorzien in een stedelijke dotatie van ongeveer 123 946 762,38 euro, een federale dotatie van ongeveer 29 747 222,97 euro en andere ontvangsten van 3 867 138,98 euro, wat een totale kost geeft van 153 693 985,35 euro zonder rekening te houden met de gebouwen.

Als toelichting bij haar uiteenzetting wordt door mevrouw Detiège documentatie verstrekt over de budgettaire gevolgen van de politiehervorming. Deze documentatie wordt opgenomen als bijlage 2 bij dit verslag (stuk Senaat, nr. 2-1188/2).

2.3.3. De heer Thielemans, burgemeester van Brussel

1. Raming van de meerkosten veroorzaakt door de politiehervorming

De heer Thielemans meent dat de toestand, zoals hij door mevrouw Detiège werd beschreven, sterk overeenkomt met de problemen die de stad Brussel heeft. De hervorming van de politiediensten stelt de grote steden voor een zeer specifiek probleem, waarvan de omvang niet altijd goed wordt waargenomen. Om de meerkosten veroorzaakt door de hervorming van de politiediensten goed te kunnen doorgronden, is er een voldoende lange budgettaire periode nodig. De manier waarop de theoretische basiscijfers werden berekend (KUL-normen), was niet erg betrouwbaar, omdat ook rekening werd gehouden met de hulpagenten. Vergeleken bij de algemene functie van een officier van politie is de opdracht van de hulpagenten immers beperkt. Indien ze worden opgenomen in de theoretische personeelsformatie, schept men natuurlijk een weinig realistisch beeld. Dit zwakt immers de werkelijke capaciteit van de korpsen af, te meer omdat men, vóór die berekening, had toegestaan dat in de betreffende gemeenten en de grote steden het

11. Échange d'informations entre police locale et police fédérale

Il existe une série de problèmes de communication entre le niveau fédéral et le niveau local parce que les applications informatiques ne sont toujours pas harmonisées. Il n'y a donc pas de connexion informatique entre le système RBS de la police fédérale et le système ISLP de la police locale. On ne prévoit pas de créer pareille connexion sous peu, ce qui hypothèque l'échange mutuel d'informations.

On a accordé une prime aux membres du personnel chargés de missions informatiques au sein de certains services publics et de la gendarmerie. La prime vaut actuellement que pour la police fédérale et non pour la police locale. Le montant de cette prime équivaut à 12,50% du traitement annuel brut.

12. Financement et surcoûts prévus

En ce qui concerne le financement et le surcoût de la police, il est prévu une dotation des villes de 123 946 762,32 euros, une dotation fédérale d'environ 29 747.22,97 euros et d'autres recettes à concurrence de 3 867 138,98 euros, ce qui donne un coût total de 153 693 985,35 euros, sans tenir compte des bâtiments.

Pour expliciter son exposé, Mme Detiège fournit une documentation relative à l'incidence budgétaire de la réforme des polices. Cette documentation figure en annexe 2 du présent rapport (doc. Sénat, n° 2-118/2).

2.3.3. M. Thielemans, bourgmestre de Bruxelles

1. Estimation du coût supplémentaire engendré par la réforme de la police

M. Thielemans estime que la situation, tel que décrite par Mme Detiège, correspond fort aux problèmes rencontrés par la ville de Bruxelles. Pour les grandes villes la réforme des polices pose un problème très particulier dont l'ordre de grandeur n'est toujours pas bien perçu. Afin de pouvoir décortiquer convenablement le surcoût engendré par la réforme des polices, il faut une période budgétaire suffisamment longue pour faire une évaluation. La manière dont étaient calculés les chiffres théoriques de base (normes KUL) était peu fiable parce qu'elle comprenait aussi les forces auxiliaires. Or, les auxiliaires de police ont des missions réduites par rapport à la fonction générale d'un officier de police. S'ils sont inclus dans un chiffre de cadre théorique, on crée évidemment une image peu réaliste puisque cela affaiblit les capacités réelles des corps d'autant que préalablement à ce calcul, on avait autorisé un dépassement de 15% d'auxiliaires par rapport à la force globale de police pour les municipalités concernées et les grandes villes. Dès lors, les

aantal hulpagenten in verhouding tot de gehele politiemacht met 15 % mocht worden overschreden. De cijfers bieden dus geen betrouwbare basis voor een degelijke vergelijking.

2. Inzetbare capaciteit en gebrek aan personeelsleden op plaatselijk niveau

Het capaciteitscijfer uitgedrukt in manuren per jaar, zoals het in de federale vereisten wordt vermeld, kan onmogelijk worden gehaald. Geen enkel politiekorps haalt 1 520 uren per jaar.

Bovendien was er geen enkele prognose aan de hand waarvan men zich een idee kon vormen van het nieuwe personeelsstatuut. Er is niet alleen de salarisverhoging voor de politieagenten die gemiddeld 9 % bedraagt, de nieuwe dienstregeling maakt bovendien bepaalde soorten werkzaamheden nagenoeg onmogelijk. Dit geldt vooral voor de nachtdiensten, behalve in enkele uitgelezen commissariaten. Er is bijgevolg's nachts minder personeel op straat, wat in strijd is met de doelstelling van de hervorming van de politiediensten, namelijk het oprichten van een *community police*.

De heer Thielemans wijst er ook op dat er momenteel een diepe wervingscrisis heerst. Voor de zone Brussel-Hoofdstad-Elsene is er een tekort van 314 personeelsleden, precies het aantal politieagenten dat ingezet wordt voor de ordehandhaving bij een belangrijke politieke manifestatie.

Het mobiliteitsprincipe, dat door de nieuwe wet betreffende de hervorming van de politiediensten werd ingevoerd, dreigt er de agenten bovendien toe aan te zetten de zone Brussel-Hoofdstad te verlaten en een baan dichterbij huis te vragen. Van de 250 rijkswachters die naar de zone werden overgeheveld, hebben er reeds 120 de mobiliteit aangevraagd. Ze moeten dus worden vervangen, terwijl er zich slechts 7 kandidaten aandienen voor 120 vacante betrekkingen van inspecteur.

Indien voor die problematiek niet snel een oplossing wordt gevonden, zal een aantal diensten aan de bevolking moeten worden opgedoekt. Dergelijke ontwikkeling is uiteraard in strijd met de doelstelling van de wet betreffende de hervorming van de politiediensten.

Dezelfde problemen rijzen overigens op het niveau van het administratieve personeel. Er zijn slechts drie kandidaten voor achttien betrekkingen. Op die manier wordt het onmogelijk de administratieve opdrachten uit te voeren, gelet op de omvang van het korps.

Die ontwikkelingen kunnen de politiemensen diep ontmoedigen en een sluimerende politieoorlog veroorzaken. De verleiding om een eenheidspolitie te organiseren zoals in Duitsland of in Frankrijk is reëel.

chiffres n'offrent pas de base fiable pour effectuer une comparaison valable.

2. Capacité fonctionnelle et manque d'effectifs au niveau local

Le chiffre de la capacité exprimée en personnel-heures par an, tel qu'il est énoncé dans les exigences fédérales, est impossible à tenir. Les 1 520 heures par an ne sont atteintes par aucun corps de police.

De plus, il n'y avait aucune projection permettant de se faire une idée du nouveau statut du personnel. Il y a non seulement une augmentation conséquente du traitement des policiers, qui s'élève en moyenne à 9 % mais, en plus, les nouvelles conditions horaires rendent quasi impossibles certaines formes de travaux, en particulier les permanences de nuit sauf dans quelques commissariats choisis. En conséquence, il y a moins de personnel dans les rues la nuit, ce qui va à l'encontre de l'objectif de la réforme des polices, qui consistait à créer une police de proximité.

M. Thielemans fait également remarquer qu'il y a actuellement une crise profonde de recrutement. Pour la zone de Bruxelles-Capitale-Ixelles, le manque d'effectifs s'élève à 314, ce qui correspond au nombre de policiers mobilisés pour le maintien de l'ordre lors d'une grande manifestation politique.

Le principe de mobilité, introduit par la nouvelle loi sur la réforme des polices, risque en outre d'inciter les agents à quitter la zone de Bruxelles-Capitale pour demander un emploi plus proche de leur domicile. Des 250 gendarmes transférés vers la zone 120 ont déjà demandé la mobilité. Il faudra donc les remplacer alors qu'il faut noter toutefois qu'il n'y a que 7 candidats qui se présentent pour 120 postes vacants d'inspecteur.

Si cette problématique ne trouve pas de solution rapide, la suppression du nombre de services à la population s'impose. Un tel développement va évidemment à l'encontre de l'objectif de la loi sur la réforme des polices.

Les mêmes problèmes se posent d'ailleurs au niveau des cadres administratifs. Il n'y a que trois candidats pour dix-huit postes. Dans ces circonstances, il sera impossible d'assumer les missions administratives, étant donné l'ampleur du corps.

Ces développements pourraient provoquer un découragement profond des policiers et une forme larvée de guerre de police. La tentation d'organiser une police unique à l'instar de l'Allemagne ou de la France est réelle.

Er zijn 2 000 evenementen die de aanwezigheid van politie vergen, wat uiteraard de mogelijkheden voor *community policing* doet afnemen. Elk jaar zijn er op het grondgebied van de zone Brussel-Hoofdstad en Elsene 200 à 300 betogingen. Om de veiligheid van burgers en betogers te waarborgen, moeten heel wat agenten worden ingezet. Dit alles toont aan dat de politie momenteel onder grote druk staat.

Er moeten ook een aantal manschappen worden ingezet voor federale opdrachten. In het bijzonder voor de recherche moet er 10% van de manschappen ter beschikking worden gesteld door het wegvallen van de gerechtelijke politie. Daarenboven vraagt het centraal gelegen justitiepaleis een grote beschikbaarheid van manschappen.

De begeleiding van gevangenen en de bewaking ter plaatse vergen eveneens een politie-interventie.

Bovenop die problematiek komt dan nog de gehypothekeerde capaciteit. Dat laatste betekent dat politieagenten opdrachten moeten vervullen die niet tot hun normale taken behoren. Politieagenten van Brussel aan wie men vraagt toezicht te houden bij een voetbalwedstrijd in een andere zone, worden uiteraard met een onbekende realiteit geconfronteerd.

De heer Thielemans besluit dat de stad Brussel een belangrijk deel van haar inzetbare capaciteit dreigt te verliezen.

2.3.4. Bespreking

De heer Verreycken stelt een serie vragen aan mevrouw Detiège:

— wat bedoelt zij wanneer ze spreekt over subculturen binnen de lokale politie;

— is, in het kader van het ASTRID-project, de vervanging van het computermateriaal van de Antwerpse politie opgenomen in de begroting van de gemeente;

— bestaat er grensoverschrijdend overleg met de Nederlandse politie rondom de drugstrafiek;

— kan de cavalerieafdeling van de vroegere rijks-wacht niet nuttig worden ingezet in de beboste gebieden van de Antwerpse linkeroever om criminele feiten van exhibitionisme en zedenfeiten te bestrijden; hier-toe wordt trouwens in Nederlandse bladen openlijk opgeroepen omdat er ter plaatse weinig controle is;

— zal het asielcentrum voor vluchtelingen op de Antwerpse linkeroever ook worden gebruikt voor het plaatsen van criminele jongeren;

— zou Antwerpen de vastgestelde normen niet halen indien er geen manschappen moesten ingezet worden buiten de zone;

— wat wordt er door de Antwerpse burgemeester gedaan tegen het gedwongen overtreden van de taal-

Il y a 2 000 événements qui requièrent une présence policière ce qui affaiblit évidemment la capacité de proximité. Annuellement il y a 200 à 300 manifestations sur le territoire de la zone de Bruxelles-Capitale et Ixelles. Afin d'assurer la sécurité des citoyens et des manifestants, une mobilisation importante d'agents s'impose. Cela démontre l'importance des contraintes auxquelles la police est confrontée à l'heure actuelle.

Il faut également affecter une série d'agents à des missions fédérales. En particulier, il faudra mettre 10% des effectifs à disposition pour les enquêtes, en raison de la disparition de la police judiciaire. En outre, la situation centrale du palais de justice requiert une grande disponibilité du personnel.

L'accompagnement des détenus et la surveillance sur place demandent également une intervention policière.

Cette problématique est doublée de la capacité hypothéquée. Cette dernière signifie que des policiers doivent effectuer des missions, qui ne font pas partie de leurs tâches habituelles. Les policiers de Bruxelles à qui on demande de faire la surveillance d'un match de football dans une autre zone, sont évidemment affrontés à des réalités inconnues.

M. Thielemans conclut que la ville de Bruxelles risque de perdre une partie importante de sa capacité fonctionnelle.

2.3.4. Discussion

M. Verreycken pose une série de questions à Mme Detiège:

— que veut-elle dire quand elle parle de sous-cultures au sein de la police locale;

— dans le cadre du projet ASTRID, a-t-on prévu le remplacement du matériel informatique de la police anversoise au budget de la commune;

— y a-t-il une concertation transfrontalière avec la police néerlandaise concernant le trafic de drogue;

— la section à cheval de l'ancienne gendarmerie ne pourrait-elle intervenir utilement dans les zones boisées de la rive gauche anversoise pour réprimer les délits d'exhibitionisme et les faits de mœurs; les journaux néerlandais y appellent d'ailleurs ouvertement, car le contrôle sur place est insuffisant;

— utilisera-t-on également le centre d'accueil pour réfugiés, situé sur la rive gauche d'Anvers, pour y placer de jeunes criminels;

— Anvers n'atteindrait-elle pas les normes prévues s'il ne fallait pas engager des effectifs en dehors de la zone;

— quelles actions la bourgmestre d'Anvers entreprend-elle contre l'obligation, due à l'autorité fédé-

wetten van openbare orde, opgelegd door de federale overheid, door de inzet van Franstalige agenten bij opdrachten van openbare ordehandhaving?

De heer Malmendier vraagt of de klassieke visie van *community policing*, met een agent die in elke buurt aanwezig is, nog steeds geldt. Hij meent dat het beter is aanwezig te zijn in de probleebuurt.

Mevrouw Nagy vraagt de zonechefs of het veiligheidsplan en de uurkosten reeds werden besproken in de politieraden.

Spreekster meent dat de arbeidsomstandigheden in de zones Brussel en Antwerpen zwaarder zijn dan in rustiger zones. Ze vraagt hoe men politiemensen in de stadszones kan houden.

De heer Dallemagne vraagt of er binnen de regering een consensus over de huidige hervorming bestaat.

Hij stelt de volgende vragen :

— waarom menen de burgemeesters dat de regering de hervorming van de politiediensten niet ondersteunt;

— welke visie hebben de burgemeesters op de organisatie van de aanwervingen;

— welke voorzieningen bestaan er op federaal niveau om het ernstige probleem van de werving op te lossen;

— zal de federale politie een aantal taken op zich nemen die in het verleden door de rijkswacht werden vervuld (gevangenisbewaking).

Mevrouw Thijs stelt de volgende vragen :

— worden ook de overuren voor de uitvoering van lokale opdrachten in aanmerking genomen als aanvaardbare meerkost; wat is het percentage van deze overuren in het geheel voor Antwerpen en Brussel;

— welke regeling stellen de burgemeesters voor in verband met de problematiek van de gebouwen;

— wat is het percentage politieagenten dat de steden Antwerpen en Brussel moeten afstaan voor federale taken en welke concrete oplossingen stellen zij voor;

— hebben de burgemeesters van Antwerpen en Brussel reeds contact genomen met de minister van Begroting die de financiële marges voor de onderhandelingen in deze materie bepaalt.

De heer Kelchtermans maakt de volgende opmerkingen :

— een globale aanpak van de criminaliteit is nodig zo niet verschuift het fenomeen van de grotere naar de kleine steden;

rale, d'enfreindre les lois linguistiques qui sont d'ordre public en engageant des agents francophones dans des missions de maintien de l'ordre?

M. Malmendier demande si la vision classique d'un agent de proximité, présent dans chaque quartier, reste toujours valable. Il estime qu'il serait préférable de le déployer en priorité dans des quartiers à problèmes.

Mme Nagy demande aux chefs de zone si le plan de sécurité et le coût des prestations horaires ont déjà été discutés au sein des conseils de police.

L'oratrice estime qu'au sein des zones de Bruxelles et d'Anvers les conditions de travail sont plus pénalisantes que dans les zones plus tranquilles. Elle demande comment on pourrait garder les policiers dans les zones urbaines.

M. Dallemagne demande s'il y a consensus au sein du gouvernement sur la réforme actuelle.

Il pose les questions suivantes :

— pourquoi les bourgmestres estiment-ils que la réforme des polices n'est pas soutenue par le gouvernement;

— quelle est la vision des bourgmestres sur l'organisation du recrutement;

— quels sont les dispositifs existants au niveau fédéral pour résoudre le problème préoccupant du recrutement;

— la police fédérale va-t-elle assumer un nombre de missions qui incombent préalablement à la gendarmerie (surveillance des prisons).

Mme Thijs pose les questions suivantes :

— considère-t-on également les heures supplémentaires consacrées à l'exécution des missions locales comme un surcoût acceptable; quel pourcentage du total représentent-elles pour Anvers et Bruxelles;

— quelle solution les bourgmestres proposent-ils en ce qui concerne le problème des bâtiments;

— quel pourcentage d'agents de police que les villes d'Anvers et de Bruxelles doivent-elles céder pour les missions fédérales et quelles solutions concrètes propose-t-on;

— les bourgmestres d'Anvers et de Bruxelles ont-ils déjà pris contact avec le ministre du Budget qui fixe les marges financières pour les négociations en la matière?

M. Kelchtermans formule les observations suivantes :

— il faut s'attaquer à la criminalité de manière globale, sinon le phénomène se déplacera des grandes villes vers les petites;

— de financiële draagkracht van de kleinere lokale besturen wordt zwaar op de proef gesteld door de hervorming van de politiediensten. De toezichthoudende overheid heeft trouwens aanvaard dat de gemeenten minder financiële middelen zullen krijgen;

— bij de politiemensen is er echt sprake van een premiejacht die wordt veroorzaakt door de grote verschillen in vergoeding voor weekendprestaties tegenover de activiteiten tijdens de gewone werkweek;

— sommige grotere zones weigeren mee te werken aan de opeisingen voor federale opdrachten en dit gaat ten koste van kleinere gemeenten. Hij vindt dan ook dat als de politiediensten van kleinere gemeenten worden opgevorderd voor opvolging van veiligheidsproblemen in andere gemeenten, deze laatste de extra kosten moeten betalen;

— de opleiding van de rijkswacht is afgezwakt van een operationele training naar een meer administratief gerichte vorming;

— er moet duidelijkheid komen in de relatie tussen de procureur des Konings en de voorzitter van het politiecollege;

— inzake de politiehervorming worden te veel tegenstrijdige circulaire gepubliceerd.

De heer Carlier, korpschef van de stad Gent, wijst erop dat de systematische onderbezetting van de gemeentepolitie in de kleinere zones een gevolg is van te weinig investeringen. Deze onderbezetting werd vroeger gecompenseerd door de inzet van de rijkswacht. Nu rekenen de kleine zones op de grotere zones om dit tekort op te vangen. Dit tast echter de reeds gehypothekeerde capaciteit van de lokale politie van de grote zones, alsook de federale dotatie, sterk aan.

Wat de hoge kosten voor overuren en weekendprestaties betreft, wijst de heer Carlier erop dat het begrip werkdag in het Mammoet — en DINO-besluit duidelijk gedefinieerd zijn maar verkeerd worden toegepast en geprogrammeerd worden. Zo worden ten onrechte enkel de dagen van maandag tot vrijdag als werkdagen beschouwd waardoor de loonmassa aanzienlijk toeneemt. Het gevaar bestaat dat het koninklijk besluit zou worden aangepast vanwege een foutieve interpretatie.

De aanwerving- en mobiliteitsystemen, die zeer zware problemen opleveren voor de bezetting in de verschillende zones, zijn dringend aan herziening toe.

Ook had de heer Carlier graag vernomen welke bezetting nodig zal zijn voor de bestaffing van het AIK en het ASTRID-systeem. Er zijn 40 personeelsleden nodig waarvan 18 plaatsen reeds door de stad Gent ingevuld zijn. Hij vraagt zich af wat de afspraken zijn inzake bedieningsvoorwaarden van het ASTRID-systeem.

— la réforme des services de police entame sérieusement la capacité financière des petites entités locales. Les autorités de tutelle ont d'ailleurs admis que les communes recevront moins de moyens financiers;

— chez les policiers, il y a véritablement une chasse à la prime due aux grandes différences de rémunération entre les prestations du week-end et les activités effectuées durant la semaine ordinaire;

— certaines grandes zones refusent de répondre aux réquisitions pour des missions fédérales et ce, au détriment des petites communes. Il estime dès lors que si on requiert les services de police de petites communes pour s'occuper de problèmes de sécurité dans d'autres communes, celles-ci devront s'acquitter des coûts supplémentaires;

— la formation de la gendarmerie a été édulcorée : d'un entraînement opérationnel, on est passé à une formation plus administrative;

— il y a lieu de définir clairement la relation entre le procureur du Roi et le président du collège de police;

— on publie trop de circulaires contradictoires concernant la réforme des polices.

M. Carlier, chef de corps de la ville de Gand, attire l'attention sur le fait que l'insuffisance systématique d'effectifs de la police communale dans les petites zones résulte d'investissements trop modestes. Auparavant, on compensait cette insuffisance en ayant recours à la gendarmerie. Aujourd'hui les petites zones comptent sur les grandes pour pallier cette lacune. Toutefois, cela met fortement en péril la capacité d'action, déjà hypothéquée, de la police locale des grandes zones, ainsi que la dotation fédérale.

En ce qui concerne le coût élevé des heures supplémentaires et des prestations du week-end, M. Carlier attire l'attention sur le fait que l'arrêté Mammoth et l'arrêté DINO définissent clairement la notion de jour ouvrable, mais que cette notion est mal appliquée et programmée. Ainsi considère-t-on, à tort, uniquement les jours du lundi au vendredi comme des jours ouvrables ce qui accroît considérablement la masse salariale. Le risque est que l'arrêté royal soit adapté en raison d'une interprétation erronée.

Les systèmes de recrutement et de mobilité, qui entraînent de très graves problèmes d'effectifs dans les différentes zones, doivent être revus d'urgence.

M. Carlier aurait également aimé savoir combien d'hommes seront nécessaires pour former les équipes préposées aux systèmes CIARR (carrefour d'informations de l'arrondissement) et ASTRID. Il faut un effectif de quarante personnes, dont dix-huit ont déjà été détachées par la ville de Gand. Il se demande ce qui est convenu concernant les conditions d'utilisation du système ASTRID.

Een aantal bijkomende taken, vastgesteld bij dwingende richtlijnen, zoals VIP-bescherming, jeugdbescherming, toezicht op vervoer van gevaarlijke goederen, de financiële onderzoeken alsook de grotere bureaucrativering, tasten verder de capaciteit van de gemeentepolitie fel aan.

De heer Wymeersch van de politiezone Gent wijst erop dat er belangrijke financiële middelen moeten worden gemobiliseerd door de stad Gent voor het financieren van de meerkosten van de politiehervorming. Het maximum uit de KUL-norm, in 1999 vastgesteld bij lage bezetting, legt beperkingen op. Het capaciteitsverlies door de politiehervorming moet worden hersteld. Er is een belangrijke financiële recuperatie door de federale overheid, omdat voor een investering van 1 500 000 frank de helft wordt terugbetaald via belastingen ten voordele van het federaal niveau. Voor deze laatste is de operatie dus in haar geheel kosteloos.

De heer Blue, zonechef van Charleroi, meent dat het nieuwe statuut belet dat er efficiënt wordt gewerkt. Hij meldt ook dat de storting van het salaris, die voor 1 juni moest plaatsvinden, voor problemen zorgt.

Hij vraagt dat men de taken van de plaatselijke politie nauwkeuriger zou omschrijven, aangezien het geheel van de opdrachten dreigt te worden uitgebreid.

Mevrouw Lizin meent dat men de keuze heeft: ofwel verruimt men de taken van de plaatselijke politie, ofwel breidt men de federale opdrachten uit. Die keuze zal gepaard moeten gaan met het opvoeren van de financiële middelen.

Op de vragen van de heer Verreyken antwoordt mevrouw Detiège als volgt:

— met «subcultuur» verwijst zij naar de specifieke korpsgeest van de 220 voormalige rijkswachters die de stadspolitie van 1 820 personen zijn komen verwoegen; zij hebben een andere opleiding genoten en dragen nog steeds een ander uniform; die verschillen moeten na verloop van een zekere tijd verdwijnen; Antwerpen is wat de integratie betreft trouwens pilootgemeente geweest;

— reeds in 1997 werd in Antwerpen de notie van buurtpolitie geïntroduceerd; er werd dan ook overgegaan tot een proactieve aanwerving zodat na de politiehervorming manschappen kunnen worden ingezet;

— wat de problemen inzake de opleiding en de aanwerving betreft, dringt Antwerpen aan op een gedecentraliseerde aanpak om snel tot een oplossing te komen; zij stipt in dit verband trouwens aan dat er binnen de Antwerpse politie een diversiteitcel bestaat die de inzet van mensen van buitenlandse origine voor politiewerk opvolgt.

La capacité d'action de la police communale se trouve encore réduite par un certain nombre de tâches supplémentaires dont l'exécution est prévue en vertu de directives contraignantes, comme la protection des VIP, la protection de la jeunesse, le contrôle du transport des marchandises dangereuses et les enquêtes financières ainsi que par le développement de la bureaucratisation.

M. Wymeersch, de la zone de police de Gand, souligne que cette ville doit mobiliser des moyens financiers considérables pour financer le surcoût engendré par la réforme des polices. Le maximum prévu dans la norme KUL, déterminé en 1999 pour un effectif peu élevé, impose des restrictions. Il faut compenser la perte de capacité induite par la réforme des polices. Le pouvoir fédéral bénéficie d'une importante récupération financière puisque pour un investissement de 1 500 000 francs, la moitié lui revient sous la forme d'impôts. Globalement, l'opération ne lui coûte donc rien.

M. Blue, chef de la zone de Charleroi, estime que le nouveau statut empêchent un travail efficace. Il signale aussi que le versement du traitement qui devrait se faire avant le 1^{er} juin 2002 pose problème.

Il demande que les tâches de la police locale soient précisées, étant donné que l'ensemble des missions risque de s'élargir.

Mme Lizin estime qu'on se trouve devant une alternative: ou bien développer les tâches de la police locale, ou bien élargir les missions fédérales. L'option retenue devrait s'accompagner d'une augmentation des moyens financiers.

Mme Detiège répond ce qui suit aux questions de M. Verreyken:

— par «sous-culture», elle entend l'esprit de corps particulier qui caractérise les 220 anciens gendarmes qui ont rejoint les 1 820 agents de la police de la ville; ils ont bénéficié d'une autre formation et continuent de porter un uniforme différent; ces différences doivent disparaître après un certain temps; en matière d'intégration, Anvers a d'ailleurs été une commune-pilote;

— dès 1997, Anvers a introduit la notion de police de proximité; on a dès lors anticipé sur les recrutements, de sorte qu'après la réforme des polices, des effectifs peuvent y être affectés;

— pour ce qui est des problèmes de formation et de recrutement, la ville d'Anvers insiste sur une approche décentralisée afin d'arriver rapidement à une solution; à cet égard, il existe d'ailleurs, au sein de la police d'Anvers, une cellule de diversité chargée du suivi de l'affectation de personnes d'origine étrangère au travail de police;

— de inzet van anderstalige politieagenten stelt geen problemen; voor de bewaking van de synagogen is er tijdelijk federale versterking gevraagd en wordt er gewerkt met een gemengd dispositief waarin steeds Nederlandstaligen zitten; deze tijdelijke versterking wordt echter afgebouwd;

— het ASTRID-systeem betekent inderdaad een meerkost op het vlak van telecommunicatiesystemen;

— inzake de grensoverschrijdende drugstrafiek met Nederland bestaat er een samenwerking tussen het lokale, federale en internationale niveau;

— op de Antwerpse linkeroever zullen ook het Sint-Annastrand en de beboste omgeving kunnen bewaakt worden door de ruitersjafdeling;

— over projecten voor de opvang van jongeren is de discussie tussen de Vlaamse gemeenschapsoverheid en het federale niveau nog steeds aan de gang; zij wacht het resultaat van deze bespreking af;

— het zonaal veiligheidsplan werd overlegd met de bevoegde instanties en is aan de minister van Binnenlandse Zaken overgemaakt; zij wacht nog op diens reactie;

— de overuren gepresteerd voor de federale opdrachten worden door de stad zelf bekostigd omdat dit als een lokale taak wordt beschouwd;

— over een regeling van de overdracht van de gebouwen zijn de onderhandelingen nog lopende;

— de extra vergoeding voor het politiewerk is beperkt tot de zone Brussel; voor de stad bestaat er wel een probleem om, gelet op de mogelijkheid van mobiliteit, politieagenten in een grote en moeilijke zone als Antwerpen te houden;

— voor Antwerpen bedraagt de totale meerkost van de politiehervorming ongeveer 7,5 miljoen euro zonder rekening te houden met de noodzakelijke kaderuitbreiding ingevolge het nieuwe statuut (zie bijlage 2).

De heer Thielemans wijst erop dat er in Brussel-Hoofdstad-Elsene geen rechteloze zones zijn. De politie oefent haar taak op bedachtzame wijze uit en zorgt er dus voor dat ze in alle buurten aanwezig is.

De werking van de politieraden is sterk geïnspireerd op die van de gemeenteraden. Eigenlijk worden dezelfde technieken gebruikt om de leden te ondervragen en te informeren. De politieraden beschikken over een secretariaat waarvan de opdrachten niet steeds alle taken die de gemeentesecretarissen reeds uitvoeren, aanvullen. De leden kennen de politiewerking goed. De organisatie verloopt gecentraliseerder en een zone wordt een entiteit op zich, behalve wat het gezag van de burgemeesters

— le recours à des agents de police allophones ne pose pas de problèmes; pour la surveillance des synagogues, on a demandé des renforts temporaires au fédéral et on travaille avec des effectifs mixtes comportant toujours des néerlandophones; toutefois, on réduira progressivement le recours à ces renforts temporaires;

— le système ASTRID représente effectivement un coût supplémentaire au niveau des systèmes de télécommunication;

— concernant le trafic de drogues transfrontalier avec les Pays-Bas, les niveaux local, fédéral et international collaborent;

— sur la rive gauche, la section à cheval pourra également surveiller la *Sint-Annastrand* et la zone boisée environnante;

— en ce qui concerne les projets d'accueil des jeunes, la discussion est toujours en cours entre l'autorité communautaire flamande et le fédéral; l'intervenante attend le résultat de ces discussions;

— le plan de sécurité zonal a fait l'objet d'une concertation avec les instances compétentes et a été transmis au ministre de l'Intérieur; l'intervenante attend encore la réaction de ce dernier;

— les heures supplémentaires prestées pour les missions fédérales sont rémunérées par la ville elle-même parce qu'elles sont considérées comme une tâche locale;

— les négociations sur une formule de transfert pour les bâtiments sont toujours en cours;

— la rémunération supplémentaire pour le travail de police se limite à la zone de Bruxelles; vu les possibilités qu'offre la mobilité, il n'est pas évident, pour une grande zone comme celle d'Anvers, difficile de surcroît, de conserver les agents de police;

— pour Anvers, le surcoût total de la réforme des polices s'élève à environ 7,5 millions d'euros, compte non tenu de l'extension de cadre rendu nécessaire par le nouveau statut (voir l'annexe 2).

M. Thielemans précise qu'il n'y pas de zones de non-droit à Bruxelles-Capitale-Ixelles. La police assume sa fonction de manière réfléchie et dès lors elle assure une présence dans tous les quartiers.

Le fonctionnement des conseils de police est fortement calqué sur celui des conseils communaux. En l'occurrence, les mêmes techniques d'interpellation et d'information des membres sont utilisées. Les conseils de police sont dotés d'un secrétariat dont les missions ne sont pas complémentaires à l'ensemble des tâches déjà assumées par les secrétaires communaux. Les membres connaissent bien le fonctionnement policier. On évolue vers une organisation beaucoup plus centralisée et une zone devient une entité

betreft, dat uitsluitend op hun geografisch grondgebied geldt.

Spreker meent dat men de vereisten van een opgelegd statuut in werkroosters moet omzetten. Bijgevolg is de aanwezigheidsratio, die voor de hervorming één persoon in het veld op zes personen in dienst bedroeg, momenteel gedaald tot één op acht.

Het eenvormige statuut is ongetwijfeld een grote verbetering voor de politiemensen. Niettemin kan de gelijke behandeling van rustiger gemeenten en van veeleisender gemeenten tot wanverhoudingen leiden. Die worden veroorzaakt door verzoeken tot overplaatsing naar rustiger posten.

De aanwervingsproblematiek is belangrijker dan de taalproblemen. De agenten krijgen voldoende tijd om de taaltests voor te bereiden.

De heer Thielemans meent dat ook rekening moet worden gehouden met andere vormen van tweetaligheid. Men kan immers een beroep doen op politieagenten, stewards en op allochtone ouders om de spanningen bij manifestaties te milderen. Wat dat betreft, is een algemeen beleid nodig.

Hij meent dat de politiehervorming gekelderd wordt door het identiteitsprobleem waarmee de politie worstelt. Bepaalde groepen bij de politie verkiezen een eenheidspolitie naar Duits of Frans model, om het gezag van de burgemeesters te ondermijnen.

Hij herhaalt nog maar eens dat de nieuwe taken die niet worden gecompenseerd, zoals het bewaken van diplomatieke posten, de inzetbaarheid van de lokale politie ernstig in het gedrang brengen.

Wat de ingebruikname van sommige gebouwen betreft wijst hij er op dat dit vaak een zeer dure operatie is. In sommige gebouwen bijvoorbeeld moet eerst het asbest verwijderd worden alvorens het effectief in gebruik kan worden genomen.

Mevrouw Demaght, burgemeester van Aalst vindt het een verbetering dat de hervormde politie vertrekt vanuit de basis. Dit maakt het mogelijk in de zonale veiligheidsplannen lokale aandachtspunten vast te leggen. De samenwerking met het federale niveau zal niet beletten dat men op lokaal vlak ook over genoeg financiële middelen zal beschikken om een eigen planning uit te voeren. Zij wijst er trouwens op dat de politiehervorming zeker niet de enige bron van financiële zorg voor de gemeente is.

Voor de politiezone waartoe Aalst behoort bestaat er een goede samenwerking tussen het federaal en lokaal beleidsniveau waarbij de voorzitter van de politieraad en de burgemeester er op toezien dat er een evenwicht wordt gevonden in de behartiging van de belangen van de betrokken overheden.

propre sauf pour l'autorité des bourgmestres, qui s'exerce exclusivement sur leur territoire géographique.

L'orateur estime qu'il faut traduire en horaires les exigences d'un statut imposé. Par conséquent, le ratio de présence, qui était avant la réforme, d'une personne sur le terrain pour six personnes engagées est à l'heure actuelle, passé de une pour huit.

Le statut identique des policiers a sans doute fortement amélioré leur situation. Toutefois, l'égalité de traitement pour les communes plus sereines et les communes plus exigeantes peut donner lieu à des déséquilibres. Ceux-ci sont occasionnés par des demandes de mobilité vers des postes plus tranquilles.

La problématique de recrutement est plus importante que les problèmes linguistiques. Les agents ont l'occasion de passer les tests linguistiques dans un délai raisonnable qui leur permet de bien se préparer.

M. Thielemans considère qu'il faut également tenir compte d'autres formes de bilinguisme. En effet, on peut faire appel aux policiers, stewards et parents d'origine allochtone pour atténuer les tensions lors de manifestations. Une politique globale s'impose à ce niveau.

Il estime que le torpillage de la réforme des polices relève d'un problème d'identité de la police. Certains groupes de policiers préfèrent l'installation d'une police unique à l'allemande ou à la française afin d'affaiblir l'autorité des bourgmestres.

Il rappelle une fois de plus que les tâches nouvelles non-compensées, dont la surveillance des postes diplomatiques, hypothèquent sérieusement la capacité de la police locale.

En ce qui concerne la mise en service de certains bâtiments, il souligne que c'est souvent une opération très coûteuse. Certains bâtiments doivent par exemple faire l'objet de travaux de désamiantage préalablement à leur mise en service effective.

Mme Demaght, bourgmestre d'Alost, qualifie d'amélioration le fait que la nouvelle police parte de la base. Cela permet de fixer des points d'attention locaux dans les plans zonaux de sécurité. La collaboration avec le niveau fédéral n'empêchera pas de disposer de moyens financiers en suffisance au niveau local pour mettre en œuvre un programme spécifique. Elle rappelle d'ailleurs que la réforme des polices n'est assurément pas la seule source de soucis financiers pour la commune.

En ce qui concerne la zone de police dont fait partie l'entité d'Alost, la collaboration entre le niveau fédéral et le niveau local est excellente: le président du conseil de police et le bourgmestre veillent à ce que les intérêts des niveaux de pouvoir concernés soient défendus d'une manière équilibrée.

Mevrouw De Maght wijst er op dat verschillende ministers betrokken zijn bij de politiehervorming: onder meer de ministers van Binnenlandse Zaken, Begroting, Openbare Gebouwen alsook de minister van Sociale Zaken, voor wat de pensioenen betreft. Het lokale niveau dient op deze departementen druk uit te oefenen om de beschikking te hebben over dege-lijke gebouwen en uniformen.

Mevrouw Bataille, voorzitter van de «*Union des villes et des communes de Wallonie*», benadrukt dat 90% van de vragen die gesteld zijn alle gemeenten betreffen, wat ook hun grootte is of het gewest waar- toe zij behoren. Het is dus essentieel dat de burge- meesters zich tijdens de onderhandelingen van 11 juni 2002 solidair tonen.

Zij merkt op dat de «*Union des villes et des communes de Wallonie*» in 2001 de statutaire meer- kosten per agent geschat had op 5 205,76 euro, in plaats van 3 470,50 euro waarvan oorspronkelijk sprake was. Voor Wallonië is er 14 873 611,48 euro te weinig om de meerkosten veroorzaakt door het nieuwe statuut, te dekken. De regering wil echter slechts 12 394 676,203 euro vrijmaken. Het verschil zal op een andere manier gefinancierd moeten worden.

De lokale politie heeft, in vergelijking met de situa- tie vóór de hervorming, 15% aan capaciteit verloren. Er moet dus gekozen worden: de taken van de lokale politie worden met 15% verminderd, of de financiële middelen die aan de lokale politie zijn toegekend, worden met 15% verhoogd. Om de doelstellingen van de politiehervorming te verwezenlijken, is er 50 tot 75 miljoen euro nodig.

3. VERGADERING MET DE HEER GUY VERHOFSTADT, EERSTE MINISTER

3.1. Inleidende uiteenzetting van de eerste minister (1)

Het akkoord dat op 11 juni 2002 tot stand is geko- men, is het resultaat van lange onderhandelingen die

(1) De eerste minister verwijst naar de documenten die als Bijlage 3 bij onderhavig verslag zijn gevoegd (stuk Senaat, nr. 1188/2) en waarin het financieringssysteem wordt toegelicht dat is overeengekomen met de drie verenigingen van steden en gemeenten, dat wil zeggen de vertegenwoordigers van Vlaanden- ren, Wallonië en het Brussels Gewest. Deze bijlage bevat tevens de notulen met het akkoord over de parameters die in aanmer- king genomen moeten worden bij de financiering, alsook een werkwijze voor de eerstkomende dagen en maanden. Naar aan- leiding van het akkoord zijn immers de cijfers berekend per zone en op vrijdag 21 juni 2002 worden die cijfers door elke zone af- zonderlijk bestudeerd. Indien een aantal parameters (overuren en dergelijke) per ongeluk niet in aanmerking zijn genomen, zullen op dat moment verschillen worden vastgesteld.

Mme De Maght souligne que plusieurs ministres interviennent dans la réforme des polices: il y a notamment le ministre de l'Intérieur, celui du Budget, celui des Bâtiments publics ainsi que le ministre des Affaires sociales pour les pensions. Le niveau local doit faire pression sur ces départements pour pouvoir disposer d'uniformes et de bâtiments convenables.

Mme Bataille, présidente de l'Union des villes et des communes de Wallonie, souligne que 90% des questions soulevées concernent toutes les communes, quelle que soit leur taille ou appartenance régionale. Dès lors, il est essentiel que les bourgmestres fassent preuve de solidarité lors des négociations du 11 juin 2002.

Elle fait observer qu'en 2001, l'Union des villes et des communes de Wallonie avait estimé le surcoût statutaire par agent à 5 205,76 euros au lieu des 3 470,50 euros initialement prévus. Pour la Wallonie, il manque 14 873 611,48 euros pour compenser le surcoût engendré par le nouveau statut. Toutefois, le gouvernement n'entend dégager que 12 394 676,23 euros. La différence devra être couverte par une autre source de financement.

La capacité de proximité s'est vue réduite de 15% par rapport à la situation d'avant la réforme. Il convient donc d'opérer un choix entre d'une part la diminution de 15% des missions de la police locale et d'autre part l'augmentation des moyens financiers à l'intention de la police locale. Les moyens financiers nécessaires pour atteindre l'objectif de la réforme des polices se chiffrent à 50 ou 75 millions d'euros.

3. RÉUNION AVEC M. GUY VERHOFSTADT, PREMIER MINISTRE

3.1. Exposé introductif du premier ministre (1)

L'accord dégagé le 11 juin 2002 est le résultat d'une longue négociation qui a débuté en novembre 2000.

(1) Le premier ministre s'en réfère à des documents qui sont repris en annexe 3 du présent rapport (doc Sénat, n° 1188/2) et dans lesquelles est mentionné le système de financement qui a été convenu avec les trois associations de villes et communes, c'est-à-dire les représentants de la Flandre, de la Wallonie et de Bruxelles. Cet annexe comporte également un procès-verbal contenant l'accord sur les paramètres à prendre en compte dans le financement, ainsi qu'une méthode de travail pour les jours et semaines à venir. En effet, sur base de l'accord intervenu, des chiffres ont été calculés zone par zone et le vendredi 21 juin 2002, ces chiffres seront examinés par les zones individuel- lement. Des différences pourront alors être constatées si, par mégarde, un certain nombre de paramètres n'ont pas été pris en compte (heures supplémentaires, etc.).

gestart zijn in november 2000. Tijdens de onderhandelingsperiode werden een tiental vergaderingen georganiseerd met de verenigingen van steden en gemeenten. Uit dit overleg blijkt dat de regering steeds de bedoeling heeft gehad om samen met de steden en gemeenten een financieringssysteem uit te dokeren.

Op vraag van de steden en gemeenten zal het akkoord in een wetsontwerp worden vastgelegd, teneinde het definitief te maken.

Bovendien is overeengekomen dat het financieringsmechanisme gezamenlijk beoordeeld moet worden. Er zal hiervoor een commissie voor de voortgangscontrole worden opgericht, die wordt samengesteld uit leden van de regering en vertegenwoordigers van de verenigingen van steden en gemeenten. Deze commissie kan, indien nodig, veranderingen en verbeteringen voorstellen.

Een eerste beoordeling van het mechanisme zal plaatshebben op 1 september 2003.

Samengevat:

- is er een akkoord over de parameters en het financieringsmechanisme;
- worden de cijfers die op die manier zijn geraamd per zone doorgestuurd voor nazicht;
- zal het financieringsmechanisme bij wet worden vastgelegd;
- zal dit mechanisme worden beoordeeld door een commissie voor voortgangscontrole die in september 2003 haar eerste verslag zal indienen; indien blijkt dat er gegronde redenen zijn voor veranderingen, kunnen op dat moment aanpassingsvoorstellen worden ingediend in het Parlement.

De eerste minister overloopt in het kort de verschillende etappes die tot het huidige akkoord hebben geleid.

1) Het begin van het financieringsmechanisme van de politiehervorming

De eerste grote stap was het vaststellen van een financieringsmechanisme gebaseerd op de de KUL-norm. Deze norm houdt rekening met tientallen parameters (de omvang en de oppervlakte van de gemeente, het aantal inwoners, de samenstelling en de leeftijd van de populatie, het kadastraal inkomen, de financiële draagkracht, de centrumfunctie, de criminaliteitsstatistieken) en berust dus op een objectieve basis.

Uiteraard zal deze norm mee geëvalueerd worden in september 2003 zodat hij eventueel wordt verfijnd. Sommige burgemeesters wensen immers dat met nieuwe parameters wordt rekening gehouden.

De tweede grote etappe was de beslissing om 7 539 gewezen rijkswachters over te hevelen naar de lokale

Entre ces deux dates, il y a eu une dizaine de réunions avec les associations des villes et des communes. Cette concertation illustre que le gouvernement a toujours eu la volonté de dégager un système de financement en accord avec les villes et les communes.

À la demande des villes et communes les termes de l'accord et du mécanisme de financement seront consacrés dans un projet de loi et ce, afin de le rendre définitif.

Il a en outre été convenu qu'il faudrait évaluer de concert ce mécanisme de financement. Une commission de suivi sera chargée de cette évaluation et elle sera composée de membres du gouvernement et de représentants des associations des villes et communes. Elle pourra, si nécessaire, proposer des changements et des améliorations.

Une première évaluation du mécanisme aura lieu le 1^{er} septembre 2003.

En bref:

- il y a un accord sur les paramètres et le mécanisme de financement;
- les chiffres ainsi estimés sont envoyés zone par zone pour vérification;
- une loi va consolider ce mécanisme de financement;
- une évaluation de ce mécanisme sera assurée par une commission de suivi qui déposera un premier rapport en septembre 2003; si des changements légitimes s'avèrent nécessaires, des propositions d'adaptation pourront alors être déposées au Parlement.

Le premier ministre passe brièvement en revue les différentes étapes qui ont conduit à l'accord actuel.

1) Le début du mécanisme de financement de la réforme des polices

La première grande étape a été la définition d'un mécanisme de financement basé sur la norme KUL. Comme cette norme tient compte de dizaines de paramètres (la taille et la superficie de la commune, le nombre d'habitants, la composition et l'âge de la population, le revenu cadastral, la capacité financière, la fonction de centre, les statistiques de criminalité), elle repose donc sur une base objective.

Cette norme sera également soumise à évaluation en septembre 2003 afin d'être éventuellement affinée. Certains bourgmestres souhaitent en effet que l'on tienne compte de nouveaux paramètres.

La deuxième grande étape a été la décision de transférer 7 539 ex-gendarmes aux zones de police locale.

politiezones. De rest van de rijkswachters wordt, samen met de gerechtelijke politie, ondergebracht bij de federale politie.

Die federale politie bestaat vandaag voornamelijk uit 2 onderdelen:

- de federale recherche, samengesteld uit 4 000 mensen, die overigens zeer goed werkt en behoorlijke resultaten behaalt;

- de bestuurlijke politie die, naast het vervullen van administratieve taken, dienst doet als reserve voor specifieke taken; tijdens het akkoord van 11 juni 2002 werd trouwens besloten deze reserve op federaal niveau uit te breiden om het aantal taken te verminderen waarvoor de federale overheid een beroep moest doen op de lokale zones.

De derde operatie bestond uit de indeling van de politiezones in zes categorieën. Kort samengevat maakt men een onderscheid tussen:

- de bonuszones (categorie 1 en 3), zones die in het verleden veel hebben geïnvesteerd in hun gemeentepolitie. In de toekomst zullen zij geleidelijk meer middelen krijgen gelet op hun inspanningen in het verleden.

- de behoeftige zones (categorie 2 en 6), zones die in het verleden te weinig hebben geïnvesteerd in politiezorg en van wie men in de toekomst meer inspanningen verwacht.

Er zijn zones die in het verleden minder dan 2 000 frank per inwoner en per jaar hebben geïnvesteerd in hun politie. Sommige zones zitten zelfs nauwelijks boven de 1 000 frank terwijl andere steden soms 8 000 à 9 000 frank per inwoner hebben moeten uitgeven. Het verschil tussen de zones kan dus soms heel groot zijn.

- de categorieën 4 en 5 zijn de zones die ofwel een overtalig aantal rijkswachters hebben gekregen (categorie 4) omdat deze mensen op basis van de mobiliteit in de toekomst nog naar andere zones moeten worden overgedragen ofwel zones waar er voldoende middelen werden overgedragen gelet op de situatie die ter plaatse bestaat (categorie 5).

Naast deze indeling in categorieën is ook beslist een solidariteitsmechanisme op te bouwen. Het is immers niet haalbaar om de zones van de categorieën 2 en 6 alles onmiddellijk en volledig te laten betalen.

Om die redenen werd een dubbele solidariteit uitgewerkt. Ten eerste is er een solidariteit tussen de politiezones onderling, van de bonuszones naar de behoeftige zones. Deze solidariteit zal worden afgebouwd binnen een periode van twaalf jaar. Concreet betekent dit dat de categorieën 1 en 3 (vaak centrumsteden) tijdens de twaalf komende jaren elk jaar méér

Les gendarmes restants ont été transférés avec les membres de la police judiciaire, à la police fédérale.

Cette police fédérale se compose aujourd'hui de deux socles principaux:

- la recherche fédérale, composée de 4 000 personnes, qui fait d'ailleurs du fort bon travail et obtient des résultats appréciables;

- la police administrative qui constitue, en dehors de la fonction d'administration, une réserve utilisée pour des tâches spécifiques; lors de l'accord du 11 juin 2002, on a d'ailleurs décidé d'augmenter cette réserve au niveau fédéral afin de diminuer les tâches pour lesquelles le fédéral devait faire appel aux zones locales.

La troisième opération a consisté à répartir les zones de polices en six catégories. Sans entrer trop dans les détails, on distingue:

- les zones en boni (catégories 1 et 3), c'est-à-dire les zones qui ont beaucoup investi dans leur police communale par le passé. Ces communes recevront progressivement plus de moyens à l'avenir en compensation des efforts qu'elles ont fournis dans le passé.

- les zones déficitaires (catégories 2 et 6) sont des zones qui n'ont pas investi suffisamment dans la fonction de police et dont on attend davantage d'efforts dans le futur.

Certaines zones ont investi par le passé moins de 2 000 francs par habitant et par an dans leur police. Certaines zones dépassent même à peine les 1 000 francs, tandis que d'autres villes ont parfois dû déboursier 8 000 à 9 000 francs par habitant. Les différences entre zones sont donc parfois très marquées.

- les catégories 4 et 5 sont soit des zones qui ont reçu des gendarmes en surnombre (catégorie 4) parce que ces personnes devront encore être transférées dans d'autres zones par le jeu de la mobilité, soit des zones où les moyens transférés sont suffisants compte tenu de la situation sur place (catégorie 5).

Outre cette répartition en catégories, il a aussi été décidé de mettre en place un mécanisme de solidarité. Il n'est en effet pas faisable d'exiger des zones des catégories 2 et 6 qu'elles paient tout et tout de suite.

C'est pourquoi une double solidarité a été prévue. Il y a tout d'abord une solidarité entre les zones de police elles-mêmes, laquelle s'exerce des zones en boni vers les zones nécessiteuses. Cette solidarité sera progressivement supprimée sur une période de douze ans. Concrètement, cela signifie que dans les douze années à venir, les catégories 1 et 3 (souvent des villes-

middelen zullen krijgen, gelet op de afbouw van de solidariteit.

Ten tweede wordt er een federale solidariteit uitgewerkt die oorspronkelijk niet voorzien was. Er is afgesproken dat er een vast federaal solidariteitsmechanisme zal worden uitgebouwd dat start met 20 300 000 euro en vanaf 2004 wordt opgetrokken tot 32 500 000 euro. Deze federale solidariteit zal voornamelijk worden besteed aan de behoeftige zones.

Het bepalen van de zones die in aanmerking komen voor deze solidariteit, dat was de vierde etappe van het denkproces, op grond van de discussie met de steden en gemeenten. De basisidee is dat de categorieën 2 en 6 meer en meer financiële inspanningen zouden moeten doen maar dat zij niet altijd de hiervoor nodige financiële draagkracht hebben.

Dit heeft ertoe geleid dat de gemeenten niet alleen worden ingedeeld in deze zes categorieën maar ook volgens de zogenaamde «kwartielen» (q1-q2-q3-q4) die de financiële draagkracht van de gemeenten aanduiden. Kwartiel 1 (q1) heeft betrekking op gemeenten met de zwakste financiële draagkracht per inwoner terwijl kwartiel 4 (q4) betrekking heeft op gemeenten waar die financiële draagkracht het hoogst ligt.

Het is evident dat er meer inspanningen kunnen worden gevraagd van gemeenten q4 dan van gemeenten q1.

Dit heeft tot gevolg dat de gemeenten van categorieën 2 en 6, indien zij ook onder de parameter van kwartiel 1 en 2 vallen, geen eigen inspanningen moeten leveren. Voor hen komt eerst de interzonale solidariteit en daarna de federale solidariteit tussen.

Voor de gemeenten van kwartiel 3 (q3) wordt een specifieke uitzondering voorzien voor de grenszones, die immers vaak met meer criminaliteit worden geconfronteerd dan de andere gemeenten. Ook de grensgemeenten zullen op volledige solidariteit kunnen rekenen en geen financiële inspanningen moeten doen. Voor de andere gemeenten van q3 zal er in een eerste fase een solidariteit zijn die echter verdwijnt vanaf 2004.

De gemeenten van kwartiel 4 (q4), de gemeenten met een grote financiële draagkracht, die in het verleden geen inspanningen hebben gedaan inzake politiezorg zullen enkel op hun eigen inspanningen kunnen rekenen.

Dit betreft dus in de grote lijnen het financieringsmechanisme zoals het tussen november 2000 en maart 2001 werd uitgewerkt.

Na maart 2001 werden veel wijzigingen aangebracht aan de oorspronkelijke regeling. Een voorbeeld hiervan is de wijziging van het burgerlijke aspect van de veiligheidscontracten.

centres) recevront chaque année davantage de moyens supplémentaires, compte tenu de la suppression progressive de la solidarité.

En deuxième lieu, on élabore une solidarité fédérale qui n'était pas prévue initialement. Il a été convenu de mettre en œuvre un vaste mécanisme fédéral de solidarité qui s'élèvera initialement à 20 300 000 euros et sera porté à 32 500 000 euros à partir de 2004. Cette solidarité fédérale bénéficiera principalement aux zones nécessiteuses.

Déterminer les zones entrant en ligne de compte pour cette solidarité a été la quatrième étape du processus de réflexion basé sur la discussion avec les villes et les communes. L'idée de base est que les catégories 2 et 6 devraient consentir des efforts de plus en plus importants, mais qu'elles ne disposaient pas toujours de la capacité financière requise.

Les communes ont donc été classées non seulement dans l'une des six catégories mais aussi dans quatre «quartiles» (q1-q2-q3-q4) qui reflètent la capacité financière de la commune. Le premier quartile (q1) comprend les communes dont la capacité financière par habitant est la plus faible, tandis que le quatrième quartile (q4) regroupe les communes possédant la capacité financière la plus élevée.

Il va de soi qu'on peut demander un effort plus grand de la part des communes classées en q4 que des communes classées en q1.

Il s'ensuit que les communes des catégories 2 et 6 qui répondent en outre au paramètre des quartiles 1 et 2 ne devront pas fournir d'effort financier. Pour elles, la solidarité interzonale jouera d'abord, puis la solidarité fédérale.

Dans le cas des communes du quartile 3 (q3), une dérogation spécifique est prévue pour les zones frontalières, parce qu'elles sont souvent confrontées à une criminalité plus forte que les autres communes. Ces communes frontalières pourront elles aussi compter sur une solidarité complète et ne devront pas fournir d'effort financier. Pour les autres communes du q3, il y aura une solidarité dans un premier temps, mais celle-ci disparaîtra à partir de 2004.

Quant aux communes du 4^e quartile (q4), à savoir les communes ayant une grande capacité financière, qui n'ont pas consenti d'efforts dans le passé pour la fonction de police, elles ne pourront compter que sur leur effort propre.

Voilà pour les grandes lignes du mécanisme de financement tel qu'il a été élaboré entre novembre 2000 et mars 2001.

Après mars 2001, un grand nombre d'aménagements ont été apportés au mécanisme initial. À titre exemplatif, on peut citer le volet civil des contrats de sécurité qui a été modifié.

2) *De tweede grote stap van de politiehervorming: de nieuwe onderhandelingen over het nieuwe statuut van de politieambtenaren*

Begin 2002 is de tweede grote stap gemaakt: wegens de vele operationele en budgettaire problemen heeft de minister van Binnenlandse Zaken toen op vraag van de steden en gemeenten opnieuw onderhandeld over het statuut van de politieambtenaren. In samenspraak met de vakbonden van steden en gemeenten werd dan via de protocollen 57 en 57/1 het statuut gewijzigd.

Deze wijzigingen hadden voornamelijk tot doel om een aantal excessen (zoals de baaldagen, de nachturen, indexeringtoelagen enz.) uit het financieel statuut weg te halen. Ook op operationeel vlak werden verscheidene problemen opgelost: een nieuwe regeling voor de nachturen werd uitgewerkt, het weekend werd gherdefinieerd, de referentieperiodes werden versoepeld ...

3) *De derde grote stap: de laatste onderhandelingen met de Unie van steden en gemeenten*

I. Het financiële aspect

Een cruciaal punt was natuurlijk de berekening van de meerkosten die het gevolg zijn van het nieuwe statuut en van de nieuwe verplichtingen die voortvloeien uit de wet op de politiehervorming en de vele omzendbrieven (zoals de omzendbrief van het ministerie van Justitie die de lokale politiezones belast met onderzoeks- en opsporingshandelingen in strafzaken en de steden en gemeenten verplichten hiervoor het nodige personeel in te zetten).

Om de meerkosten concreet in de praktijk te kunnen berekenen moest er natuurlijk eerst eenstemmigheid zijn over de parameters ervan.

Dit heeft dan aanleiding gegeven tot een aantal fundamentele aanpassingen van wat als meerkost wordt beschouwd en deze herdefiniëring van de meerkost werd opgenomen in het akkoord. Het betreft een aantal kosten die niet waren opgenomen in het initieel financieringsmechanisme maar die wel aan de steden en gemeenten werden opgelegd.

In de bijlage 3 worden de verschillende parameters in detail toegelicht. De voornaamste punten zijn de volgende:

a) Een afzonderlijke toelage voor de politiezones voor het feit dat zij kunnen worden opgeroepen om een aantal taken uit te voeren; die toelage is bepaald op zes personen voor de zones met méér dan 70 000 inwoners en op twee personen voor zones van minder dan 70 000 inwoners.

b) De inconventiënten = de overuren; op verzoek van de zones werd een grotere soepelheid ingebouwd

2) *La deuxième grande opération de la réforme des polices: la renégociation du nouveau statut des policiers*

Le début de 2002 situe le deuxième grand exercice qui a été effectué. Dès cette période, le ministre de l'Intérieur a en effet, à la demande des villes et communes, renégocié le statut des policiers puisqu'un grand nombre de difficultés sont apparues au niveau opérationnel et budgétaire. Cela a mené à des modifications du statut, par les protocoles 57 et 57/1, en accord avec les syndicats des villes et communes.

Ces modifications visaient principalement à gommer du statut financier un certain nombre d'exagérations comme les jours d'absence non justifiée, les heures de nuit, les indemnités d'indexation, etc. Plusieurs problèmes ont été résolus également sur le plan opérationnel: nouveau régime pour les heures de nuit, nouvelle définition du week-end, assouplissement des périodes de référence, etc.

3) *La troisième grande opération: les dernières négociations avec les Unions des villes et communes*

I. Le volet financier

La question de base qui s'est posée était évidemment celle du calcul du surcoût du statut intervenu et des obligations nées tant de la loi à la base de la réforme des polices que des nombreuses circulaires (par exemple, la circulaire du ministère de la Justice chargeant les zones de police locales d'actes de recherche et d'investigation dans des affaires criminelles et donnant l'obligation aux villes et communes de développer un effectif à cet effet).

Il fallait évidemment se mettre d'accord sur les paramètres du surcoût avant de pouvoir l'appliquer concrètement sur le terrain.

Tout ceci a alors donné lieu à une série d'adaptations fondamentales de ce qui est considéré comme un surcoût et cette redéfinition du surcoût a été inscrite dans l'accord. Il s'agit d'un certain nombre de frais qui n'étaient pas prévus dans le mécanisme de financement initial, mais qui ont bien été imposés aux villes et communes.

L'annexe 3 commente en détail les différents paramètres. Les principaux points sont les suivants:

a) Une subvention distincte pour les zones de police du fait qu'elles peuvent être appelées à exécuter un certain nombre de tâches; cette subvention est basée sur six personnes pour les zones comptant plus de 70 000 habitants et sur deux personnes pour les zones de moins de 70 000 habitants.

b) Les inconviénients (heures supplémentaires): à la demande des zones, on a introduit une plus grande

voor wat betreft de overuren omdat sommige gemeenten aanzienlijke rekruteringsmoeilijkheden hebben en dat overuren een voorlopige oplossing kunnen bieden; de zones met rekruteringsmoeilijkheden zullen dus de plafonds zoals voorzien voor de overuren kunnen overschrijden.

c) De nabijheidstoelage voor wijkagenten; vroeger werd de nabijheidstoelage voor wijkagenten bepaald op één vaste eenheid, 1 per 3 000 inwoners; voortaan zal die toelage worden gedifferentieerd:

— in grote steden (groter dan 70 000 inwoners) is de norm 1 wijkagent per 2 000 inwoners;

— in middelgrote zones (groter dan 25 000 en kleiner dan 70 000 inwoners) is de norm 1 wijkagent per 3 000 inwoners;

— in kleine zones (kleiner dan 25 000 inwoners) is de norm 1 wijkagent per 4 000 inwoners.

d) De gehypothekeerde capaciteit is de capaciteit waarop de federale politie beroep kan doen bij de lokale politie, het betreft 1,5% van het politiepersoneel. Er is afgesproken dat de federale overheid voor 50% definitief en recurrent zal tussenkomen in de uitrusting van de gehypothekeerde capaciteit.

e) Lokale opdrachten met federaal karakter. Een aantal lokale opdrachten met federaal karakter worden thans aangerekend op de gehypothekeerde capaciteit. Het betreft allerlei gebeurtenissen (bijvoorbeeld stakingen in gevangenissen) waarbij een beroep wordt gedaan op de lokale politie.

f) Soepele regeling voor de deelneming van het lokale en het federale aan de werking van de steundiensten. Het betreft voornamelijk 2 steundiensten: het arrondissementeel informatiekruispunt (AIK) en het centrum voor informatie en communicatie (CIC) waaronder voornamelijk ASTRID.

Het AIK zal het voor het grootste deel bemand worden door de federale politie: op 614 personeelsleden zullen er 445 van de federale politie komen en 169 van de lokale zones.

Een analoge regeling zal in de toekomst worden uitgewerkt voor de CIC en ASTRID. Dat wordt zeker een zware opdracht omdat dit nog bijkomende kosten zal opleveren. Momenteel is in gezamenlijk overleg beslist om dit probleem nog niet definitief te regelen. Het is echter duidelijk dat de volledige implementatie van het ASTRID-systeem niet volledig moet worden gedragen door de lokale zones.

Het is evenwel duidelijk dat de implementatie van het ASTRID-programma, een uiterst belangrijk werkmiddel, moet worden voortgezet. In Nederland is de regering het onlangs eens geworden om ASTRID

souplesse en ce qui concerne les heures supplémentaires, parce que certaines communes ont des difficultés de recrutement considérables et que les heures supplémentaires peuvent offrir une solution provisoire; les zones éprouvant des difficultés de recrutement pourront donc dépasser les plafonds prévus pour les heures supplémentaires.

c) L'allocation de proximité pour les agents de quartier; précédemment, l'allocation de proximité pour les agents de quartier était fixée à une unité fixe, soit 1 pour 3 000 habitants; dorénavant, cette allocation sera différenciée:

— dans les grandes villes (plus de 70 000 habitants), la norme est d'1 agent de quartier pour 2 000 habitants;

— dans les zones de taille moyenne (plus de 25 000 et moins de 70 000 habitants), la norme est d'1 agent de quartier pour 3 000 habitants;

— dans les petites zones (moins de 25 000 habitants), la norme est d'1 agent de quartier pour 4 000 habitants.

d) La capacité hypothéquée est la capacité à laquelle la police fédérale peut faire appel auprès de la police locale, soit 1,5% du personnel de police. Il a été convenu que le pouvoir fédéral interviendra définitivement et de manière récurrente à concurrence de 50% dans l'équipement de la capacité hypothéquée.

e) Missions locales à caractère fédéral. Un certain nombre de missions locales à caractère fédéral sont à présent imputées à la capacité hypothéquée. Il s'agit de divers événements (par exemple des grèves dans les prisons) pour lesquels il est fait appel à la police locale.

f) Réglementation souple pour la participation du local et du fédéral au fonctionnement des services d'appui. Il s'agit principalement de 2 services d'appui: le et le centre d'information et de communication carrefour d'informations de l'arrondissement (CIC), dont principalement ASTRID.

En ce qui concerne le CIARR, les effectifs proviendront pour une large part de la police fédérale: sur 614 membres du personnel, 445 viendront de la police fédérale et 169 des zones locales.

Une réglementation analogue sera élaborée à l'avenir pour le CIC et ASTRID. Il s'agira assurément d'une lourde mission, car elle entraînera encore des coûts supplémentaires. Pour l'instant, il a été décidé, d'un commun accord, de ne pas encore régler définitivement le problème. Mais il est clair que la mise en œuvre intégrale du système ASTRID ne doit pas être supportée entièrement par les zones locales.

Mais, il est clair qu'il faut poursuivre l'implémentation du programme ASTRID qui est un outil de travail capital. Aux Pays-Bas, un accord gouvernemental vient d'être pris pour l'installation

op het hele grondgebied te installeren. Finland, een deel van Duitsland en Engeland staan reeds verder dan ons land met de start van het ASTRID-programma. Het gebruik van dit programma zal ongetwijfeld worden veralgemeend in alle Europese landen. Alleen Frankrijk heeft een eigen systeem en dat is jammer, want het zou interessant zijn een eenvormig systeem te hebben, te meer daar het Franse systeem niet zo efficiënt is als ASTRID.

g) De verplichte verzekering burgerrechtelijke aansprakelijkheid. De verplichte verzekering burgerrechtelijke aansprakelijkheid voor de voertuigen van de plaatselijke zones zal door de federale overheid worden betaald. Voor 2002 werd een bedrag vastgelegd, maar men is ook overeengekomen dat dit bedrag moet worden vergeleken met de reële marktprijzen. Mocht blijken dat dit bedrag ontoereikend is, dan zal de federale overheid het verschil compenseren.

h) Het boekhoudpakket. De federale overheid zal de plaatselijke zones hiervoor een forfaitair bedrag geven.

i) De vergoeding voor de bijzondere boekhouder. De federale overheid zal 50% van de vergoeding voor die boekhouder betalen.

j) De vergoeding voor de administratieve werking. Er is voorzien in een bijkomend bedrag van 850 000 euro voor de administratieve werking van de zones en de Politieraden. De federale overheid neemt dit bedrag voor haar rekening.

k) De federale steun wordt recurrent. Hij bedraagt 65 miljoen euro voor hulp bij investeringen zoals de informatisering die volgens een tijdschema per zone wordt uitgevoerd. Op die manier kan de informatisering van de zones in enkele jaren worden tot stand gebracht. Die 65 miljoen zijn dus niet beperkt in de tijd, maar worden definitief.

II. Het operationele gedeelte

Bij de besprekingen met de steden en gemeenten is ook een betere taakverdeling voorzien tussen het federale en het lokale niveau. In concreto betekent dit dat een aantal taken definitief worden weggenomen van het lokale niveau om te worden overgedragen naar het federale niveau.

a) Méér overleg via de permanente begeleidingscommissie

Er werd afgesproken dat wanneer de federale regering een aantal opdrachten wenst op te leggen aan de lokale zones, dit eerst moet worden besproken in de permanente begeleidingscommissie die daarover een akkoord moet afsluiten.

b) De gehypothekeerde capaciteit

c) De uitbreiding van de federale reserve

d'ASTRID sur tout le territoire. La Finlande, une partie de l'Allemagne et l'Angleterre sont déjà plus avancés que notre pays dans le lancement du programme ASTRID. Ce programme ne manquera d'ailleurs pas de se généraliser dans l'ensemble des pays européens. Seule la France dispose d'un programme propre, ce qui est navrant puisqu'une uniformisation du système aurait été intéressante. D'autant que le système français est moins performant qu'ASTRID.

g) L'assurance obligatoire responsabilité civile. L'assurance obligatoire responsabilité civile pour les véhicules automobiles des zones locales sera payée par l'autorité fédérale. Un montant a été arrêté pour 2002 mais il a également été convenu que ce montant devrait être confronté à la réalité du marché. S'il devait apparaître que ce montant est insuffisant, les autorités fédérales compenseront la différence.

h) Le paquet comptable. L'autorité fédérale donnera aux zones locales un montant forfaitaire à cet effet.

i) L'indemnité pour le comptable spécial. L'autorité fédérale supportera 50% de l'allocation prévue pour ce comptable.

j) L'indemnité pour le fonctionnement administratif. Un montant supplémentaire de 850 000 euros est prévu pour le fonctionnement administratif des zones et des Conseils de police à charge de l'autorité fédérale.

k) L'appui fédéral devient récurrent. Il représente 65 millions d'euros pour l'aide aux investissements tels l'informatisation qui se fait selon un calendrier par zone. En quelques années, on peut ainsi réaliser l'informatisation des zones. Ces 65 millions ne sont donc plus limités dans le temps mais deviennent définitifs.

II. Le volet opérationnel

Les discussions avec les villes et les communes ont aussi débouché sur une meilleure répartition des tâches entre le niveau fédéral et le niveau local. Concrètement, cela signifie qu'une série de tâches sont définitivement soustraites au niveau local pour être transférées au niveau fédéral.

a) Davantage de concertation par le biais de la commission permanente d'accompagnement

Il a été convenu que lorsque le gouvernement fédéral souhaite imposer des missions aux zones locales, la question doit d'abord être débattue en commission permanente d'accompagnement, qui doit arriver à un accord.

b) La capacité hypothéquée

c) L'élargissement de la réserve fédérale

Met het systeem dat nu wordt ontwikkeld, moet het mogelijk worden dat geen beroep moet worden gedaan op de gehypothekeerde capaciteit.

In concreto wordt de directie Algemene Reserve (DAR), onderdeel van de administratie Generale Diensten (AGD), uitgebreid en opgetrokken van een kleine 1 000 eenheden naar ongeveer 1 300 eenheden.

Dit gebeurt door:

— 147 gewezen rijkswachters die nog overtalig zijn (want niet overgedragen naar de lokale zones) toe te voegen aan de DAR toegevoegd;

— een hogere kostprijs aan te rekenen voor de geldtransporten die momenteel slechts voor de helft vergoed worden aan de federale politie terwijl dit veel tijd en bemanning vereist (300 eenheden);

— interne verschuivingen binnen de federale politie; het teveel aan administratief personeel op het niveau van de federale politie zal worden overgeheveld naar de DAR.

d) De CAL 6bis

In die circulaire heeft de minister van Justitie de lokale zones gerechtelijke taken opgedragen in een aantal — vooral sociaal-economische — dossiers. In de toekomst zal die circulaire niet meer van toepassing zijn en zullen die taken volledig worden vervuld door de 4 000 mensen van de federale opsporingsdiensten.

De eerste minister staat er persoonlijk borg voor dat hierover voor 30 juni 2002 een dwingende richtlijn verschijnt.

e) Veiligheidskorps

Het gevangenenvervoer zal, wanneer het om zware gevallen gaat, worden opgedragen aan de directie Algemene Reserve (DAR) (60 eenheden). Dagelijks worden honderden lokale politieagenten ingezet voor de andere gevallen van gevangenenvervoer, hoewel het duidelijk is dat dit geen taak van de politie mag zijn, maar eerder van de gevangenebewaarders.

Er zullen dus twee zaken worden gewijzigd:

— er zal bij wet een specifiek korps voor deze functie worden opgericht, het veiligheidskorps; aanvankelijk zal het uit 158 eenheden bestaan, maar later zal een uitbreiding worden overwogen;

— in de toekomst zouden de zittingen van de raadkamers in de gevangenis moeten doorgaan; een wetsontwerp hieromtrent wordt momenteel voorbereid door de minister van Justitie.

f) De spoorwegpolitie

In ons land bestaan er minstens 10 zware risicostations (onder andere Brussel-Noord, Brussel-Zuid,

Avec le système développé actuellement, cela devrait permettre d'éviter de faire appel à la capacité hypothéquée.

Concrètement, la direction de la Réserve générale (DRG), qui fait partie de l'administration des Services généraux (ASG), voit sa structure élargie et passe d'un petit millier d'hommes à un effectif d'environ 1 300 personnes.

Cette extension est réalisée:

— en affectant à la DRG 147 ex-gendarmes toujours surnuméraires (car pas encore transférés dans les zones locales);

— en pratiquant des prix plus élevés pour les transports de fonds dont le coût pour la police fédérale n'est actuellement couvert qu'à hauteur de la moitié, alors que ces opérations exigent beaucoup de temps et de personnel (300 personnes);

— par des permutations internes au sein de la police fédérale; le personnel administratif surnuméraire au niveau de la police fédérale sera transféré à la DRG.

d) La CAL 6bis

Par cette circulaire, le ministre de la Justice a confié aux zones locales des tâches judiciaires dans une série de dossiers, en particulier des affaires socio-économiques. À l'avenir, cette circulaire ne sera plus d'application et ces tâches seront entièrement assumées par les 4 000 hommes de la recherche fédérale.

Le premier ministre s'est personnellement porté garant pour faire publier une directive contraignante à cet égard avant le 30 juin 2002.

e) Corps de sécurité

Le transfert de prisonniers, lorsqu'il s'agit de cas lourds, sera confié à la direction de la Réserve générale (DRG) (60 unités). Des centaines d'agents de polices locales sont quotidiennement mobilisés pour les autres cas de transfert des prisonniers bien qu'il est clair que ce n'est pas une tâche qui doit relever de la police mais davantage des gardiens de prisons.

Deux modifications vont donc être réalisées:

— par une de loi on va créer un corps spécifique pour cette fonction, à savoir le corps de sécurité; il sera composé de 158 unités dans un premier temps mais une extension sera envisagée par la suite;

— à l'avenir, les séances des chambres du conseil devraient se tenir dans les prisons; le ministre de la Justice prépare actuellement un projet de loi allant dans ce sens.

f) La police ferroviaire

Notre pays compte au moins 10 gares à hauts risques (parmi lesquelles Bruxelles-Nord, Bruxelles-

Brugge, Gent, Leuven) waar een zware criminaliteit kan worden vastgesteld. Tot op vandaag werd dit probleem overgelaten aan de lokale politiezones.

Thans is beslist dat de spoorwegpolitie deze risicostations volledig zou overnemen. 120 bijkomende federale agenten werden hiertoe overgedragen naar de spoorwegpolitie.

Die spoorwegpolitie zal als enige verantwoordelijk zijn voor het toezicht op en de volledige bewaking van de risicostations.

g) Gratis juridisch en boekhoudkundig advies. Er is beslist dat de diensten van de federale overheid waar nodig gratis juridisch en ander advies zullen geven aan de lokale zones.

h) Laatste parameter. De cijfers die in november 2001 werden vrijgegeven, zijn een minimum waar niet mag worden onder gegaan.

Tot slot herinnert de minister eraan dat een samenwerkingsakkoord wordt voorbereid met de vertegenwoordigers van de zes politiezones van Brussel, met het oog op de bijkomende kosten die volgend jaar zullen worden veroorzaakt door de organisatie van vier Europese topbijeenkomsten in de hoofdstad. Tevens worden koninklijke besluiten voorbereid over de gebouwen waarin de nieuwe politie moet worden ondergebracht.

3.2. Gedachtewisseling

Alhoewel de heer Kelchtermans verklaart de politiehervorming te steunen heeft hij vele twijfels bij de concrete uitvoering ervan.

Ook voor het thans bereikte akkoord met de lokale besturen hebben de mensen van de zones veel tijd moeten besteden aan de interpretatie van de tekst om tussen de lijnen te lezen wat er juist bedoeld werd. Dit gebrek aan duidelijkheid en overzicht is symptomatisch voor de hele politiehervorming. Het gevolg is dat er politiemensen van straat moeten worden gehaald omdat ze zich moeten buigen over de verscheidene omzendbrieven teneinde ze te ontleden en te begrijpen.

Hij heeft eveneens twijfels bij het nieuwe akkoord. Het geeft weliswaar de indruk dat er een tegemoetkoming is vanwege de federale regering maar eigenlijk wordt het tekort slechts voor een klein deel verminderd. De essentie is dat de tekorten blijven bestaan en, met inbegrip van de veiligheidscontracten, 75 000 000 euro zullen bedragen.

De verenigingen van steden en gemeenten hebben de belangen van de zones niet goed verdedigd en nemen vrede met een vrijblijvende formule waarbij

Midi, Bruges, Gand et Louvain), qui sont le théâtre de délits relevant de la grande criminalité. Jusqu'il y a peu, ce problème était du ressort des zones de police locale.

Il a maintenant été décidé que le fédéral reprendrait entièrement à son compte la police ferroviaire dans les gares à risques. Quelque 120 agents fédéraux supplémentaires ont été transférés à la police ferroviaire à cet effet.

Cette police des chemins de fer sera seule responsable de la surveillance et de la sécurité totale des gares à risques.

g) Gratuité des avis, des conseils juridiques et comptables. Il a été décidé que les services de l'autorité fédérale donneraient gratuitement les avis et conseils juridiques nécessaires aux zones locales.

h) Dernier paramètre. Les chiffres donnés en novembre 2001 seront un plancher en dessous duquel on ne pourra pas tomber.

Comme dernier élément, le ministre rappelle qu'un accord de coopération est en cours de préparation avec les représentants des six zones de police de Bruxelles en vu du coût supplémentaire qui sera généré par l'organisation, l'année prochaine, de quatre sommets européens dans la capitale. Des arrêtés royaux sont également en cours de préparation pour les bâtiments où doit être installée la nouvelle police.

3.2. Échange de vues

Bien qu'il déclare soutenir la réforme des polices, M. Kelchtermans a de nombreux doutes quant à la concrétisation de celle-ci.

Même pour l'accord qui vient d'être obtenu avec les administrations locales, les gens des zones ont dû consacrer beaucoup de temps à l'interprétation du texte, pour lire entre les lignes ce qu'il signifiait exactement. Ce manque de clarté et de vue d'ensemble est caractéristique de toute la réforme des polices. Il s'ensuit qu'il faut retirer des policiers de la rue, parce qu'ils doivent se pencher sur les diverses circulaires pour les analyser et les comprendre.

L'intervenant a aussi des doutes concernant le nouvel accord. Celui-ci donne, certes, l'impression qu'il y a une intervention du gouvernement fédéral, mais en fait, seule une petite partie du déficit est réduite. Le point essentiel, c'est que les déficits subsistent et, en comptant les contrats de sécurité, ils se chiffreront à 75 000 000 d'euros.

Les associations des villes et communes n'ont pas bien défendu les intérêts des zones et elles se contentent d'une formule qui n'engage à rien, selon laquelle

pas later zal bekeken worden wat de hervorming precies zal gekost hebben. De manier waarop de politiemensen op financieel vlak in de watten worden gelegd is absoluut schandalig. De andere lokale diensten (technische diensten, de brandweer, ...) kunnen moeilijk aanvaarden dat zij niet dezelfde financiële voordelen (overuren, weekenduren, enz.) krijgen als de politie.

Daardoor zijn de korpschefs vooral bezig met het zorgvuldig verdelen van het aantal overuren en weekendprestaties tussen de politieagenten om geen oorlog of onderlinge jaloezie te veroorzaken. De politieagenten zijn op die manier echte premiejagers aan het worden.

Wat de opeisingen voor gerechtelijke opdrachten betreft deelt hij absoluut het standpunt van de eerste minister niet dat dit nu is rechtgezet. De tijd voor het uitvoeren van gerechtelijke opdrachten varieert per gerechtelijk arrondissement.

Betreffende de gehypothekeerde capaciteit heeft hij begrepen dat de betaling van die prestaties nog steeds ten laste van de lokale zones valt en dat de federale overheid enkel een tussenkomst voor de helft van de uitrusting voorziet evenwel zonder dat er sprake is van een tussenkomst in de wedde.

De eerste minister wijst erop dat gewezen rijkswachters werden overgedragen naar de lokale zones en deze worden volledig uitbetaald door de federale overheid. Het is dus volslagen onjuist te blijven beweren dat de wedden van die politiemannen ten laste van de lokale zones vallen.

De heer Kelchtermans bekritiseert eveneens het feit dat het Mammoet-besluit toelaat dat politieagenten vanaf hun 56 jaar op vervroegd pensioen gaan. De lokale zone dient niet alleen dit vervroegd pensioen te financieren maar daarenboven zit in die onkost 80% van het ontvangen bedrag voor onregelmatige prestaties. Dit zijn vergiftigde geschenken voor de lokale zones.

Ook voor de gebouwen verneemt hij met verbazing dat de problematiek zou opgelost zijn want hij heeft op het lokale vlak de meest diverse verhalen gehoord over het verwerven van de gebouwen.

De heer Kelchtermans is dan ook zeer sceptisch over het afgesloten akkoord en is ervan overtuigd dat vele zones op het einde van het jaar ernstige problemen zullen ondervinden voor de betaling van al deze nieuwe verplichtingen. Deze politiehervorming is een werkelijke ondergraving van de financiële draagkracht van de gemeenten.

De heer Dallemagne meent te kunnen afleiden uit de uiteenzetting van de minister dat het pas gesloten akkoord het resultaat, de eindfase of het eindpunt zou

on n'examinera qu'ultérieurement ce que la réforme aura coûté exactement. La façon dont les policiers sont chouchoutés financièrement est absolument scandaleuse. Les autres services locaux (services techniques, services d'incendie, ...) peuvent difficilement accepter de ne pas obtenir les mêmes avantages financiers (heures supplémentaires, prestations de week-end, etc.) que la police.

De ce fait, les chefs de corps s'occupent surtout de répartir consciencieusement le nombre d'heures supplémentaires et de prestations de week-end entre les agents de police, pour ne pas provoquer de conflits ou de jalousies entre eux. Les agents de police sont ainsi en train de devenir de véritables chasseurs de primes.

En ce qui concerne les réquisitions pour des missions judiciaires, l'intervenant ne partage absolument pas le point de vue du premier ministre, selon lequel on a maintenant rectifié les choses. Le temps consacré à l'exécution de missions judiciaires varie par arrondissement judiciaire.

Quant à la capacité hypothéquée, il a cru comprendre que le paiement de ces prestations est encore à charge des zones locales et que le pouvoir fédéral ne prévoit qu'une intervention pour la moitié de l'équipement, mais sans qu'il soit question d'une intervention dans le traitement.

Le premier ministre signale que d'anciens gendarmes ont été transférés dans les zones locales et que c'est le pouvoir fédéral qui les paie intégralement. Il est donc tout à fait faux de continuer à prétendre que les traitements de ces policiers sont à charge des zones locales.

M. Kelchtermans critique également le fait que l'arrêté Mammoth permette aux policiers de prendre une retraite anticipée dès l'âge de 56 ans. Non seulement la zone locale doit financer cette pension anticipée, mais en outre, cette défuse inclut 80% du montant reçu pour prestations irrégulières. Ce sont des cadeaux empoisonnés pour les zones locales.

En ce qui concerne les bâtiments aussi, il est étonné d'apprendre que les problèmes seraient résolus, car il a entendu au niveau local les récits les plus divers sur l'acquisition des bâtiments.

M. Kelchtermans est donc très sceptique au sujet de l'accord conclu et il est persuadé qu'à la fin de l'année, de nombreuses zones éprouveront de graves difficultés à financer toutes ces nouvelles obligations. Cette réforme des polices sape littéralement les moyens financiers des communes.

M. Dallemagne a cru comprendre de l'exposé du ministre que l'accord qui vient d'être conclu était l'aboutissement, la phase finale ou la négociation

zijn van de politiehervorming. Thans zou men beschikken over correcte cijfers, correcte rekeningen, enz.

De eerste minister betwist deze zienswijze: vóór alles moeten de cijfers getoetst worden aan de realiteit in de lokale zones. Er is een financieringsmechanisme vastgelegd, maar men heeft nooit gezegd dat deze cijfers definitief zouden zijn. Zij moeten zone per zone nagetrokken worden en als dan blijkt dat een aantal kosten verkeerd berekend zijn, heeft men besloten het mechanisme niet opnieuw ter discussie te stellen maar de bijkomende kosten gewoon onmiddellijk te betalen.

De heer Dallemagne stelt vast dat ondanks de financiële injectie van 25 000 000 euro, een aantal burgemeesters reeds aan de alarmbel trekken en wijzen op de ontoereikendheid van dat bedrag. Blijkbaar zal het dus opnieuw besproken moeten worden.

De hervorming zou in totaal 19,7 miljard frank kosten. Niet inbegrepen zijn echter de kosten die voortvloeien uit de sociale dotatie, de veiligheidscontracten, de federale steun voor ASTRID ... Kortom, het bedrag van 19,7 miljard wordt zeker overschreden. Het wordt tijd dat men een volledige en juiste optelling maakt van de werkelijke kostprijs van de politiehervorming. De cijfers zijn verwarrend, temeer daar sommige bedragen nog niet nauwkeurig berekend kunnen worden (ASTRID bijvoorbeeld). Het zou interessant zijn een nauwkeuriger idee te hebben van de totale kostprijs van deze hervorming.

De eerste minister is het ermee eens dat men rekening moet houden met een aantal bijkomende kosten in de berekening van de totale kostprijs van de hervorming, maar wijst erop dat een aantal posten ook in mindering gebracht moeten worden: zo is de kostprijs van de 7 000 ex-rijkswachters niet nieuw, aangezien hij reeds vroeger bestond. Hij is niettemin bereid ooit de optelsom te maken en na te gaan hoeveel de hervorming in werkelijkheid exact gekost heeft.

De heer Dallemagne herinnert eraan dat de minister van Binnenlandse Zaken enkele maanden geleden heeft aangekondigd dat de hervorming de gemeenten niets zou kosten, terwijl de eerste minister nu heel iets anders verklaart, aangezien hij principes hanteert als «bonuszones» en «behoefte zones» (categorieën 2 tot 6), solidariteit tussen de zones, enz. Binnen de regering leggen ministers dus tegenstrijdige verklaringen af.

De eerste minister spreekt dit tegen en herinnert eraan dat vele gemeenten in het verleden hebben nagelaten te investeren in de politiediensten op hun grondgebied. Een inspanning, die normaal gezien al vroeger had moeten plaatsgehad, moet nu door iedereen geleverd worden. Het is gewoon een kwestie van rechtvaardigheid.

finale de la réforme de la police. On disposerait à présent des bons chiffres, des bons comptes etc.

Le premier ministre conteste cette perception des choses: il faut avant tout confronter les chiffres à la réalité des zones locales. On a arrêté un mécanisme de financement mais il n'a jamais été dit que les chiffres ainsi calculés étaient définitifs. Ils doivent être contrôlés zone par zone et si par vérification, on constate qu'un certain nombre de coûts ont été mal calculés, il a simplement été décidé que l'on ne rediscuterait pas le mécanisme et que le surplus de frais sera immédiatement payé.

M. Dallemagne est d'avis que si les 25 000 000 d'euros constituent une bouffée d'air frais importante, il y a déjà, de la part de nombreux bourgmestres, des signaux d'alarme portant sur le caractère insuffisant de cette intervention. L'enveloppe devra donc vraisemblablement être rediscutée.

Le coût total de cette réforme serait de 19,7 milliards de francs. De ce montant sont toutefois exclus les coûts résultant de la dotation sociale, des contrats de sécurité, de l'appui fédéral pour ASTRID ... Bref, le montant de 19,7 milliards est certainement dépassé. Il est temps que l'on fasse une addition complète et correcte de ce qu'aura coûté réellement la réforme des polices. Il constate que l'on a tendance à se perdre dans les chiffres, d'autant plus qu'il y a des coûts que l'on ne peut actuellement pas encore évaluer concrètement (ASTRID par exemple). Il serait intéressant d'avoir une notion plus détaillée du coût total qu'aura représenté cette réforme.

Le premier ministre souligne que s'il est vrai qu'il faut tenir compte d'un certain nombre de coûts supplémentaires pour évaluer le prix global de la réforme mais certains postes doivent aussi venir en déduction: ainsi, le coût que représentent les 7 000 anciens gendarmes n'est pas un coût nouveau puisqu'il existait déjà dans le passé. Toutefois, il est disposé à faire un jour le calcul complet de ce qu'aura effectivement représenté la réforme.

M. Dallemagne souhaite rappeler que le ministre de l'Intérieur avait annoncé voici quelques mois que cette réforme ne coûterait rien aux communes, alors qu'aujourd'hui le premier ministre annonce une situation toute différente puisqu'il fait état de principes tels les zones «bonus» et les zones dans le besoin (catégorie 2 à 6), la solidarité entre les zones etc. Il constate qu'au sein du gouvernement, on annonce donc des contrevérités.

Le premier ministre conteste ce point de vue et rappelle que, dans le passé, de nombreuses communes ont totalement négligé les investissements dans la police sur leur territoire. Un effort, qui aurait été normal dans le passé, doit à présent être consenti par tous. C'est une simple question de justice, d'équité.

De heer Dallemagne komt even terug op de evaluatie die voor september 2003 gepland is. Het zal niemand ontgaan zijn dat de huidige regering tegen die tijd dan misschien niet meer aan de macht zal zijn. Deze zware opdracht zal dus op de schouders van de volgende regering rusten.

Hij kan begrijpen dat een overhaaste evaluatie geen zin heeft omdat er op dit ogenblik een groot verschil is tussen het zonebudget en de werkelijke uitgaven van de meeste gemeenten. De hoofdcommissaris van een van de Brusselse zones, de heer Van Reusel, heeft trouwens zijn ongerustheid over de stijging van de werkelijke uitgaven reeds laten blijken. Hij denkt dat de lente van 2003 het beste tijdstip is als men niet te lang wil wachten met het opmaken van deze balans. Een evaluatie in september 2003 had hij ook nog kunnen aanvaarden als er een tussentijdse evaluatie gepland was op het einde van 2002. Er is immers nu al sprake van ernstige ontsporingen.

De eerste minister merkt op dat de toestand in Brussel bijzonder is aangezien er zowel een probleem is op het vlak van de aanwerving als op dat van de mobiliteit. Het is duidelijk dat weinig politieagenten bereid zijn om in de zes Brusselse zones te gaan werken. Er zullen dus dwangmaatregelen genomen moeten worden.

Wat de evaluatie van de hervorming betreft, is overeengekomen dat een commissie de uitgewerkte regeling permanent zal evalueren. Zij zal niet pas in augustus 2003 in actie komen, maar zal doorlopend werken in samenspraak met de verenigingen van steden en gemeenten.

Bovendien zal het eindverslag niet alleen de verschillende parameters moeten evalueren, maar ook oplossingen moeten aanreiken om zeer snel te kunnen bijsturen. Deze doorlopende evaluatie heeft dus wel degelijk tot doel om eventuele correcties aan te brengen, en is dus niet louter een vrijblijvend onderzoek van de regeling.

Hij wijst erop dat de steden en gemeenten ingestemd hebben met het voorgestelde werkschema. Het is trouwens onmogelijk de hervorming fatsoenlijk te evalueren vóór het einde van 2002.

Mevrouw Lizin meent dat de laatste budgetaanpassingen van de gemeenten over het algemeen bekend moeten zijn tegen de maand september van elk jaar. Het komt dus goed uit dat de evaluatie van de hervorming op hetzelfde ogenblik plaatsvindt.

Ten slotte stelt de heer Dallemagne vast dat vele zones met ernstige problemen te kampen hebben. De zonale veiligheidsplannen, bijvoorbeeld, kosten zeer veel geld terwijl de zones niet over de nodige middelen beschikken om een veiligheidsbeleid efficiënt te sturen. De politiehervorming is dus verre van voltooid.

M. Dallemagne revient brièvement sur l'évaluation qui aura lieu en septembre 2003. Il n'aura échappé à personne que le gouvernement actuel ne sera peut-être plus en place à cette date. Le gouvernement suivant se trouvera donc confronté à cette lourde mission.

Il peut comprendre qu'une évaluation trop hâtive ne serve à rien parce qu'à l'heure actuelle, il y a une grande différence entre le budget de la zone et les dépenses réelles dans la plupart des communes. Le commissaire en chef d'une des zones bruxelloises, M. Van Reusel, a d'ailleurs exprimé son inquiétude sur l'évolution des dépenses réelles. Il estime que la meilleure date pour faire cette évaluation serait au printemps 2003 pour ne pas reporter ce bilan trop tard. Il aurait pu accepter la date de septembre 2003 à condition qu'on ait alors prévu une évaluation intermédiaire à la fin 2002 — surtout parce que des dérapages sérieux sont déjà annoncés.

Le premier ministre fait remarquer que la situation de Bruxelles est particulière puisqu'il y a un double problème de recrutement et de mobilité. Manifestement, peu de policiers souhaitent travailler dans les 6 zones bruxelloises. Il faudra donc prendre des mesures coercitives.

À propos d'évaluation de la réforme, le principe a été adopté qu'une commission évaluera de manière permanente le système développé. Elle ne se mettra pas en action que le 31 août 2003 mais travaillera de manière continue en accord avec les unions des villes et communes.

De plus, le rapport final devra contenir non seulement une évaluation des différents paramètres mais également des propositions de solution pour permettre de mettre en œuvre très rapidement des dispositifs correctifs. Le but de cette évaluation permanente est donc bien d'apporter d'éventuelles corrections et non pas d'être un simple libre examen du mécanisme.

Il souligne que les unions des villes et communes ont marqué leur accord sur ce calendrier prévu. D'ailleurs, on ne peut évaluer décentement le nouveau système avant la fin de l'année 2002.

Mme Lizin pense que les dernières modifications budgétaires des communes doivent en général être connues pour le mois de septembre de chaque année. C'est donc très bien que cela concorde avec cette évaluation du système de la réforme.

Enfin, M. Dallemagne observe qu'il existe dans de nombreuses zones des difficultés graves. Les plans zonaux de sécurité, par exemple, coûtent extrêmement cher alors que les zones ne disposent pas des outils nécessaires pour piloter efficacement une politique de sécurité. Il conclut que la réforme des polices est donc loin d'être réglé complètement.

De heer Moureaux meent dat het onvermijdelijk was dat deze grote hervorming zou stuiten op het probleem dat in alle debatten onderhuids aanwezig is, namelijk de beantwoording van de vraag wie doet wat inzake openbare veiligheid?

Men had kunnen uitgaan van het zeer eenvoudige beginsel dat iedereen dezelfde inspanning moet leveren en hiertoe een gemiddelde kunnen bepalen, maar dat zou niet realistisch geweest zijn. Een andere regeling had erin kunnen bestaan dat een toestand waarin sommigen veel uitgeven voor veiligheid en anderen niets, definitief gehandhaafd werd. Gelukkig heeft men geen van beide willen doen.

Zoals de heer Dallemagne stelt hij echter wel vast dat de minister van Binnenlandse Zaken iedereen om de tuin geleid heeft door te beweren dat de lokale zones niets zouden moeten betalen. Dat stemt niet overeen met de werkelijkheid.

De regeling waarvoor de regering gekozen heeft, probeert het aantal interventies in sommige gemeenten te beperken.

Hij stelt ook vast dat de politiehervorming in overleg voortgezet wordt, wat zeer positief is. Hoewel hij niet helemaal tevreden is met het overleg, heeft de eerste minister toch grote inspanningen geleverd om de standpunten te verzoenen.

De hervorming blijft zeer problematisch op drie gebieden:

1) Financieel. In sommige gemeenten blijft de toestand zeer ingewikkeld, maar er is voorzien in «vangnetten» om ongelukken te voorkomen. Er moet echter afgestapt worden van het idee dat er winnaars en verliezers zullen zijn bij de hervorming. Volgens hem zullen er op termijn geen winnaars zijn omdat bijkomende investeringen in veiligheid onvermijdelijk zijn.

Zijn gemeente, bijvoorbeeld, heeft berekend dat zij nauwelijks meer zal moeten betalen dan bij het begin van de hervorming voorzien was. Zijn zone is dus geen «verliezende» zone, maar als er nieuwe aanwervingen komen, wat hij hoopt, zal men rekening moeten houden met bijkomende wedden en zal men weer nieuwe financiële inspanningen aan de burgers moeten vragen. Bovendien is de openbare veiligheid in de grote steden, die ten onrechte als «winnaars» bestempeld worden, niet alleen van belang voor de inwoners, maar ook voor hen die er alleen komen om te werken, uit te gaan, enz.

2) De aanwervingen. De aanwerving is een beangstigend probleem voor de grote steden, en voor Brussel in het bijzonder. Na contacten met de federale regering hierover zouden in principe nieuwe midde-

M. Moureaux pense que dès lors qu'on se lançait dans cette grande réforme, il était inévitable que l'on rencontre la difficulté qui est en filigrane dans tout ce que l'on entend, à savoir le problème des efforts des uns et des autres pour la sécurité publique.

On aurait pu partir d'un postulat très simple en disant que tous devaient faire le même effort et donc calculer une moyenne, ce qui aurait été irréaliste. Un autre système aurait consisté à geler définitivement une situation où certains payaient beaucoup pour leur sécurité et d'autres rien. Heureusement, aucune de ces deux options n'a été choisie.

Il constate toutefois, à l'instar de M. Dallemagne, que le ministre de l'Intérieur, en prétendant que les zones locales ne devraient rien payer à induit tout le monde en erreur. Ce n'est pas la réalité.

Le système retenu par le gouvernement essaye de limiter les interventions dans certaines communes.

Il constate également que la réforme des polices est poursuivie sur base d'un débat — c'est qui est très appréciable. Bien qu'il ne soit pas sorti entièrement satisfait de cette concertation, un effort important vers un rapprochement a été consenti par le premier ministre.

La réforme reste très difficile sur trois plans:

1) Le plan financier. Il y a effectivement des communes pour lesquelles la situation reste extrêmement compliquée mais le mécanisme permettra de mettre en place des «parachutes» pour éviter les accidents. Il faut toutefois couper les ailes à l'idée qui circule selon laquelle il y aura des gagnants et des perdants de cette réforme. Il n'y aura, selon lui, pas de gagnants à terme parce que la politique de sécurité impliquera nécessairement des investissements supplémentaires.

Sa commune, par exemple, a fait ses calculs et paye à peine plus que ce qui avait été prévu au départ de la réforme. Il ne la considère donc pas commune une zone «perdante» mais s'il y a de nouveaux recrutements sur sa zone, ce qu'il espère, il faudra prévoir de nouveaux salaires et il faudra à nouveau demander aux citoyens de faire des efforts financiers. De plus, la sécurité publique dans les grandes villes, présentées erronément comme les «gagnantes», dépasse largement le cadre de ses habitants mais concerne également ceux qui y viennent uniquement pour travailler, sortir, ...

2) Le plan des recrutements. Le recrutement un problème angoissant pour les grandes villes, et Bruxelles en particulier. Suite aux contacts avec le gouvernement fédéral à ce sujet, des moyens supplé-

len moeten vrijkomen om dat probleem in Brussel op te lossen. Zonder belangrijke inspanning op dat vlak dreigt er een catastrofe in de grote steden.

De hervorming is in sommige opzichten geslaagd maar vertoont ook zwakke plekken. Geslaagd is bijvoorbeeld het gerechtelijke aspect: de gerechtelijke brigades zijn sterk uitgebreid en doen uitstekend hun werk. Een grote zwakke plek in de grote zones blijft natuurlijk de zogenaamde wijkpolitie. In dit stadium van de hervorming ontbreekt het de zones hiervoor aan middelen en personeel. De Mammoet-hervorming heeft immers geleid tot minder blauw op straat, wat haaks staat op de oorspronkelijke bedoeling. Aanwervingen zullen onvermijdelijk zijn, omdat de bevolking in bepaalde wijken niet te spreken is over deze verminderde politieaanwezigheid.

3) De ingewikkeldheid van de hervorming. De omzendbrieven zijn ingewikkeld, tegenstrijdig en moeilijk te begrijpen. Er moeten eenvoudiger regels komen.

De heer Moureaux benadrukt echter dat de onderliggende bedoelingen van het laatste akkoord lovenswaardig zijn, en hij zal dan ook de verdere ontwikkelingen met interesse blijven volgen. Het is evident dat de gehypothekeerde capaciteit (de bewaking van gevangenen, enz.) ervoor zorgt dat er minder politie op straat aanwezig is, en de oplossingen die het akkoord hiervoor aanreikt zijn dan ook zeer positief. Zij zouden echter wel zeer snel uitgevoerd moeten worden.

Ten slotte wijst de heer Moureaux erop dat het veiligheidsbeleid onlosmakelijk verbonden is met de politie, maar ook met justitie. Het lot van jonge multirecidivisten voor wie weinig oplossingen bestaan, plaatst ons voor een groot probleem. Als men een succesvol beleid wil, moet er meer personeel de straat op, maar moeten er ook concrete mogelijkheden voorhanden zijn om op te treden tegen, onder andere, criminaliteit.

De heer Vankrunkelsven heeft de indruk dat wanneer men over de politiehervorming praat, iedereen aan de klaagmuur staat terwijl men de voordelen ervan vergeet. De politiehervorming heeft een nieuwe dynamiek gebracht, heeft tot doel meer fundamentele problemen op te lossen en is dus een goede beslissing geweest. Hij begrijpt echter wel de kritieken over het nieuwe statuut van de politieagenten, dat voor heel wat financiële problemen zorgt.

De financiering van het systeem is gebaseerd op de KUL-norm met de dotaties die eraan verbonden zijn. Alhoewel hij het ermee eens is dat men naast de KUL-norm ook met een aantal andere elementen rekening houdt heeft hij de indruk dat alles nu op een apothekersschaal wordt afgewogen en dat gaat hem te ver.

mentaires devraient en principe être mis en place pour affronter ces difficultés à Bruxelles. Si on ne fait pas un effort important pour résoudre ce problème, l'on court à la catastrophe dans les grandes villes.

La réforme contient des points de réussite et d'ombre. Comme réussite, il cite l'aspect judiciaire: les brigades judiciaires, par rapport au passé, ont été largement étoffées et font un travail remarquable. Un grand point d'ombre dans les grandes zones reste évidemment la police dite de proximité. Au stade actuel, les zones n'en ont pas les moyens en hommes. La réforme Mammouth a en effet diminué la présence policière sur le terrain, ce qui est contraire au but poursuivi. Cette zone d'ombre obligera au recrutement car la population de certains quartiers est très mécontente de cette diminution de la présence policière.

3) Le manque de simplicité de la réforme. Les circulaires sont complexes, contradictoires et difficiles à décortiquer. Il faut arriver à des règles plus simples.

M. Moureaux insiste toutefois sur le fait que les intentions sous-jacentes au dernier accord sont louables, il suivra avec intérêt l'évolution de la situation. Il est évident que les capacités hypothéquées (la garde des prisonniers, etc.) font en sorte qu'il y a moins de policiers sur le terrain et les solutions dégagées à ce sujet dans l'accord sont donc très positives. Mais, il faudrait qu'elles entrent en application très rapidement.

Enfin, M. Moureaux souligne que la politique en matière de sécurité est indissociable de la police mais aussi de la justice. Le sort réservé aux jeunes multirecidivistes pour lesquels il existe peu de solutions nous place devant un problème très grave. Si on veut une politique permettant de regagner du terrain, il faut plus de personnel sur le terrain mais il faut aussi des possibilités d'action concrètes par rapport, entre autres, à la délinquance.

M. Vankrunkelsven a l'impression que quand on aborde la réforme des polices, chacun se plaint et en oublie les avantages. La réforme des polices a créé une dynamique nouvelle, elle vise à résoudre des problèmes fondamentaux et a donc été une bonne décision. Toutefois, il comprend les critiques concernant le nouveau statut des agents de police, qui suscite de nombreux problèmes financiers.

Le financement du système se base sur la norme de la KUL et les dotations qui y sont liées. Même s'il est d'accord pour qu'à côté de la norme de la KUL, on tienne compte d'un certain nombre d'autres éléments, il a l'impression que l'on est occupé à tout peser avec une balance d'apothicaire, ce qui lui semble excessif.

Vooreerst heeft men op een bepaald ogenblik een aantal rijkswachters overgedragen, samen met de sociale last die hieruit voortvloeide. De dotatie die eraan verbonden is werd tot zijn grote verbazing evenwel verminderd.

Wat de indeling in kwartielen betreft, de indeling van de zones in functie van de financiële draagkracht, vraagt de heer Vankrunkelsven zich af hoe de dit in de tijd zal gemeten worden. De financiële draagkracht van gemeenten evolueert immers in de tijd. Wordt met deze mogelijke evolutie van de draagkracht rekening gehouden?

Zijn derde, en meest fundamentele opmerking, betreft het systeem dat is uitgewerkt om de reële meerkost te gaan financieren. Op basis van wat in 1999 of 2000 werd betaald aan politiezorg wordt bepaald wat vandaag de reële meerkost is. Hoe zal de berekening echter in de toekomst gebeuren? Gaat men de meerkost elk jaar opnieuw berekenen, rekening houdend met het feit dat er jaarlijks politieagenten met veel anciënniteit vertrekken of nieuwe rekruten binnenkomen? Dit elk jaar opnieuw doen lijkt hem een moeilijke operatie. Daarom stelt hij voor dat de basisdotatie wordt verhoogd en dat men zoekt naar objectieve en vaste parameters die objectieve aanpassingen van de financiering mogelijk maken.

De eerste minister meent dat het beter is eerst het financieringssysteem te evalueren alvorens te stellen dat het niet goed is. De twee volgende belangrijke fases zijn de lancering van het systeem zone per zone en de afgesproken evaluatie in september 2003.

Mevrouw Nagy onderstreept het nut van de gesprekken tussen de zonechefs en de regeringsleden, omdat op die manier op heel wat vragen positief werd gereageerd. Dat geldt vooral voor de financiële criminaliteit: een aantal agenten moeten zich specialiseren en dat moet centraal georganiseerd worden en niet in elke zone afzonderlijk.

Het akkoord dat werd bereikt besteedt kennelijk vooral aandacht aan efficiëntie, maar toch wordt spreekster getroffen door de ingewikkeldheid van het hervormingsproces. Heel wat leidinggevendenden hebben overigens gezegd hoe moeilijk het is hulp te krijgen bij het interpreteren van de circulaires en van de nieuwe normen.

Mevrouw Nagy wijst ook op het probleem van de huidige kostprijs en van de kostprijs in de toekomst. De verplichting de commissariaten 's nachts open te houden beantwoordt aan een veiligheidsbehoefte, maar de kosten die dit met zich brengt moeten worden geëvalueerd. De evaluatie die de Vereniging van steden en gemeenten plant en de evaluatie die in september 2003 zal plaatsvinden, bieden de gelegenheid een en ander aan te passen.

Wat de oprichting van het veiligheidskorps betreft, herinnert mevrouw Nagy eraan dat er aanvankelijk

Tout d'abord, on a transféré à un certain moment une série de gendarmes, avec les charges sociales que cela implique. Toutefois, à son grand étonnement, on a réduit la dotation qui y est liée.

En ce qui concerne la répartition en quartiles, la division des zones en fonction de leur capacité financière, M. Vankrunkelsven se demande comment on mesurera cette capacité dans le temps. En effet, la capacité financière des communes évolue. Tientra-t-on compte d'une éventuelle évolution?

Sa troisième remarque, qui est la plus fondamentale, concerne le système élaboré pour financer le surcoût réel. On détermine le surcoût réel actuel sur la base de ce que l'on a payé en 1999 ou 2000 en termes de fonction de police. Mais comment procédera-t-on à l'avenir? Recalculera-t-on le surcoût chaque année, en tenant compte du fait que chaque année, des agents de police ayant une ancienneté élevée partent ou que de nouvelles recrues entrent? Il lui semble difficile de refaire l'opération chaque année. C'est pourquoi il propose d'augmenter la dotation de base et de chercher des paramètres objectifs et fixes qui permettraient d'adapter objectivement le financement.

Le premier ministre estime qu'il est préférable d'évaluer le système de financement avant d'affirmer qu'il n'est pas bon. Les deux prochaines phases importantes seront le lancement du système zone par zone et l'évaluation convenue en septembre 2003.

Mme Nagy souligne l'utilité des discussions entre les chefs de zone et les membres du gouvernement parce que nombre de questions abordées ont ainsi pu trouver des réponses positives. Cela est particulièrement vrai pour la criminalité financière: il faut spécialiser un certain nombre d'agents, décider des criminalités prioritaires et cela doit se faire par une gestion centralisée plutôt que zone par zone.

L'accord intervenu va donc dans le sens de l'efficacité bien qu'elle est frappée par le caractère compliqué du processus de réforme. De nombreux responsables ont d'ailleurs exprimé la difficulté pour obtenir une aide dans l'interprétation des circulaires et des nouvelles normes.

Mme Nagy soulève également le problème du coût actuel et du coût à l'avenir. L'obligation d'ouverture des commissariats la nuit répond à une demande de sécurisation mais il faut évaluer les coûts que cela entraîne. L'évaluation prévue par l'Union des villes et communes et l'évaluation qui aura lieu en septembre 2003 permettra de faire des réajustements à cet égard.

À propos de la création des corps de sécurité, Mme Nagy rappelle qu'au départ, il avait été question de

sprake was van 400 tot 500 mensen, terwijl men het nu nog slechts over 150 mensen heeft.

De eerste minister antwoordt dat het in een eerste fase om 158 mensen gaat, maar dat er daarna een uitbreiding is gepland. Bovendien mag men niet vergeten dat ook 60 eenheden van de directie Algemene Reserve (DAR) zullen instaan voor het vervoer van zware misdadigers. Dat is dus in totaal 220 eenheden. Indien de raadkamers, zoals gepland, in de gevangnissen kunnen vergaderen, hoopt hij dat het bij dit aantal kan blijven.

Mevrouw Nagy herinnert er ook aan dat heel wat burgemeesters gemeld hebben dat de staking van de cipers enorme kosten met zich heeft gebracht in de vorm van overuren. Hoewel dit probleem voor de toekomst blijkbaar is opgelost, vraagt ze of het akkoord niet bepaalt dat de federale regering die extra kosten die reeds door de gemeenten zijn betaald, voor haar rekening neemt.

Wat de voorstellen voor de Brusselse zones betreft, meent mevrouw Nagy dat het aanwerven en het behouden van personeel een zeer prangend probleem blijft dat een veel snellere oplossing vergt. De moeilijkheden zijn zo groot, dat ze zich afvraagt of men de omvang van de uitdaging aanvankelijk goed heeft ingeschat. De burgers vragen zich af wat er in Brussel gebeurt en dit gevoel van onrust groeit voortdurend. Ze verheugt er zich overigens over dat binnenkort over een wetsontwerp betreffende de hervorming van de magistratuur wordt gestemd, zodat niet alleen de politie actie, maar ook de actie bij de parketten en bij het gerecht wordt gewaarborgd.

De eerste minister wijst erop dat de gesprekken over de Brusselse zones zeer binnenkort zullen plaatsvinden. De specifieke maatregelen die kunnen worden getroffen, vallen buiten de begroting die is opgenomen in het samenwerkingsakkoord.

Dit samenwerkingsakkoord bevat twaalf maatregelen om de politiemensen in Brussel te houden. Die hebben betrekking op het behoud van de personeelsformatie, op de compensatie van de bijkomende arbeidsprestaties en op de beperking van de mobiliteit. De eerste minister onderstreept dat hij zich heel goed rekenschap geeft van de specifieke situatie in Brussel.

Op een politiekorps van 5 000 eenheden, wenst de helft te vertrekken op basis van de mobiliteitsregeling en zijn er slechts een dertigtal kandidaten die belangstelling hebben voor een functie in Brussel. Er moeten dus dringend maatregelen worden genomen.

Een analyse van de eerste lijst met de 196 politiezones noopt de heer Verreycken tot de vaststelling dat het solidariteitsmechanisme, wanneer het communautair wordt opgesplitst, aan Vlaanderen 46% kost terwijl het slechts 30% ontvangt terwijl Wallonië slechts 16% bijdraagt en 70% van ontvangt.

400 à 500 hommes alors qu'actuellement on ne parle plus que de 150 hommes.

Le premier ministre réplique que 158 unités sont prévues dans un premier temps mais qu'une extension est être envisagée par la suite. En outre, il ne faut pas oublier qu'il y a également les 60 unités de la direction de la Réserve générale (DRG) qui s'occuperont du transfert des criminels lourds. Cela fait donc un total d'environ 220 unités. Si les chambres du Conseil peuvent avoir lieu dans les prisons, comme il l'envisage, il espère pouvoir s'en tenir à ce nombre.

Mme Nagy rappelle également que de nombreux bourgmestres ont signalé que la grève des gardiens de prison a engendré des frais énormes en termes d'heures supplémentaires. Bien que ce problème semble résolu pour l'avenir, elle demande si l'accord ne prévoit pas que le gouvernement fédéral prendra en charge ces frais supplémentaires déjà payés par les communes.

En ce qui concerne les propositions pour les zones de Bruxelles, Mme Nagy estime que le problème du recrutement et du maintien du personnel reste très pressant et nécessite une solution beaucoup plus rapide. Les difficultés sont telles qu'elle se demande si on a bien mesuré l'ampleur du défi de départ. Les citoyens se demandent ce qui se passe à Bruxelles et ce sentiment d'inquiétude ne cesse de s'accroître. Elle se réjouit d'ailleurs de voir voter un projet de loi relatif à la réorganisation de la magistrature de sorte à garantir non seulement une action policière mais également une action du côté des parquets et du judiciaire.

Le premier ministre signale que les discussions sur les zones de Bruxelles auront lieu très prochainement. Les mesures spécifiques qui pourront être arrêtées tomberont en dehors du montant actuel de l'accord de coopération.

Cet accord de coopération contient douze mesures pour garder les policiers à Bruxelles et cela tant au niveau du maintien qu'au niveau de la compensation des prestations additionnelles et de la limitation de la mobilité. Le premier ministre souligne qu'il se rend parfaitement compte du caractère spécifique de Bruxelles.

Sur un corps de police de 5 000 unités, la moitié de ce personnel désire s'en aller sur base de la mobilité et il n'y a qu'une trentaine de candidats intéressés par une fonction à Bruxelles. Il faut donc prendre des mesures d'urgence.

Une analyse de la première liste de 196 zones de police oblige M. Verreycken à constater que le mécanisme de solidarité, si on l'envisage en fonction des communautés, coûte 46% à la Flandre, alors qu'elle ne reçoit que 30%, et qu'il ne coûte que 16% à la Wallonie, alors qu'elle reçoit 70%.

Het benieuwt hem wat het resultaat zal zijn voor deze communautaire transfers na de toepassing van de nieuwe solidariteitstoelage. Hij vraagt derhalve om zo snel mogelijk te kunnen beschikken over een aangepaste lijst met de objectieve cijfers per zone.

In de tweede plaats wenst de heer Verreycken te vernemen welke norm zal worden toegepast voor de de betaling. Is het de KUL-norm of die voorzien in het koninklijk besluit van september 2001 waarover veel burgemeesters hebben gesproken?

Een derde vraag van de heer Verreycken heeft betrekking op de motivering van het personeel. Bestaat er naast het akkoord tussen de federale regering en de lokale besturen ook een protocol tussen Justitie en Binnenlandse zaken? Hoe wordt het politiekorps gemotiveerd en bestaan er ook protocollen die het gevoel van moedeloosheid bij de agenten willen bestrijden?

Wat de overuren betreft, vraagt de heer Verreycken wie bepaalt dat lokale politiemensen worden ingezet voor nationale manifestaties of voor andere bijzondere evenementen? Tevens wenst hij te vernemen wie de bijzondere risico's bepaalt waarvoor extra personeel moet worden ingezet? Gebeurt dit door een specialist?

Hoewel de heer Verreycken gewonnen is voor het ASTRID-systeem wijst hij erop dat het communicatiesysteem op dit ogenblik alleen signalen van Amerikaanse satellieten kan opvangen. België investeert op dit ogenblik echter miljarden in het Galileo-satellietproject. Hij had graag vernomen wie voor de omschakelingskosten zal instaan als België van satellietstelsel verandert. Zal dit worden verhaald op de lokale zones?

Ten slotte stelt de heer Verreycken vast dat er blijkbaar geen gegevens kunnen verstrekt worden op zijn vraag over de naleving van de tweetaligheidsvereiste bij de aanwerving van politieagenten. Blijkbaar komen er over deze specifieke vraag geen gegevens binnen bij de federale regering. Ondanks het feit dat dit uitdrukkelijk werd gevraagd aan de gemeenten beschikt de federale regering over geen informatie. Moet hieruit worden afgeleid dat er bij de gemeenten een onwil is om de nochtans wettelijk verplichte tweetaligheid na te leven?

De eerste minister preciseert dat het de KUL-norm is die wordt toegepast voor de betaling. Het koninklijk besluit van september 2001 geldt slechts als «bodem-norm».

De eerste minister herhaalt dat werd afgesproken om ASTRID pas in een later stadium te bespreken. De federale regering wenst eerst dat het piloot-project in Oost-Vlaanderen goed functioneert, waarna een uitbreiding in Henegouwen en in de zes Brusselse zones wenselijk is. De federale regering gaat dus resoluut voor een generalisering van het ASTRID-systeem en

Il est curieux de savoir quel incidence aura l'application de la nouvelle prime de solidarité sur ces transferts communautaires. Il demande dès lors à pouvoir disposer aussi rapidement que possible d'une liste adaptée avec des chiffres objectifs par zone.

En deuxième lieu, M. Verreycken souhaite savoir quelle norme on utilisera pour le paiement. S'agit-il de la norme de la KUL ou de celle prévue dans l'arrêté royal de septembre 2001, dont beaucoup de bourgmestres ont parlé?

Une troisième question de M. Verreycken concerne la motivation du personnel. Existe-t-il, outre l'accord entre le gouvernement fédéral et les autorités locales, un protocole entre la Justice et l'Intérieur? Comment motivera-t-on le corps de police et existe-t-il des protocoles visant à combattre le sentiment de découragement des agents?

En ce qui concerne les heures supplémentaires, M. Verreycken demande qui détermine si on a recours à des policiers locaux pour des manifestations nationales ou pour d'autres événements particuliers? En outre, il souhaite savoir qui décide quels sont les risques particuliers qui rendent nécessaire le recours à du personnel supplémentaire? Est-ce un spécialiste?

Bien que M. Verreycken soit acquis au système ASTRID, il souligne qu'à l'heure actuelle, les seuls signaux que ce système de communication peut capter sont ceux de satellites américains. Or, la Belgique est en train d'investir des milliards dans le projet Galileo. Il aimerait savoir qui prendra en charge les frais de conversion le jour où la Belgique changera de système de satellites. Ces coûts seront-ils répercutés sur les zones locales?

Enfin, M. Verreycken constate que l'on n'est manifestement pas en mesure de lui fournir le moindre élément de réponse à sa question sur le respect de la condition de bilinguisme au stade de l'engagement des policiers. Malgré la demande expresse qui a été faite aux communes, le gouvernement fédéral ne dispose d'aucune information à ce sujet. Faut-il y voir une mauvaise volonté des communes à respecter le bilinguisme, qui est pourtant une obligation légale?

Le premier ministre précise que la norme appliquée pour le paiement est la norme KUL. L'arrêté royal de septembre 2001 n'est qu'une «norme-plancher».

Le premier ministre répète qu'il a été convenu de n'entamer la discussion sur ASTRID qu'à un stade ultérieur. Le gouvernement fédéral veut d'abord s'assurer que le projet pilote lancé en Flandre orientale fonctionne bien, après quoi il sera étendu au Hainaut et aux six zones bruxelloises. Le gouvernement fédéral opte donc résolument pour une générali-

zal ook, in de mate van het mogelijke weliswaar, bijdragen tot de kosten.

Wat betreft de tweetaligheidvraag zijn alle gegevens inmiddels toegekomen. De verificaties zullen dus op die basis kunnen doorgaan.

De heer Verreycken betreurt dat de eerste minister, indien hij inmiddels over deze gegevens beschikt, geen aangepaste en geactualiseerde nota heeft bezorgd aan de commissieleden.

Op vraag van mevrouw Thijs bevestigt de eerste minister dat de extra 25 000 000 euro die in de politie-hervorming zullen worden geïnvesteerd in de begroting opgenomen zullen worden. Daartoe zal een amendement worden ingediend in de Kamer.

Op de vraag van mevrouw Thijs of de bijkomende opbrengst van de boetes zal worden doorgeschoven naar de gemeenten wijst de eerste minister erop dat het wetsontwerp op het nieuwe verkeersreglement in de komende dagen in het Parlement zal worden ingediend. Er is voorzien dat vanaf 2002 de bijkomende opbrengst van boetes, die ernstig verzwaard werden, doorgestort kan worden naar de gemeenten en zones die hiertoe een contract hebben afgesloten met het ministerie van Binnenlandse Zaken. De bedoeling van dit contract is uiteraard dat die bijkomende opbrengst door de gemeenten zou worden geïnvesteerd in verkeersveiligheid. De bijkomende opbrengst zal dus zeker niet in mindering worden gebracht van de federale dotatie en het systeem zal worden toegepast van zodra de nieuwe wet is goedgekeurd.

Ten slotte wijst mevrouw Thijs erop dat er binnen de politiediensten een zekere bezorgdheid heerst over de opleiding van de politieagenten. De gewezen rijkswachters hadden een grondige vorming. De politieagenten worden thans opgeleid in politiescholen die niet overal hetzelfde zijn. Volgens de politiediensten zelf schuilt er heel wat gevaar in de opleidingen die blijkbaar minder streng zijn dan in het verleden. Gaat de federale regering deze opleiding evalueren?

De eerste minister wijst er op dat het opleidingsprogramma in alle scholen hetzelfde is. Daarenboven is het duidelijk de bedoeling dat de permanente begeleidingscommissie dit eveneens grondig zou opvolgen opdat een analoog opleidingsniveau zou worden gewaarborgd in alle scholen.

Ten slotte wijst mevrouw Thijs op het buitensporig hoge loon van sommige politieambtenaren in een aantal steden. Sommige steden hebben in het jaar 1999 8 000 à 9 000 oude Belgische frank per inwoner geïnvesteerd in de politiezorg. Dat is op zich een zeer indrukwekkend bedrag maar als blijkt dat er bijvoorbeeld in Antwerpen 146 hoofdinspecteurs met een gigantisch hoog loon tewerkgesteld zijn dan kan men zich vragen stellen over het rendement van de inspanning die men van de inwoners van Antwerpen vraagt.

sation du système ASTRID et participera aux frais qui en découlent, dans la mesure du possible bien entendu.

En ce qui concerne la question du bilinguisme, toutes les données sont à présent disponibles. On pourra donc procéder aux vérifications sur cette base.

M. Verreycken déplore qu'à présent qu'il a reçu les données en question, le premier ministre n'ait pas fourni une note adaptée et actualisée aux membres de la commission.

En réponse à une question de Mme Thijs, le premier ministre confirme que les 25 millions d'euros supplémentaires qui seront investis dans la réforme des polices, seront inscrits au budget. Un amendement à cet effet sera déposé à la Chambre.

En réponse à la question de Mme Thijs portant sur le point de savoir si le produit supplémentaire des amendes sera reversé aux communes, le premier ministre rappelle que le projet de loi relatif au nouveau Code de la route sera déposé au Parlement dans les prochains jours. Il est prévu qu'à partir de 2002, le produit supplémentaire des amendes, qui ont été considérablement alourdies, sera reversé aux communes et aux zones qui auront conclu à cette fin un contrat avec le ministère de l'Intérieur. Ce contrat a pour but de s'assurer que la commune investira bien ce revenu supplémentaire dans la sécurité routière. Il ne sera donc certainement pas déduit de la dotation fédérale et le système entrera en application dès que la nouvelle loi aura été votée.

Enfin, Mme Thijs fait remarquer qu'il règne au sein des services de police une certaine préoccupation concernant la formation des agents de police. Les ex-gendarmes avaient une formation approfondie. Les agents de police sont formés dans des écoles de polices qui présentent certaines différences. Selon les services de police, les formations représentent un important danger potentiel du fait qu'elles sont apparemment moins sévères que par le passé. Le gouvernement fédéral compte-t-il évaluer cette formation?

Le premier ministre souligne que le programme de formation est le même dans toutes les écoles. En outre, l'objectif est clairement de permettre à la commission permanent d'accompagnement d'en assurer également un suivi approfondi, de manière à garantir un niveau de formation analogue dans toutes les écoles.

Enfin, Mme Thijs attire l'attention sur la rémunération excessivement élevée de certains fonctionnaires de police dans plusieurs villes. Certaines villes ont investi, en 1999, de 8 000 à 9 000 anciens francs par habitant dans les services de police. Il s'agit, en soi, d'un montant très impressionnant, mais quand on sait qu'Anvers, par exemple, occupe 146 inspecteurs en chef qui perçoivent une rémunération considérable, on peut s'interroger sur le rendement de l'effort demandé aux Anversoises.

De eerste minister antwoordt dat hij deze opmerking zal doorgeven aan de vertegenwoordigers van de federale overheid binnen de begeleidingscommissie. Het is bekend dat Antwerpen een zeer zwaar middenkader heeft.

Mevrouw De Schamphelaere stelt vast dat er weliswaar hard gewerkt is aan het akkoord maar zij betreurt dat dit nog steeds geen definitief akkoord is. Er bestaat dan ook nog geen definitieve rechtszekerheid voor de gemeentelijke begrotingen, de gemeentelijke tewerkstelling en voor de gemeentelijke belastingbetalers. Het proces-verbaal van het akkoord maakt dit zeer duidelijk: men spreekt over correcties, verrekeningen, meerkosten die ten laste moeten worden genomen. Het is bijgevolg slechts een akkoord over het feit dat er binnenkort een definitief akkoord moet komen.

Daarom wenst ze te weten wanneer er eindelijk definitief rechtszekerheid zal zijn. Een evaluatie wordt slechts voorzien tegen 1 september 2003 terwijl het wetsontwerp met betrekking tot het uitgewerkt financieringssysteem reeds wordt neergelegd begin 2003. Het is dus blijkbaar de ambitie van de regering om het wetsontwerp nog tijdens deze legislatuur te laten stemmen maar het slechts later te evalueren.

De minister wijst erop dat na de verificatie bij de lokale zones, die zal gebeuren binnen de 10 dagen, alle cijfers definitief zullen zijn. Het wetsontwerp dat begin 2003 wordt neergelegd betreft enkel het financieringssysteem en dit op uitdrukkelijk verzoek van de gemeenten: zij wensten dat het systeem en de parameters in een wettelijke vorm zouden worden gegoten opdat men er niet meer op terug zou kunnen komen. Ze wensten dus een wettelijke houvast. Er is op 11 juni 2002 gediscussieerd over het feit dat het wetsontwerp zou kunnen worden neergelegd na de evaluatie van september 2003 maar dat hebben de gemeenten geweigerd. Als er na september 2003 nog aanpassingen moeten gebeuren zal dit gebeuren door de wet opnieuw te wijzigen.

De heer Moureaux vraagt dat de totale kostprijs van de politiehervorming voor respectievelijk de federale Staat en de gemeenten wordt berekend. Het resultaat zou het enthousiasme voor de eengemaakte politiedienst wel eens kunnen doen bekoelen.

4. HOORZITTING MET DE HEER WILLY TAMINIAUX, VOORZITTER VAN DE UNION DES VILLES ET COMMUNES DE WALLONIE

4.1. Inleidende uiteenzetting door Willy Taminiaux

Hoewel de Union des villes et communes de Wallonie (voortaan de Union) de doelstellingen van de hervorming van de politiediensten volledig bijtreedt, wil ze voorkomen dat die hervorming tot het faillissement van de gemeenten leidt.

Le premier ministre répond qu'il transmettra cette observation aux représentants du pouvoir fédéral au sein de la commission d'accompagnement. Il est bien connu qu'Anvers a un cadre moyen très lourd.

Mme De Schamphelaere constate que l'on a, certes, beaucoup œuvré à l'accord, mais elle déplore que cet accord ne soit toujours pas définitif. Il n'y a donc pas encore de sécurité juridique définitive pour les budgets communaux, l'emploi communal et les contribuables communaux. Le procès-verbal de l'accord est très clair sur ce point: on parle de corrections, d'imputations, de surcoûts qui doivent être pris en charge. Ce n'est dès lors qu'un accord sur le fait qu'il faudra d'ici peu aboutir à un accord définitif.

C'est pourquoi elle désire savoir quand on aura enfin une sécurité juridique définitive. Une évaluation n'est prévue que pour le 1^{er} septembre 2003, alors que le projet de loi relatif au système de financement élaboré sera déposé dès le début de 2003. Le gouvernement a donc manifestement l'ambition d'encore faire voter le projet de loi durant la présente législature, mais de ne l'évaluer qu'ultérieurement.

Le ministre souligne qu'après la vérification dans les zones locales, qui se fera dans les dix jours, tous les chiffres seront définitifs. Le projet de loi qui sera déposé début 2003 ne concerne que le système de financement, et ce, à la demande expresse des communes: elles souhaitaient que le système et les paramètres soient coulées dans une forme légale, pour que l'on ne puisse plus revenir en arrière. Elles demandent donc une assise légale. Le 11 juin 2002, on a discuté de la possibilité de déposer le projet de loi après l'évaluation de septembre 2003, mais les communes ont refusé. Si des adaptations doivent encore être apportées après septembre 2003, elles le seront pas une nouvelle modification de la loi.

M. Moureaux demande qu'on fasse le calcul du coût total de la réforme des polices pour l'État fédéral ainsi le coût total pour les communes. L'addition refroidira sans doute les adeptes de la police unique.

4. AUDITION DE M. WILLY TAMINIAUX, PRÉSIDENT DE L'UNION DES VILLES ET COMMUNES DE WALLONIE

4.1. Exposé introductif de M. Willy Taminiaux

Bien que l'Union des villes et communes de Wallonie (l'Union) adhère totalement à la philosophie de la réforme de la police, elle veut éviter que la réforme mène à la faillite des communes.

De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, was gebaseerd op het Octopus-akkoord, gesloten door de acht democratische partijen. Een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, komt tegemoet aan de vereisten van de democratie en aan de wensen van de burgers, die zich veiliger willen voelen en willen beschikken over een echte buurtpolitie.

Spreeker herinnert aan enkele belangrijke fasen in het optreden van de Union aangaande de politiehervorming:

— In het akkoord van 6 maart 2001 werd het principe behruchtigd van een budgettair neutrale operatie op basis van een degressieve interzonale solidariteit die geldt voor alle zones, behalve voor die welke in het verleden te weinig geïnvesteerd hebben en die er het beste voorstaan.

— Tijdens de ontmoeting op 4 juli 2001 tussen de Union en de minister van Binnenlandse Zaken bleek op basis van de cijfers van de Union dat de gemiddelde meerkosten veroorzaakt door een Waals lid van de politie de door de regering geschatte kostprijs van 3 470,50 euro met meerdere honderden euro oversteeft. De Union stelde dus vast dat er geen sprake was van de door de regering beloofde budgettair neutrale operatie. De regering gaf toe dat de Union globaal gesproken een juiste analyse maakte.

— Op 21 november 2001 keurde de regering het principe goed van de zogenaamde aanvaardbare meerkosten.

— Op 11 juni 2002 vroeg de federale regering de Vlaamse en de Waalse Verenigingen van steden en gemeenten om in te stemmen met de aanvaardbare meerkosten met betrekking tot de politiehervorming. De eerste minister liet uitschijnen dat zonder de instemming van de verenigingen met de parameters aangaande die aanvaardbare meerkosten, geen beslissing zou worden genomen over de overname van bepaalde taken door het federale niveau, noch over de bijdrage van 25 miljoen euro van de federale Staat.

De Verenigingen van steden en gemeenten waren dus wel verplicht om in te stemmen met de parameters van de regering tot vaststelling van de aanvaardbare meerkosten. Er werd voorzien in een financiering van 24 789 352,47 euro voor de gemeenten, waarvan ongeveer 14 miljoen voor de Waalse politiezones.

De Waalse Vereniging heeft dan bij eenparigheid van de vertegenwoordigers van de vier partijen — MR, CdH, Ecolo en PS — met dit akkoord ingestemd, op voorwaarde dat:

1. De cijfers aangaande de financiering zo snel mogelijk door de regering aan de zones worden medegedeeld en dat zij over tien dagen beschikken om te reageren.

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux était basée sur l'accord «Octopus», l'émanation de la volonté de huit partis démocratiques. En effet, une police intégrée à deux niveaux répond à l'exigence démocratique et aux aspirations des citoyens soucieux de disposer d'une sécurité renforcée et d'une vraie police de proximité.

L'orateur rappelle quelques grandes étapes de l'action de l'Union en matière de réforme de la police:

— L'accord du 6 mars 2001 confirme le principe de la neutralité budgétaire, grâce à la solidarité interzonale dégressive qui vaut pour toutes les zones, à l'exception de celles qui sont considérées comme ayant sous-investi, et qui sont les moins pauvres.

— La rencontre du 4 juillet 2001 entre l'Union et le ministre de l'Intérieur a permis de démontrer, sur la base de chiffres récoltés par l'Union, que le surcoût moyen d'un policier wallon dépassait de plusieurs centaines d'euro le coût estimé par le gouvernement à 3 470,50 euros. L'Union a donc pu constater que la neutralité budgétaire promise par le gouvernement n'était pas respectée et le gouvernement a admis que l'analyse de l'Union est globalement correcte.

— Le 21 novembre 2001, le gouvernement a adopté le principe de ce qui deviendra les surcoûts admissibles.

— Le 11 juin 2002 le gouvernement fédéral a demandé aux Unions des villes et communes de marquer leur accord concernant les surcoûts admissibles en matière de réforme des polices. Le premier ministre avait fait comprendre que, sans accord des Unions sur les paramètres relatifs aux surcoûts admissibles, toute décision sur la reprise des tâches par le niveau fédéral ainsi que l'intervention de l'État pour un montant de 25 millions d'euros resteraient bloquées.

Les Unions des villes et communes se sont donc vues obligées de marquer leur accord sur les paramètres du gouvernement déterminant les surcoûts admissibles. Le financement prévu est 24 789 352,47 euros à la dotation des communes dont environ 14 millions d'euros pour les zones wallonnes.

L'Union wallonne, à l'unanimité des représentants des quatre partis, le MR, le CdH, Ecolo et le PS, a alors donné son aval à l'accord, au respect, notamment des quatre conditions suivantes:

1. Que les chiffres relatifs au financement par le gouvernement soient transmis aux zones dans les meilleurs délais et que celles-ci disposent de dix jours pour y réagir.

2. Als ondanks de dotatie van de regering aan de politiezones blijkt dat bepaalde zones er bijzonder ernstig aan toe zijn, de Vereniging de regering nog in 2002 kon waarschuwen.

3. De toegekende dotatie als een minimum wordt beschouwd, waaronder men niet mag zakken.

4. De vastgestelde maatregelen op basis van een evaluatie in september 2003 opnieuw kunnen worden bekeken.

— Naar aanleiding van de beslissing van de regering aangaande de tenlasteneming van de aanvaardbare meerkosten, heeft de Union op 11 juli 2002 de burgemeesters van de Waalse steden en gemeenten bijeengeroepen, nadat zij vooraf een tabel had opgesteld van de reële meerkosten van de lokale politiediensten die in de verschillende zones zou moeten worden ingevuld. Een hele reeks parameters is vastgesteld om tot een objectief dossier te komen. Daaruit blijkt dat qua personeels- en werkingskosten het reële tekort van de Waalse zones is opgelopen tot 44 620 834,45 euro.

Bovendien investeren de zones een bedrag van 29 747 222,97 euro terwijl de federale regering slechts een bijdrage levert van 2 478 935,24 euro.

De federale regering moet oog hebben voor die reële meerkosten. In de zones die er het ergst aan toe zijn, beweert men immers vanaf de maand oktober 2002 tot staking van betaling te moeten overgaan.

De Union heeft acht ideeën op een rijtje gezet, die een heel belangrijke financiële weerslag hebben en die zij bij de regering wil verdedigen:

1. De «tweevoudig» deficitaire zones

De situatie van de reeds deficitaire zones, dat wil zeggen de categorieën 2 en 6, wordt nog enorm verzwaaard doordat zij daar ook nog eens de niet-aanvaardbare meerkosten moeten bijnemen.

De Union vraagt dat de federale overheid de bedragen van de aanvaardbare meerkosten, die berekend zijn op basis van het bestaande operationele personeelsbestand, volledig ten laste zou nemen. Concreet bevinden zich 22 Waalse zones, dat wil zeggen bijna 1 Waalse zone op 3, in deze situatie.

De toestand van de behoeftige zones in categorie 6 is niet beter. Het tekort van een aantal onder hen is immers zo acuut geworden dat ze geen betalingen meer zullen kunnen verrichten. Ook hier moet de federale overheid iets doen aan de structurele onderfinanciering.

2. De afwijkingen van de financiering

Behalve de zones van categorieën 2 en 6 bestaan er verschillende zones waarvan de niet-aanvaarde meer-

2. Que si les montants de la dotation que le gouvernement transmettra aux zones de police font apparaître une situation particulièrement grave dans certaines zones, l'Union pourra encore en 2002 alerter le gouvernement.

3. Que la dotation attribuée constitue un minimum en dessous duquel on ne peut pas aller.

4. Qu'une évaluation prévue en septembre 2003 permette de réorienter les mesures arrêtées.

— Comme suite à la décision du gouvernement relative à la prise en charge des surcoûts admissibles, l'Union a convoqué les bourgmestres des villes et communes de Wallonie le 11 juillet 2002 après avoir préalablement déterminé une grille des surcoûts réels de la police locale à compléter dans toutes les zones. Toute une série de paramètres ont été arrêtés afin d'avoir un dossier objectif. Il en ressort que le déficit réel des zones wallonnes s'élève à 44 620 834,45 euros en frais de personnel et de fonctionnement.

En outre, les zones investissent pour un montant de 29 747 222,97 euros alors que l'intervention du niveau fédéral ne s'élève qu'à 2 478 935,24 euros.

Les surcoûts réels doivent d'autant plus être pris en considération par le gouvernement fédéral pour la simple raison que les zones le plus en difficulté estiment qu'elles seront tout simplement en cessation de paiement dès le mois d'octobre 2002.

L'Union a dégagé les huit pistes suivantes, qui ont un impact financier fort important et qu'elle va défendre auprès du pouvoir niveau fédéral:

1. Les zones «doublement» déficitaires

La situation des zones déficitaires, c'est-à-dire les catégories 2 et 6, est lourdement aggravée par l'ajout, à leur position déficitaire de départ, de la charge des surcoûts non admis.

L'Union demande que le pouvoir fédéral finance intégralement les montants des surcoûts admissibles qu'il a calculés sur la base de l'effectif présent sur le terrain. Concrètement, 22 zones wallonnes, près d'une zone wallonne sur trois, se retrouvent dans cette situation.

La situation des zones déficitaires en catégorie 6 n'est pas meilleure. En effet, le déficit de plusieurs d'entre-elles est à ce point critique qu'elles vont se retrouver en cessation de paiement. Ici aussi le niveau fédéral doit remédier à son sous-financement structurel.

2. Les anomalies du financement

En dehors des zones en des catégories 2 et 6, il y a plusieurs zones dont les surcoûts non admis sont

kosten uitzonderlijk hoog zijn omdat de federale dotatie te weinig rekening gehouden heeft met hun specifieke toestand. Het betreft bijvoorbeeld de aanwezigheid van een universiteit of van gevangnissen, de nabijheid van een grens, het toerisme, enz. De federale overheid moet dat probleem oplossen.

3. De wijkagenten

De versterking van de wijkpolitie is een van de essentiële aspecten van de politiehervorming. In de meeste zones is daar echter niets van te merken.

De regering moet, overeenkomstig het «Mammoet-statuuat», de voorrang geven aan de financiering van de nabijheidstoelage van de wijk-, onthaal- en interventieagenten. De Union vraagt de federale overheid dan ook een herstelmaatregel te treffen door het financieringsplafond van de meerkosten van 1 agent voor 2/3/4 000 inwoners op te heffen.

4. De korpschef

De wedde en de toelage van de korpschef zijn meerkosten die de hervorming oplegt, en moeten derhalve door de federale overheid gefinancierd worden.

5. Geïntegreerde werking

De zones hebben de administratieve en logistieke steun van 700 personen verloren, terwijl zij 580 agenten voor de coördinatie moeten afstaan; deze kosten moeten dus gedragen worden door de federale overheid.

6. De werkings-en investeringskosten

De bijdrage van de federale overheid hierin, een forfait van 1 660,88 euro per ex-rijkswachter, moet opgetrokken worden tot het gemiddelde bedrag van de werkelijke werkingskosten van de gewezen brigades. Bovendien moet het aandeel in de investeringskosten van 818,04 euro per ex-rijkswachter opgetrokken worden tot een aanzienlijk percentage van de werkelijke investeringen in elke zone.

7. De inconveniënten veroorzaakt door de uren, het weekend- en nachtwerk

De plafonds van de inconveniënten werden vastgesteld op grond van een niet-pertinent referentiejaar, waardoor zij helemaal niet overeenkomen met de huidige werkelijkheid. De federale overheid moet dus een nieuwe, bruikbare grondslag vinden. De federale overheid heeft het jaar 2000 als niet-pertinent beschouwd, maar er moet op gewezen worden dat 1999 dat ook niet is. De Union stelt dan ook voor dat de plafonds van de inconveniënten herzien worden op grond van het gemiddelde van de jaren 1999 en 2000.

exceptionnellement élevés parce que leurs spécificités n'ont pas été suffisamment prises en compte dans la dotation fédérale. Il s'agit entre autres d'éléments tels que la présence d'une université, des prisons, la proximité de la frontière, le tourisme, etc. Le pouvoir fédéral doit en conséquence résoudre cette situation.

3. Les agents de proximité

Le renforcement de la police de proximité constitue un des axes essentiels de la réforme de la police. Cet effet ne se fait aucunement sentir dans la plupart des zones.

Le gouvernement doit prioritairement financer, conformément au statut «Mammoth», l'allocation de proximité pour les agents de quartier, d'accueil et d'intervention. L'Union demande dès lors au pouvoir fédéral de prendre une mesure corrective par la suppression du plafond de financement du surcoût à 1 agent pour 2/3/4 000 habitants.

4. Le chef de corps

Le traitement et l'allocation de chef de corps est un surcoût imposé par la réforme, il doit dès lors être financé par le niveau fédéral.

5. Le fonctionnement intégré

Les zones ont perdu le soutien administratif et logistique de 700 personnes, alors qu'elles doivent donner 580 agents pour la coordination; ce coût devra dès lors être assumé par le pouvoir fédéral.

6. Les frais de fonctionnement et d'investissement

L'intervention du pouvoir fédéral à raison d'un forfait de 1 660,88 euros par ex-gendarme, doit être portée au montant moyen des frais de fonctionnement réels des ex-brigades. En outre, la quote-part dans les frais d'investissement de 818,04 euros par ex-gendarme doit être portée à un pourcentage important des investissements réels de chaque zone.

7. Les inconvénients occasionnés par les heures supplémentaires, les prestations de weekend et de nuit

Les plafonds des inconvénients ont été fixés sur une année de référence non pertinente, ce qui leur enlève toute correspondance à la réalité actuelle. Le niveau fédéral doit donc rechercher une nouvelle base valable. Si l'année 2000 a été considérée comme non-pertinente par le pouvoir fédéral, il convient de souligner que 1999 n'était pas non plus pertinente. L'Union propose dès lors que les plafonds des inconvénients soient refixés sur la base de la moyenne des années 1999-2000.

8. De federale steun

De gemeenten verwachten dat de federale overheid onverwijld duidelijkheid verschaft over de steunverdeling, per soort steun, per zone en over een efficiënt gebruik van die steun door middel van een sociaal secretariaat van de GPI, een dienst voor boekhoudkundig en juridisch advies, openbare aanbestedingen van de federale politie, enz.

Bovendien moet er absoluut zo snel mogelijk — in ieder geval voor eind september 2002 — een eerste vergadering belegd worden van de Begeleidingscommissie voor de politiehervorming.

4.2. Gedachtewisseling

De heer Wille stipt aan dat er veel gelijkenis bestaat tussen de aanpak van de politiehervorming in het Vlaamse en het Waalse Gewest. De hervorming moet echter stoelen op een globaal overleg tussen de federale overheid en de lokale besturen.

De discussie over de politiehervorming wordt gevoerd tegen de achtergrond van het debat over de verdeling van de kerntaken tussen lokale en bovenlokale overheid. De lokale overheden zullen een aantal bijkomende taken moeten vervullen, wat een toename van hun middelen vergt via fiscale inkomsten. Deze stijging is alleen maar mogelijk indien ze gepaard gaat met een daling van de fiscale inkomsten van andere bestuursniveaus zodat deze fiscale operatie een neutraal karakter heeft. Graag had hij vernomen of de Verenigingen van steden en gemeenten bereid zijn dit globaal debat te voeren.

De heer Taminiaux antwoordt dat hij bereid is aan die discussie deel te nemen, maar dat moet worden gezorgd voor een aangepaste financiering van de door de politiehervorming veroorzaakte meerkosten op het lokale niveau.

Mevrouw De Schamphelaere stipt aan dat de regering op 19 juli 2002 een krediet heeft vrijgemaakt dat bepaald is op 28,3 miljoen euro. Zij vraagt of de regering hierbij heeft rekening gehouden met de precieze becijfering van de meerkost door de « *Union des villes et communes de Wallonie* ».

De heer Taminiaux antwoordt dat later met de federale regering zal worden overlegd over de meerkosten en de financiering van de hervorming.

De heer Malmendier wenst te weten waarom het gemiddelde van 1999, dat qua politiewerk een normaal jaar was en van 2000, dat inzake politieopdrachten een overbelast jaar was, in aanmerking werd genomen. Spreker vraagt zich af of de « *Union* » geraadpleegd werd over de herwaardering van de lonen. Het lid maakt zich zorgen over het feit dat de verschillende gezagsniveaus hun beleid beperken tot

8. L'appui fédéral

Les communes attendent que le niveau fédéral s'engage sans délai sur une clarification de la répartition de l'appui, par type d'aide et par zone et sur un fonctionnement effectif de cet appui au moyen d'un secrétariat social GPI, d'un service d'avis comptable et juridique, des marchés publics de la police fédérale, etc.

Par ailleurs, il est impératif de prévoir une première réunion de la Commission d'accompagnement de la réforme des polices dans les plus brefs délais, et en tout cas avant la fin septembre 2002.

4.2. Échange de vues

M. Wille souligne qu'il existe une grande similitude entre la manière dont la réforme des polices est opérée en Région flamande et en Région wallonne. La réforme doit cependant reposer sur une concertation globale entre le pouvoir fédéral et les administrations locales.

La discussion sur la réforme des polices s'inscrit dans le cadre du débat sur la répartition des tâches essentielles entre l'autorité locale et l'autorité supralocale. Les autorités locales devront assumer un certain nombre de tâches supplémentaires, ce qui nécessite une augmentation de leurs moyens par des recettes fiscales. Cette augmentation n'est possible que si elle s'accompagne d'une diminution des recettes fiscales à d'autres niveaux de pouvoir, de manière que cette opération fiscale soit neutre. L'intervenant souhaiterait savoir si les unions des villes et des communes sont disposées à mener ce débat global.

M. Taminiaux répond qu'il est disposé à participer à cette discussion mais qu'il convient d'assurer un financement approprié des surcoûts au niveau local causés par la réforme des polices.

Mme De Schamphelaere souligne que, le 19 juillet, le gouvernement a dégagé un crédit de 28,3 millions d'euros. Elle demande si le gouvernement a tenu compte pour faire du surcoût exact tel qu'il a été calculé par l'Union des villes et communes de Wallonie.

M. Taminiaux répond qu'une concertation avec le gouvernement fédéral sur les surcoûts et le financement de la réforme se fera ultérieurement.

M. Malmendier souhaite savoir pourquoi la moyenne entre 1999, qui était une année normale en termes de prestations policières et 2000, qui était une année surchargée en termes de missions policières, a été retenue. L'orateur se demande si l'Union a été consultée sur la revalorisation des salaires. Le membre s'inquiète du fait que les différents niveaux de pouvoir mènent une politique de revendication.

het stellen van eisen. Dat kan het moreel van de politiemensen ondermijnen en dreigt de politie met een ongunstig imago op te zadelen.

De heer Taminiaux antwoordt dat de «Union» niet werd geraadpleegd over de herwaardering van de politiesalarissen.

De heer Wille wijst erop dat er grote verschillen bestaan tussen de gemeenten op het vlak van de financiële middelen. Dat kan niet alleen een gevolg zijn van het gevoerde beleid maar ook soms van toevallige omstandigheden. Door het herverdelende karakter van de tussenkomst van de gemeentelijke fondsen wordt deze ongelijkheid gecorrigeerd op basis van het principe van de fiscale solidariteit. Dit financieringsprobleem kan echter niet als een louter federaal probleem afgedaan worden, maar moet worden opgelost binnen het globaal debat over de financiering van alle lokale besturen.

De gemeenten eisen een exponentiële verhoging van hun financiële middelen en zijn pas daarna bereid te debatteren over de verdeling van de kerntaken tussen de gemeenten, de gewesten en de federale overheid.

De heer Taminiaux antwoordt dat op institutioneel gebied de «Commission des 27», die bestaat uit 9 Waalse parlementsleden, 9 vertegenwoordigers van de steden en gemeenten en 9 vertegenwoordigers van de Waalse regering, belast is met het bestuderen van de krachtlijnen van de taakverdeling tussen de verschillende gezagsniveaus in Wallonië.

Hij onderstreept dat de financiële middelen die voortkomen uit gemeentebelastingen, van gemeente tot gemeente verschillen wegens de verschillende opbrengst die aan het belastingpercentage gekoppeld is. Bovendien zal het gemeentefonds, dat grotendeels voor de financiering van de gemeenten instaat, in 2004 worden hervormd om beter aan de werkelijke praktische behoeften van de gemeenten te voldoen.

5. HOORZITTING MET DE HEER LEBON, ALGEMEEN SECRETARIS VAN HET SYNDICAAT VAN DE BELGISCHE POLITIE (SYPOL)

5.1. Inleiding

De heer Lebon legt uit dat zijn vakvereniging deelt uitmaakt van de raad van bestuur van de Belgische politie, die een uitvloeisel is van de voormalige autonome vakbond van de gerechtelijke politie. Ze werd opgericht in het raam van de fusie van de politiediensten en telt momenteel meer dan 2 500 leden.

Cela pourrait saper le moral des policiers et risque de créer une image publique défavorable de la police.

M. Taminiaux répond que l'Union n'a pas été consultée en ce qui concerne la revalorisation des traitements des policiers.

M. Wille souligne qu'il existe de grandes différences de moyens financiers entre les communes. Cela peut être dû non seulement à la politique menée, mais aussi, parfois, à des circonstances fortuites. Cette inégalité est corrigée grâce au caractère redistributif des fonds communaux, en vertu du principe de la solidarité fiscale. On ne peut toutefois se borner à considérer ce problème de financement comme relevant purement du fédéral; on doit le résoudre dans le cadre du débat global sur le financement de tous les pouvoirs locaux.

Les communes revendiquent une augmentation exponentielle de leurs moyens financiers et ne sont disposées à débattre qu'ensuite de la répartition des tâches essentielles entre les communes, les régions et le fédéral.

M. Taminiaux répond qu'au niveau institutionnel, la Commission des «27», composée de 9 parlementaires, 9 représentants des villes et des communes et 9 représentants du gouvernement wallon, est chargée d'étudier les lignes directrices en ce qui concerne la répartition des tâches entre les différents niveaux de pouvoir en région wallonne.

Il souligne que les moyens financiers qui proviennent de la fiscalité communale varient d'une commune à l'autre à cause de la différence dans les rendements liés aux taux de fiscalité. De plus, le fonds des communes qui assure en grande partie le financement des communes sera réformé en 2004 afin de mieux répondre aux réels besoins de terrain des communes.

5. AUDITION DE M. LEBON, SECRETARIE GÉNÉRAL DU SYNDICAT DE LA POLICE BELGE (SYPOL)

5.1. Introduction

M. Lebon explique que son organisation syndicale fait partie du conseil d'administration de la police belge qui est une émanation de l'ancien syndicat belge de la police judiciaire. Elle a été formée dans le cadre de la fusion des polices et compte à l'heure actuelle plus de 2 500 membres.

5.2. Eisen

5.2.1. *Wat het politiestatuut betreft*

De integratie van de diverse politiekorpsen ging niet steeds gepaard met de aanpassing van de bestaande statuten. Dat geeft aanleiding tot conflicten, met name tussen de gewezen rijkswachters van de BOB en de gewezen agenten van de gerechtelijke politie, wat de menselijke verhoudingen betreft. Voor die problemen moet absoluut een statutaire oplossing worden gevonden, maar zonder dat dit budgettaire gevolgen heeft.

Spreker legt uit dat, overeenkomstig de nieuwe indeling van het politiepersoneel, de gewezen officieren van gerechtelijke politie, die tot het niveau 2+ behoorden, nu zijn ingeschaald in niveau twee. Zowel financieel als menselijk is dat een aanzienlijke depreciatie.

5.2.2. *Wat de efficiëntie van de politie-instelling betreft*

Spreker herinnert eraan dat het zijn vakbond was die de «Othello»-operatie aan het licht heeft gebracht, wat in 1996 aanleiding heeft gegeven tot de onderzoekscommissie «Dutroux». Die onderzoekscommissie heeft op haar beurt aanleiding gegeven tot de hervorming van de politiediensten.

Spreker verklaart dat uit een pre-audit die anderhalf jaar geleden door zijn vakvereniging werd uitgevoerd, blijkt dat overdreven bureaucratie en het ontbreken van een «nieuwe politiecultuur» problemen zijn die nog steeds bestaan (dagelijks moet het personeel 38 000 steekkaarten invullen om de verrichte handelingen te inventariseren). Het veldwerk lijdt daar aanzienlijk onder. Op lokaal niveau is er een tekort aan middelen en aan operationele manschappen.

De «Computer Crime Unit» kampt met een gebrek aan computeruitrusting en personeelsleden. Eén derde van het personeel verricht administratieve taken.

Alle waarnemers zijn het erover eens dat de wetenschappelijke politie feiten moet onderzoeken die verband houden met strafbare handelingen. Om die feiten vast te stellen, doet de politie momenteel uitsluitend een beroep op tipgevers, waarvan de betrouwbaarheid vaak twijfelachtig is.

Uit een nota van de commissaris-generaal van begin juli 2002 blijkt dat de politie bij gebrek aan financiële en materiële middelen niet kan instaan voor de *follow-up* van de aanbevelingen van de politici inzake veiligheid.

5.2. Revendications

5.2.1. *Au niveau du statut policier*

L'intégration des différents corps de police n'est pas toujours assortie de l'adaptation des statuts existants. Cette situation donne lieu à des conflits notamment entre les anciens gendarmes de la BSR et les anciens agents de la police judiciaire au niveau des interactions humaines. Ces problèmes doivent impérativement trouver une solution au niveau statutaire mais sans répercussions budgétaires.

L'orateur explique que, conformément à la nouvelle répartition du personnel policier, les anciens officiers de la police judiciaire, qui appartenaient au niveau 2+ sont à l'heure actuelle incorporés dans le niveau deux. Ceci constitue une dévalorisation considérable aux niveaux financier et humain.

5.2.2. *Au niveau de l'efficacité de l'institution policière*

L'orateur rappelle que c'est son syndicat qui a révélé l'opération «Othello» qui a mené à la commission d'enquête «Dutroux» en 1996. Cette commission d'enquête, à son tour, a donné lieu à la réforme des polices.

L'intervenant signale qu'il ressort d'une pré-audit effectuée, il y a un an et demi, par son organisation syndicale que des problèmes d'excès de bureaucratie et d'absence de «nouvelle culture policière» perdurent à l'heure actuelle (38 000 fiches doivent être remplies par jour par le personnel répertoriant les actes accomplis). Le travail de terrain en souffre considérablement. Au niveau local, une pénurie aux niveaux financier et opérationnel se fait sentir.

Le «Computer Crime Unit» affiche un manque d'équipage informatique et d'effectifs. Il en ressort qu'un tiers du personnel effectue des missions administratives.

Tous les observateurs estiment que la police scientifique doit assumer des missions de vérification de faits portant sur des actes punissables. Pour établir ces faits, la police fait, à l'heure actuelle, uniquement appel à des informateurs, dont la fiabilité est souvent douteuse.

Il ressort d'une note, émanant du commissaire général et qui date de début juillet 2002, que le suivi des recommandations formulées par le monde politique en matière de sécurité ne peut pas être assumé par la police fédérale, faute de moyens financiers et matériels.

Spreker onderstreept het belang van goede communicatie tussen alle politiediensten enerzijds en tussen de politiedienst en de gerechtelijke overheden anderzijds, om de efficiëntie van de onderzoeken te waarborgen.

De ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie willen de politiediensten die deel uitmaken van het apparaat ter bestrijding van het terrorisme reorganiseren.

5.2.3. Wat de controlevoorzieningen betreft

Om de overdreven bureaucratie te bestrijden, is een soepel en efficiënt management nodig, dat de omvang van het administratieve werk kan verminderen. Op die manier kan het gebrek aan capaciteit in het veld worden verholpen. Het is immers raadzaam de politiewachtdiensten 's nachts en in het weekend niet te verminderen. Men moet de personeelsbezetting versterken, zodat de politiediensten ononderbroken kunnen werken.

Spreker onderstreept dat de vakbond momenteel een stakingsaanzegging voorbereidt.

5.3. Algemene bespreking

Mevrouw Thijs vraagt zich af of Sypol een alternatief kan bieden voor de overdreven bureaucratie binnen de politiediensten. Spreekster vraagt inzage in de pré-audit waarnaar de heer Lebon verwijst om de erin verwerkte aanbevelingen te bestuderen.

Mevrouw Nyssens wil weten of de hervorming op zich uitvoerbaar is, los van het probleem van de financiële middelen om ze uit te voeren.

Spreekster vraagt of met externe aanwervingen is begonnen, aangezien de interne rekruteringsbronnen opgedroogd zijn.

De heer Verreycken vraagt of de heer Lebon kan bevestigen dat er sinds de politiehervorming veel minder agenten straatpatrouilles verrichten.

De heer Lozie vraagt of er aanwijzingen zijn van een communicatieprobleem binnen de geïntegreerde politiediensten, ten gevolge van een verholen interne «oorlog». Hij wenst te vernemen of dit formeel wordt onderzocht omdat door het eventueel achterhouden van informatie politionele onderzoeken in het gedrang kunnen komen.

Mevrouw Leduc wenst te weten of er binnen de politiediensten een korpsgeest wordt ontwikkeld die leidt tot een goede werking van de diensten. Zij meent dat de politiediensten momenteel te veel bezorgd zijn over hun eigen situatie op vlak van personeel en middelen.

Mevrouw Lizin meent dat er een keuze moet worden gemaakt: ofwel versterkt men het politionele

L'orateur souligne l'importance d'une bonne communication entre les différents services policiers d'une part et entre le service policier et les autorités judiciaires d'autre part, afin de garantir des enquêtes efficaces.

Les ministres de l'Intérieur et de la Justice entendent réorganiser les services policiers qui font partie du dispositif de lutte contre le terrorisme.

5.2.3. Au niveau du dispositif de contrôle

Afin de lutter contre l'excès de bureaucratie, il convient de mettre en place un management souple et efficace qui permettrait de réduire le volume du travail administratif. De cette façon, le manque de capacité sur le terrain pourrait être pallié. Il convient notamment d'éviter de réduire les services policiers de garde pendant la nuit et le weekend. Or, il faut renforcer l'effectif afin d'assurer le fonctionnement ininterrompu des services policiers.

L'intervenant souligne qu'à l'heure actuelle, le syndicat prépare un préavis de grève.

5.3. Discussion générale

Mme Thijs se demande si Sypol peut offrir une solution pouvant remplacer la bureaucratie excessive au sein des services de police. Elle demande à pouvoir consulter le préaudit auquel M. Lebon fait référence, pour examiner les recommandations qui y sont faites.

Mme Nyssens voudrait savoir si la réforme est praticable en soi, en dehors de la question des moyens financiers pour la mettre en œuvre.

L'oratrice demande si, étant donné que les sources internes d'effectifs sont épuisées, le recrutement externe est mis en route.

M. Verreycken demande si M. Lebon peut confirmer qu'il y a beaucoup moins d'agents effectuant des patrouilles dans les rues depuis la réforme des polices.

M. Lozie demande s'il y a des indices d'un problème de communication dus à une «guerre interne» larvée au sein des services de police intégrés. Il demande par ailleurs si on examine formellement la question, parce qu'une éventuelle rétention d'informations pourrait compromettre des enquêtes policières.

Mme Leduc souhaite savoir si l'on développe, au sein des services de police, un esprit de corps qui favorise le bon fonctionnement des services. Elle estime qu'actuellement, les services de police sont beaucoup trop préoccupé par leur propre situation en matière de personnel et de moyens.

Mme Lizin estime qu'il faut effectuer un choix, soit on renforce les prestations policières de terrain, soit

veldwerk, ofwel richt men een nieuwe administratieve dienst op. Het lid wil de inhoud kennen van een brief aan de algemene directie van de gerechtelijke politie over het zeer hoge percentage personeelsleden dat administratieve taken uitvoert. Ze vraagt hoe de directie van de politie haar diensten de geest van de hervorming wil bijbrengen.

De heer Lebon antwoordt dat de hervorming op zich een stap vooruit is, maar dat de concrete invulling van de nieuwe politiecultuur een probleem is. Hoewel er geen sprake is van een echte politieoorlog, is er nog steeds een sluimerend conflict. Aan de POSC-audit, ide een gedecentraliseerd management en de invoering van een nieuwe cultuur aanbeveelt, werd in de praktijk geen gevolg gegeven.

De heer Callens, adjunct-secretaris-generaal van Sypol, is van oordeel dat er voldoende financiële middelen en personeel zijn, maar dat zij verkeerd worden ingezet. Als men de hyperbureaucratisering kon terugdringen, zouden er meer agenten kunnen patrouilleren. Spreker is van oordeel dat de slogan «meer blauw op straat» moet worden «blauw: meer op straat».

Aan mevrouw Leduc antwoordt hij dat Sypol geen financiële eisen stelt en ook geen gebrek aan beroepsfierheid kan worden verweten.

Spreker is van oordeel dat het vooral voor de voormalige rijkswachters een groot probleem is om zich aan te passen aan de nieuwe geïntegreerde politie, gezien hun zeer sterke korpsgeest. Spreker legt er de nadruk op dat de nieuwe complexe structuur van de politiediensten de echte integratie soms in de weg staat.

Mevrouw Leduc wijst erop dat de bevolking grote verwachtingen koestert tegenover de politiediensten, die volgens haar dan ook moeten blijken geven van beroepsfierheid.

Mevrouw Taelman stelt vast dat er op het niveau van de federale politie een probleem rijst op het vlak van het financieel management. Op lokaal vlak worden goede resultaten geboekt in die zones waar het personeel en de financiële middelen doelmatig worden aangewend. Zij wenst te weten of de heer Lebon deze vaststellingen kan beamen. Zij vraagt ook of de grotere zones die beschikken over meer financiële middelen en personeel bevoordeeld zijn.

De heer Lebon antwoordt dat de beoordeling die mevrouw Taelman maakt van de situatie bij de federale en lokale politie strookt met de werkelijkheid. Spreker bevestigt dat de grote zones waar veel personeel is en veel financiële middelen voorhanden zijn, over het algemeen minder goed werken dan zones met een beperkter budget en personeelsbestand. Kleine zones met een geografisch beperkt gebied en met een lage criminaliteitsgraad, werken efficiënt.

on crée un nouveau service administratif. Le membre souhaite connaître le contenu d'une lettre adressée à la direction de la police judiciaire (Dir. Ju) à propos du pourcentage très élevé du personnel affecté à des tâches administratives. Elle demande comment la direction de la police entend insuffler l'esprit de la réforme à leurs services.

M. Lebon répond que la réforme en soi constitue un progrès mais que la mise en pratique d'une nouvelle culture policière pose problème. Bien qu'il ne soit pas question d'une vraie guerre policière, un conflit larvé persiste. L'audit POSC, qui recommande un management décentralisé et la mise en place d'une nouvelle culture, n'a pas été suivi dans les faits.

M. Callens, secrétaire général adjoint de Sypol, estime qu'il y a suffisamment de moyens financiers et de personnel, mais que leur affectation est mauvaise. Un allègement de l'«hyperbureaucratisation» permettrait de faire patrouiller un plus grand nombre d'agents. L'intervenant trouve qu'il faudrait remplacer le slogan «plus de bleu dans la rue par «le bleu doit être plus présent dans la rue».

Il répond à Mme Leduc que Sypol ne pose aucune exigence financière et qu'on ne peut lui reprocher aucun manque de fierté professionnelle.

Selon l'intervenant, ce son surtout les anciens gendarmes qui éprouvent beaucoup de mal à s'adapter à la nouvelle police intégrée, et ce, en raison de leur esprit de corps très développé. Il souligne que la nouvelle structure complexe des services de police entrave une véritable intégration.

Mme Leduc souligne que la population attend beaucoup des services de police et que ceux-ci doivent dès lors faire montre de fierté professionnelle.

Mme Taelman constate qu'au niveau de la police fédérale se pose un problème de management financier. À l'échelon local, on enregistre de bons résultats dans les zones où le personnel et les moyens financiers sont utilisés efficacement. Elle demande à M. Lebon s'il peut souscrire à ces constatations. Elle demande également si les grandes zones, qui disposent de plus de moyens financiers et de plus de personnel, sont favorisés.

M. Lebon répond que l'appréciation de la situation des polices aux niveaux fédérale et locale, faite par Mme Taelman correspond à la réalité. L'orateur affirme que les grandes zones dont l'effectifs et les moyens financiers sont élevés fonctionnent en général moins bien que les zones dotées d'un budget et d'effectifs plus limités. Cependant, les petites zones, à étendu géographique très limité, où le taux de criminalité est bas, fonctionnent de manière efficace.

Spreker meent dat het niet in de eerste plaats de vroegere leden van de gerechtelijke politie en de rijks-wacht zijn die met elkaar in de clinch gaan, maar dat de rivaliteit veeleer opduikt binnen de nieuwe structuren die bij de politiehervorming zijn gecreëerd.

De heer Verreycken vraagt of de politiediensten zich niet zouden moeten beperken tot het vervullen van haar kerntaken zoals beteugeling en controle en een aantal bijkomende taken afstoten. Op die manier zou er duidelijkheid worden geschapen en kan er een korpsgeest groeien.

De heer Lebon bevestigt dat de hulpagenten preventieve politietaken uitvoeren zoals het controleren van parkeermeters. Die politieaanwezigheid heeft een ontradend effect. Spreker betreurt dat wordt overwogen hun taken te privatiseren.

De heer Callens antwoordt dat de korpsgeest reeds wordt bijgebracht vanaf de politieopleiding. Dit was zeker het geval voor het vroegere rijkswachtkorps. Voor de vroegere gemeentepolitie was dit enkel op lokaal vlak het geval. Spreker wijst erop dat het opbouwen van een korpsgeest binnen de nieuwe politiediensten geleidelijk moet groeien. De politiediensten kunnen zich volgens spreker beter beperken tot het vervullen van hun kerntaken. De preventietaken moeten daarom niet vervuld worden door de federale of lokale politie maar wel door burgerpersoneel zoals tewerkgestelde werklozen waaronder stadswachten.

Spreker concludeert dat het aangewezen zou zijn om zoveel mogelijk leden van de politie op straat in te zetten in plaats van het personeel te belasten met eindeloze analyses van de nieuwe politiestructuren.

6. HOORZITTING MET DE HEER BRICE DE RUYVER, EXPERT BIJ DE KANSELARIJEN DE DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTER (17 DECEMBER 2002)

De heer De Ruyver stelt vast dat een groot deel van de aanbevelingen aansluiten bij de bekommernissen van de regering. Een aantal van de aanbevelingen zullen deze week trouwens door de Ministerraad in beslissingen worden omgezet.

6.1. Inleiding

De discussie over de financiële en operationele aspecten van de politiehervorming is sterk geëvolueerd. Sedert het akkoord van maart 2001 is er een akkoord gesloten op 11 juni 2002. Op 6 december 2002 heeft de regering beslist tot het vrijmaken van een bijkomende enveloppe ter uitvoering van dit akkoord. Ingevolge dit akkoord werd aan de zones de mogelijkheid geboden om hun operationele of finan-

L'intervenant estime que ce ne sont pas en premier lieu les anciens membres de la police judiciaire et de la gendarmerie qui entrent en conflit mais que les rivalités se situent plutôt au sein des nouvelles structures créées dans le cadre de la réforme des polices.

M. Verreycken demande si les services de police en devraient pas se borner à accomplir leurs missions essentielles qui consiste notamment à réprimer et à contrôler et s'ils ne devraient pas, si oui, se décharger d'une série de tâches accessoires. Cela permettrait en tout cas de clarifier les choses et de développer un esprit de corps.

M. Lebon précise que le corps d'auxiliaires de police remplit des missions policières préventives sur le terrain dont le contrôle des parcmètres. Il s'agit d'une présence policière dissuasive. L'orateur déplore qu'à l'heure actuelle, la privatisation de leurs tâches soit prise en considération.

M. Callens répond que l'esprit de corps est inculqué dès l'instruction policière. C'est vrai en tout cas pour ce qui est de l'ancien corps de gendarmerie. En ce qui concerne l'ancienne police communale, il n'était ainsi qu'à l'échelon local. L'intervenant souligne que l'esprit de corps au sein des nouveaux services de police doit se développer progressivement. Il estime qu'il serait préférable que les services de police se bornerait à accomplir leurs tâches essentielles. C'est pourquoi les missions de prévention doivent confiées non pas à la police fédérale ou à la police locale, mais à du personnel civil comme les chômeurs mis au travail, parmi lesquels des stewards urbains.

L'intervenant conclut qu'il conviendrait d'envoyer dans la rue le plus grand nombre possible de policiers plutôt que de charger le personnel d'analyses interminables des nouvelles structures policières.

6. AUDITION DE M. BRICE DE RUYVER, EXPERT AUPRÈS DE LA CHANCELLERIE ET DES SERVICES DU PREMIER MINISTRE (17 DÉCEMBRE 2002)

M. De Ruyver constate qu'une grande partie des recommandations correspondent aux préoccupations du gouvernement. Le Conseil des ministres transformera d'ailleurs cette semaine une série de recommandations en décisions.

6.1. Introduction

La discussion relative aux aspects financiers et opérationnels de la réforme des polices a beaucoup évolué. Un accord a été conclu le 11 juin 2002, depuis celui de mars 2001. Le 6 décembre 2002, le gouvernement a décidé de dégager un crédit supplémentaire pour exécuter cet accord. Ce dernier permet aux zones de soumettre leurs problèmes opérationnels et financiers, sous la forme d'un dossier individuel, à

ciële problemen in een geïndividualiseerd dossier voor te leggen aan de evaluatiecommissie die dan ook de beslissing van 6 december 2002 heeft voorbereid.

135 zones hebben een dergelijk dossier ingediend. In het geheel wordt een bijkomende enveloppe voorzien van 40 miljoen euro.

Voor een aantal parameters wordt bovendien nog een bijkomende inspanning gedaan: de tegemoetkoming voor het veiligheidskorps, de integrale vergoeding van de bijzonder rekenplichtige, het voor de helft vergoeden van de externe korpschef en de secretaris.

Daarbij mag niet over het hoofd gezien worden dat het herzien van een aantal andere parameters geleid heeft tot het optrekken van de werkingsmiddelen, het verstrekken van hulp aan een aantal zeer arme zones en een tussenkomst voor de overuren.

Dit alles heeft ertoe geleid dat er een zeer objectieve evaluatie is gebeurd die zeer veel informatie heeft opgeleverd. De leden van de evaluatiecommissie hebben dan ook het gevoel dat de hervorming van de politie op het terrein de gunstig evolueert. Een groot aantal zones slagen erin om met weinig operationele middelen een behoorlijke politiezorg te verzekeren. Dit pleit voor de kwaliteit van de zonechefs en de burgemeesters.

De door de zones gedane inspanningen moeten dus naar waarde worden geschat. Toch is de beloning voor de zones die in het verleden grote inspanningen hebben gedaan rond politiezorg niet zo omvangrijk als het soms wordt voorgesteld. Hij verwijst hierbij naar de grote steden die steeds zwaar in hun politiekorps hebben geïnvesteerd. Op basis van de federale dotatie en alle bijkomende maatregelen die genomen zijn krijgen zij een niet onaanzienlijke federale ondersteuning. Die steun dient echter gerelativeerd te worden als men ziet dat de zones die in het verleden te weinig inspanningen hebben gedaan toch nog zeer genereus worden behandeld.

Het onderscheid dat is gemaakt in functie van de financiële draagkracht van de zones (Q1 en Q2) heeft ertoe geleid dat de arme zones zeer sterk geholpen worden met tal van maatregelen. Ook van de rijkere zones (Q3 en Q4) wordt niet geëist wat er redelijkerwijs van zou kunnen geëist worden. We zitten nog steeds in een situatie waarbij de inspanningen van bepaalde landelijke zones zeer redelijk is. In de rijke gordel rond Gent wordt er rond de 2 500 tot 2 700 frank per inwoner aan politiezorg besteed. Dat is nog altijd substantieel minder dan wat de zone Gent investeert waar dit bedrag rond de 10 000 frank per inwoner schommelt.

Dit illustreert dat de inspanning die van de rijkere gemeenten gevraagd wordt zeer redelijk is en pleit voor het solidariteitsmechanisme tussen de zones dat in het akkoord van maart 2001 met de steden en

une commission d'évaluation, qui a préparé également la décision du 6 décembre 2002.

135 zones ont introduit pareil dossier. En tout, on prévoit un crédit supplémentaire de 40 millions d'euros.

En outre, on fera un effort supplémentaire en ce qui concerne une série de paramètres: l'intervention pour le corps de sécurité, l'indemnité intégrale destinée au comptable spécial, l'indemnisation pour moitié du chef de corps externe et du secrétaire.

À cet égard, on ne saurait oublier que la modification d'une série de paramètres a donné lieu à une augmentation des moyens de fonctionnement, à l'octroi d'une aide à une série de zones très pauvres et à une intervention concernant les heures supplémentaires.

On a pu effectuer ainsi une évaluation très objective, qui a fourni de nombreuses informations. Les membres de la commission d'évaluation ont dès lors l'impression que la réforme des polices évolue favorablement sur le terrain. Un grand nombre de zones parviennent à assurer une fonction de police convenable avec peu de moyen opérationnels, ce qui plaide en faveur de la qualité des chefs de zone et des bourgmestres.

Il faut donc estimer à leur juste valeur les efforts fournis par les zones. Pourtant, celles qui ont déployé de gros efforts par le passé n'ont pas été autant récompensées qu'on le dit parfois. Il renvoie, à cet égard, aux grandes villes, qui ont toujours considérablement investi dans leur corps de police. Sur la base de la dotation fédérale et de toutes les mesures qui ont été prises, elles reçoivent une aide fédérale non négligeable. Toutefois, force est de relativiser cette aide quand on constate que des zones qui n'ont pas fait suffisamment d'efforts par le passé sont quand même traitées très généreusement.

En raison de la distinction faite en fonction de la capacité financière des zones (Q1 et Q2), les zones pauvres bénéficient d'une aide considérable grâce à de nombreuses mesures. On n'exige pas davantage des zones plus riches (Q3 et Q4) ce qu'on pourrait raisonnablement exiger d'elles. La situation est encore telle que certaines zones rurales font des efforts très raisonnables. Dans la zone riche autour de Gand, on consacre entre 2 500 et 2 700 francs par habitant à la fonction de police. Ce montant est toujours substantiellement inférieur à ce qu'investit la zone de Gand, à savoir environ 10 000 francs par habitant.

Cela montre que l'effort demandé aux communes riches est très raisonnable et cela plaide en faveur du mécanisme de solidarité qui figure dans l'accord de mars 2001 conclu avec les villes et communes. Ce

gemeenten is afgesproken. Dit solidariteitsmechanisme wordt over een periode van twaalf jaar afgebouwd en vervangen door een systeem van de federale solidariteit. Het solidariteitsmechanisme blijkt intussen zijn degelijkheid te bewijzen.

6.2. De aanbevelingen van de commissie

De heer De Ruyver vindt dat de aanbevelingen over de perceptie van de burger van de kosten van de politiehervorming iets te sterk geformuleerd zijn. Als men de hervorming aan de burgers van dit land uitlegt dan begrijpt elke burger dat er voor veiligheid een investering nodig is. Die inspanning dient voor elke burger gelijkwaardig te zijn in functie van de zone waar men woont (urbanisatiegraad, financiële draagkracht).

Binnen dit en twee jaar zal niet meer worden gewerkt met de KUL-norm maar met een standaard die varieert in functie van het typen van zone. Voor een zone van een bepaald zal een bepaalde inspanning worden verwacht. Dat is de enige manier om een voor iedereen rechtvaardig systeem te organiseren.

De beslissingen van de Ministerraad van deze week moeten ertoe leiden dat de operationele slagkracht van de zones substantieel vergroot. Zelfs aan kleine zones met een kleine capaciteit wordt de mogelijkheid geboden om toch maximaal politiemensen op het terrein in te zetten. Ook rond de nabijheidpolitie zijn specifieke maatregelen genomen omdat dit een zwak punt bleek te zijn. Het statuut van de politie maakte de wijkfunctie minder aantrekkelijk en maakte het bijzonder moeilijk om mensen in wijkpolitie te laten functioneren.

De slogan «meer blauw op straat» moet worden genuanceerd. Het is vooral de bedoeling om een meer gerichte politiewerking te verzekeren. In de evaluatiecommissie is het opvallend dat ook de kleinere zones toegeven dat zij op dit ogenblik over rechediensten beschikken daar waar dit vroeger niet het geval was. Recherchediensten werken in burgerkledij zodat er weliswaar niet meer blauw op straat is maar zij verzekeren wel een politiezorg ten bate van de gemeenschap.

6.2.1. KUL-norm

Wat de KUL-norm betreft, herinnert de heer De Ruyver er aan dat met de steden en gemeenten is overeengekomen een permanente begeleidingscommissie te installeren. Deze is nog niet bijeengekomen omdat totnogtoe prioriteit is gegeven aan de evaluatiecommissie. Vanaf januari 2003 zal de begeleidingscommissie echter opstarten. Een van haar belangrijkste opdrachten is de bijsturing van de KUL-norm omdat

mécanisme de solidarité sera démantelé sur une période de douze ans et remplacé par un système de solidarité fédérale. Entre-temps, ce mécanisme a montré son efficacité.

6.2. Les recommandations de la commission

M. De Ruyver estime que la formulation des recommandations sur la perception qu'a le citoyen du coût de la réforme des polices est un peu trop vigoureuse. Quand on explique la réforme aux citoyens de notre pays, chacun d'entre eux comprend que pour assurer la sécurité, il faut un investissement. L'effort doit être équivalent pour tous les citoyens en fonction de la zone dans laquelle ils vivent (degré d'urbanisation, capacité financière).

Dans deux ans, on n'utilisera plus la norme de la KUL, mais bien une norme qui variera en fonction du type de zone. Une zone d'un certain type sera censée fournir un certain effort. C'est la seule manière d'organiser un système équitable pour tous.

Les décisions prises cette semaine par le Conseil des ministres devront permettre d'accroître substantiellement les capacités opérationnelles des zones. On permettra même aux petites zones d'engager un maximum de policiers sur le terrain. On a également pris des mesures spécifiques concernant la police de proximité, car celle-ci constituait manifestement un point faible. En raison du statut de la police, la police de quartier est devenue moins intéressante et il est devenu très difficile de faire travailler les agents dans le cadre de celle-ci.

Il faut nuancer le slogan «plus de bleu dans les rues». On entend surtout assurer un fonctionnement plus ciblé de la police. On a remarqué, à la commission d'évaluation, que même les petites zones concèdent qu'elles disposent à présent de services d'enquête, alors que tel n'était pas le cas par le passé. Les services d'enquête travaillent en civil, ce qui fait qu'il n'y a, certes, pas davantage de bleu dans les rues, mais ils assurent un service de police en faveur de la communauté.

6.2.1. La norme de la KUL

En ce qui concerne la norme de la KUL, M. De Ruyver rappelle qu'il a été convenu, avec les villes et communes, d'installer un comité d'accompagnement permanent. Celui-ci ne s'est pas encore réuni, car on a accordé, jusqu'à présent, la priorité à la commission d'évaluation. Toutefois, le comité d'accompagnement commencera à travailler à partir de janvier 2003. Une de ses missions principales sera de corriger

is gebleken dat de huidige parameters onvoldoende beantwoorden aan de operationele noden.

Bij de beslissing van 6 december 2002 zijn bijvoorbeeld twee parameters bijgestuurd, namelijk de factor grens en de factor toerisme. Het is duidelijk dat deze twee elementen een verhoogde behoefte inzake operationele genereren. Daarbij zal bijvoorbeeld het begrip «grens» verder moeten worden verfijnd. Totnogtoe werd dit beschouwd als landsgrenzen. Er zijn echter redenen om ook de grens tussen bepaalde regio's als grenszone in aanmerking te nemen omdat die regio's de effecten ondervinden van een «grensoverschrijdende» criminaliteit. Dit is met name het geval voor het Luikse, Zuid-West-Vlaanderen en het noorden van Antwerpen. De KUL-norm zal dus op korte termijn worden aangepast.

Eenmaal de rekeningen van het jaar 2002 bekend zijn zal ook kunnen worden nagegaan of de operatie ook in budgettair opzicht geslaagd is.

6.2.2. De financiële aspecten

Wat de vraag voor budgettaire neutraliteit voor de gemeenten betreft, benadrukt de heer De Ruyver dat de regering bewust een inspanning vraagt van de zones die in het verleden te weinig hebben geïnvesteerd in politiezorg. Men moet echter de financiële belasting voor deze zones relativeren en de gevraagde inspanning is zeer relatief in vergelijking met de stedelijke normen. Vooral de rijkere zones die in het verleden weinig inspanningen hebben gedaan (zones Q4) zullen in elk geval nog bijkomende inspanningen moeten doen. Het is niet verdedigbaar dat die zones vier keer minder investeren dan de grote zones.

Vastgesteld kan worden dat de criminele fenomenen, door de grote inspanningen en de betere samenwerking tussen politie en parketten in de grote zones, zullen opduiken in die zones die te weinig hebben geïnvesteerd.

Wat de aanvaardbare meerkost betreft, betreurt de heer De Ruyver dat de voorzitter van de Vlaamse Vereniging van steden en gemeenten beweert dat de door de regering op 6 december 2002 bijkomend toegezegde 40 miljoen euro in werkelijkheid slechts 12 miljoen euro zou zijn omdat de reeds in maart 2002 toegezegde bijkomende middelen hiervan moesten worden afgetrokken. De heer De Ruyver benadrukt dat het wel degelijk om 40 miljoen extra bijkomende middelen gaat. Deze middelen zijn bovendien recurrent.

Wat een aantal posten betreft zouden die middelen nog kunnen toenemen. Terecht heeft de commissie in dit verband gewezen op de kosten van de informatisering. Zo vraagt hij zich af of de federale steun, die op dit ogenblik 2,6 miljard frank bedraagt, zal volstaan om de behoeften inzake informatisering te dekken.

la norme de la KUL, car il s'est avéré que les paramètres actuels ne répondent pas suffisamment aux besoins opérationnels.

Dans la décision du 6 décembre 2002, on a par exemple modifié deux paramètres: le facteur frontière et le facteur tourisme. Il est clair que ces deux éléments renforcent les besoins opérationnels. À cet égard, il faudra par exemple affiner la notion de «frontière». Jusqu'à présent, il ne s'agissait que des frontières du pays. Toutefois, il y a des raisons de considérer également comme des régions frontalières celles qui se situent à la limite entre deux régions, car elles subissent les effets de la criminalité «transfrontalière». Tel est notamment le cas de la région liégeoise, du sud de la Flandre occidentale et du nord d'Anvers. On adaptera donc sous peu la norme de la KUL.

Quand on connaîtra les comptes de l'année 2002, on pourra examiner également si l'opération est un succès au point du vue budgétaire.

6.2.2. Les aspects financiers

Pour ce qui est de la question de la neutralité budgétaire pour les communes, M. De Ruyver souligne que le gouvernement demande aux zones qui n'ont pas assez investi dans la fonction de police par le passé de fournir des efforts. Il faut toutefois relativiser leur charge financière: l'effort demandé est très relatif par rapport aux normes urbaines. Les zones riches qui n'ont guère déployé d'efforts par le passé (les zones Q4), principalement, devront en tout cas faire des efforts supplémentaires. Il n'est pas acceptable que ces zones investissent quatre fois moins que les grandes zones.

On constatera qu'en raison des efforts considérables consentis, et de l'amélioration de la collaboration entre la police et les parquets dans les grandes zones, les phénomènes criminels se manifesteront dans les zones qui n'auront pas assez investi.

En ce qui concerne le surcoût acceptable, M. De Ruyver regrette que le président de la *Vlaamse Vereniging van steden en gemeenten* affirme que les 40 millions d'euros supplémentaires promis par le gouvernement le 6 décembre 2002 ne sont en réalité que 12 millions d'euros, parce qu'il faudrait en déduire les moyens supplémentaires qui avaient été promis en mars 2002. M. De Ruyver souligne qu'il s'agit bel et bien de 40 millions supplémentaires. De plus, ces moyens seront récurrents.

Pour une série de postes, ces moyens pourraient encore augmenter. À cet égard, la commission a attiré l'attention à juste titre sur les coûts générés par l'informatisation. Ainsi se demande-t-il si l'aide fédérale, qui s'élève actuellement à 2,6 milliards de francs, suffira à couvrir les besoins en matière

Hij vreest dan ook de federale steun op dit vlak zal moeten worden opgetrokken omdat die informatisering van belang is voor de operationele slagkracht van de politie.

Op dit ogenblik zijn de personeelskosten voor de politie in verhouding te hoog tot de werkings- en investeringskosten. Er zal in elk geval moeten worden gesleuteld om de verhouding tussen deze kosten te wijzigen.

Of dit nu betekent dat ook de voertuigen door het federale niveau moeten betaald worden durft hij betwijfelen. In het verleden stond de gemeentepolitie ook in voor haar eigen voertuigenpark.

Wat van het federale niveau naar de zones is overgedragen inzake materiële middelen is weliswaar niet zeer veel maar hij meent dat de federale bijdrage moet volstaan voor de behoeftes van de zones op dit vlak.

De heer De Ruyver is het volledig eens met de aanbeveling inzake een meerjarig investeringsplan maar wijst er op dat de politiehervorming noodgedwongen is gerealiseerd door de enorme inspanningen die op elk niveau zijn gedaan. Zodra er meer duidelijkheid is over de globale kostprijs zal er inderdaad een meerjarig investeringsplan moeten worden op punt gesteld. Hij wijst er evenwel op dat de financiële bijdrage vanwege de federale overheid zeer aanzienlijk is. Door deze inspanning zullen zelfs de armere zones op termijn hun personeelsformatie kunnen vervullen.

6.2.3. Sociale maatregelen

Het politiestatuut is zowel op financieel als op sociaal vlak zeer aantrekkelijk. Dit is en blijft verdedigbaar voor zover de kwaliteit van de dienstverlening op hetzelfde niveau staat.

Spreker verheugt zich over het engagement van de burgemeesters en de parketten in de toepassing van de politiehervorming. Wil deze slagen moet er een investeringsplan op lange termijn worden uitgewerkt.

Spreker wijst erop dat de overheid herhaalde inspanningen levert om de personeels-formaties van de kleine zones aan te vullen.

Er moet echter met de vakbonden worden onderhandeld over een versoepeling van het statuut. Er zal in de nabije toekomst een omzendbrief worden gepubliceerd betreffende de versterking van de interzonale samenwerking tussen kleinere en grote politiezones. Hierdoor verkrijgen de kleinere politiezones een verhoogde capaciteit op structurele basis, wat voor de grotere zones ook voordeliger is.

Er zal op vrijdag 20 december 2002 een voorontwerp van koninklijk besluit worden besproken op de Ministerraad waardoor de zonechefs van de mini-

d'informatisation. Il craint dès lors qu'il faille augmenter l'aide fédérale dans ce domaine, car cette informatisation est importante pour les capacités opérationnelles de la police.

Actuellement, les frais de personnel de la police sont trop élevés par rapport aux frais de fonctionnement et aux investissements. En tout cas, il faudra s'attacher à modifier le rapport entre ces coûts.

Il doute que cela signifie que le niveau fédéral devra aussi supporter le coût des véhicules. Dans le passé, la police communale devait également prendre en charge son propre parc automobile.

Les moyens matériels qui ont été transférés du niveau fédéral aux zones de police ne sont certes pas considérables, mais il estime que la contribution du pouvoir fédéral doit suffire aux besoins que les zones éprouvent sur ce plan.

M. De Ruyver se retrouve tout à fait dans la recommandation d'élaborer un plan d'investissements pluriannuel, mais il souligne que la réforme des polices a été réalisée, par la force des choses, grâce aux efforts énormes consentis à chaque niveau. Dès qu'on sera fixé sur le coût global, il faudra effectivement établir un plan d'investissements pluriannuel. Il souligne toutefois que la contribution financière fédérale est considérable. Grâce à cet effort, même les zones les moins bien nanties pourront, à terme, compléter leurs effectifs.

6.2.3. Mesures sociales

Sur le plan tant financier que social, le statut de la police est très attrayant. C'est un fait qui peut se justifier pour autant que la qualité du service est du même niveau.

Il se réjouit de l'engagement des bourgmestres et des parkets dans l'application de la réforme des polices. Si l'on veut qu'elle réussisse, on devra élaborer un plan d'investissements à long terme.

L'intervenant souligne que les pouvoirs publics s'efforcent de compléter les effectifs des petites zones.

Il faut cependant négocier avec les syndicats sur un assouplissement du statut. Une circulaire sera publiée sous peu concernant le renforcement de la collaboration interzonale des petites et des grandes zones de police. Les petites zones bénéficieront de ce fait d'une capacité renforcée sur une base structurelle, ce qui est également avantageux pour les grandes zones.

Le vendredi 20 décembre 2002, le Conseil des ministres examinera un avant-projet d'arrêté royal permettant aux chefs de zone de déroger aux normes

mum normen kunnen afwijken indien ze onderling samenwerken. Op deze manier kan immers bespaard worden op de in te zetten materiële middelen. De lokale vakbonden moeten echter mee akkoord gaan met de versoepelde dienstregeling.

De gehypothekeerde capaciteit zal voortaan (MFO2bis) slechts nog binnen de eigen provincie worden geleverd. Bovendien kan voor commerciële evenementen de politietussenkost worden aangerekend aan de betrokken zone. Dit is van belang gezien de hoge kost van massabijeenkomsten zoals bijvoorbeeld popconcerten.

Spreker verwijst naar het wetsontwerp houdende de inrichting van de functie van veiligheidsbeambte met het oog op de uitvoering van taken die betrekking hebben op de politie van hoven en rechtbanken en de overbrenging van gevangenen (stuk Kamer, nr. 50-2001/006), waarvan de tekst op 5 december 2002 in de plenaire vergadering van de Kamer is gestemd. Indien de Senaat, het wetsontwerp niet evoceert, zou het vrij snel wet kunnen worden en op basis van de reeds afgewerkte besluiten worden uitgevoerd.

Er werd op 6 december 2002 beslist om het financieel equivalent aan de zones toe te kennen, van de veiligheidsbeambten die hen, overeenkomstig het geciteerde wetsontwerp, zullen worden toebedeeld. Hierdoor krijgen de zones, die gevangenis op hun grondgebied hebben, een belangrijke financiële tegemoetkoming wat de operationele capaciteit ten goede komt.

6.3. Algemene bespreking

De heer Moureaux spreekt zijn bezorgdheid uit over het feit dat de regering het kader wil versoepelen door een samenwerking tussen de zones op te leggen. Hij vraagt zich af of Brussel als een provincie beschouwd zal worden en of zijn gehypotheceerde capaciteit in voorkomend geval beperkt wordt tot het grondgebied van de provincie.

De verdeling van de financiële middelen heeft de reeds geleverde inspanningen van de grote zones uiteindelijk niet gecompenseerd.

Hoewel vele Brusselse politiezones hebben kunnen besparen door het feit dat de personeelsformatie van de politiediensten niet opgevuld is, dreigt daar verandering in te komen wanneer de bestanden in de steden opgevuld raken.

Het lid is niettemin van oordeel dat de gerechtelijke brigades veel doelmatiger optreden. Bovendien heeft de strijd tegen de leegstand en tegen overtredingen inzake ruimtelijke ordening interessante resultaten opgeleverd.

Daartegenover staat dat de verminderde aanwezigheid van politieagenten op straat volgens spreker tot meer criminaliteit leidt. Hij benadrukt dat de aanwe-

minimales s'ils collaborent. De cette manière, on peut en effet réaliser des économies en ce qui concerne les moyens matériels à engager. Les syndicats locaux doivent toutefois donner leur accord à l'assouplissement des horaires.

La capacité hypothéquée sera dorénavant (MFO2bis) fournie uniquement à l'intérieur de la province en question. De plus, pour des événements commerciaux, le coût de l'intervention policière pourra être facturé à la zone concernée. Cela a de l'importance étant donné le coût élevé de rassemblements de masse, comme par exemple les concerts pop.

L'intervenant renvoie au projet de loi portant création de la fonction d'agent de sécurité en vue de l'exécution des missions de police des cours et tribunaux et de transfert des détenus (doc. Chambre, n° 50-2001/006), dont le texte a été adopté par l'assemblée plénière de la Chambre des représentants le 5 décembre 2002. Si le Sénat devait ne pas évoquer le projet de loi, il pourrait rapidement devenir loi et être exécuté sur la base des arrêtés déjà mis au point.

Il a été décidé le 6 décembre 2002 d'octroyer une compensation financière aux zones pour les agents de sécurité qu'elles se verront affectés conformément au projet de loi précité. De cette façon, les zones qui ont des prisons sur leur territoire recevront une intervention financière considérable, ce qui profitera à la capacité opérationnelle.

6.3. Discussion générale

M. Moureaux s'inquiète du fait que le gouvernement veut réaliser l'assouplissement du cadre en imposant une collaboration entre les zones. Il se demande si Bruxelles sera considérée comme une province et si, le cas échéant, sa capacité hypothéquée sera limitée au territoire de la province.

La répartition des moyens financiers n'a finalement n'a finalement pas compensé les efforts pécuniaires déjà réalisés par les grandes zones.

Bien que nombre de zones de police de Bruxelles ont pu réaliser des économies à cause du fait que les cadres des services de police ne sont pas remplis, la situation risque de rebondir quand les cadres se rempliront dans les villes.

Le membre estime cependant que l'efficacité des bigrades judiciaires s'est considérablement accrue. De plus, la lutte contre les marchands de sommeil et les auteurs d'infractions en matière d'urbanisme ont produit des résultats intéressants.

En revanche, l'orateur estime que la diminution de la présence de policiers dans les rues donne lieu à une augmentation de la criminalité. Il accentue que la

zigheid van «blauw», zelfs van parkwachters, een afschrikwekkende werking heeft.

De heer De Ruyver antwoordt dat de toepassing van de politiehervorming telkens moet aangepast worden aan de evolutie van de maatschappij en de criminaliteit.

Spreker is van mening dat het van het grootste belang is dat de veiligheidszorg in Brussel wordt verbeterd. De Brusselse politiezones zullen enkel in Brussel zelf, de ordehandhaving doen. Zij zullen echter wel, in samenwerking met de federale politie, de orde handhaven tijdens de Europese Topbijeekkomsten.

Hij verheugt er zich over en verklaart zich eens met de aanbevelingen dat de politiecapaciteit van ongeveer 300 eenheden die nu instaat voor de bewaking van de geldtransporten terug zou kunnen opgenomen worden binnen de reservecapaciteit.

Over het algemeen heeft de hervorming geleid tot een verontrustende verslechtering van de toestand bij de politie. Het verlies van inzetbare manschappen moet door wervingen gecompenseerd worden.

Mevrouw Nagy meent dat de opleiding en de werving van autochtone en allochtone politieagenten gedecentraliseerd moet verlopen.

De heer De Ruyver antwoordt dat allochtonen in eerste instantie zullen worden aangetrokken in het politiehulpkader omdat de stap naar het basiskader vaak veel te groot is. Het hergewaardeerde hulpkader houdt zich vooral bezig met verkeer. De agenten van het hulpkader kunnen binnen de drie jaar doorstromen naar het basiskader. Op die manier wordt het probleem van onvoldoende allochtonen en rekruteringen meteen opgelost.

Mevrouw Lizin meent dat wat de CALOGS betreft, de zones onafhankelijker zouden moeten zijn.

Mevrouw Thijs dringt er op aan dat de opleiding van de politieagenten in essentie dezelfde zou zijn voor alle zones. Zij vraagt hoe men de terugbetaling van verleende assistentie van de ene zone aan de andere praktisch gaat regelen. Zij vreest dat de politieagenten door de zware administratieve verplichtingen minder aanwezig zullen kunnen zijn op straat. Daarenboven dreigt de verhoging van het aantal vakantiedagen van 24 naar 36, de doelmatigheid van het politiewerk in gevaar te brengen.

De heer De Ruyver antwoordt dat indien de lokale onderhandelingscomité voldoende soepel zijn, de verhoging van het aantal vakantiedagen kan worden opgevangen. Er moet echter een strikte controle worden uitgeoefend op de ziektegevallen en de personen die niet geheel inzetbaar zijn. Door de interzonale samenwerking kan er echter extra capaciteit worden tot stand gebracht zonder dat men daarbij tot het con-

présence d'uniformes bleus, même celle des gardiens de parc, a un effet dissuasif.

M. De Ruyver répond que l'application de la réforme des polices doit chaque fois être adaptée à l'évolution de la société et de la criminalité.

L'intervenant estime qu'il est de la plus grande importance d'améliorer la gestion de la sécurité à Bruxelles. Les zones de police de Bruxelles se chargeront du maintien de l'ordre uniquement à Bruxelles même. Elles collaboreront toutefois avec la police fédérale pour ce qui est du maintien de l'ordre lors des Sommets européens.

L'intervenant s'en réjouit et marque son accord sur la recommandation de réintégrer dans la capacité de réserve les quelque 300 hommes qui sont actuellement chargés d'escorter les transports de fonds.

En général, la réforme a mené à une détérioration préoccupante de la situation du paysage policier. Il faut pallier la perte d'effectifs utilisables par le recrutement.

Mme Nagy estime que la formation et le recrutement des policiers autochtones et allochtones doivent être décentralisés.

M. De Ruyver répond que, dans un premier temps, les allochtones seront affectés au cadre auxiliaire, parce que le pas vers le cadre de base est souvent trop difficile à franchir. Le cadre auxiliaire revalorisé est surtout affecté à la circulation. Dans un délai de trois ans, les agents du cadre auxiliaire peuvent passer au cadre de base. Ainsi, on résout du même coup le problème du manque d'allochtones et de recrutements.

Mme Lizin estime, qu'en ce qui concerne les CALOGS, les zones devraient être plus indépendantes.

Mme Thijs insiste pour la formation des agents de police soit essentiellement la même pour toutes les zones. Elle demande comment l'on réglera en pratique le remboursement de l'assistance qu'une zone a fournie à une autre. Elle craint qu'en raison des lourdes obligations administratives, les agents de police ne puissent plus être si souvent présents dans la rue. En outre, le fait d'avoir porté le nombre de jours de congé de 24 à 36 risque de porter atteinte à l'efficacité du travail de police.

M. De Ruyver répond que, si les comités de négociation locaux sont suffisamment souples, l'on pourra faire face à l'augmentation du nombre de jours de congé. Il faut toutefois exercer un contrôle strict en cas de maladie et en ce qui concerne les personnes qui ne sont pas totalement opérationnelles. Grâce à la collaboration interzonale, il est toutefois possible d'arriver à une capacité supplémentaire sans qu'il

cept van de eenheidspolitie komt. Deze samenwerking wordt trouwens omkaderd door de provinciegouverneurs.

Spreekster acht een eenmaking van de opleiding ook noodzakelijk.

De heer Wille vraagt of de leden van deze commissie over het rapport met betrekking tot de evaluatie van de zones zouden kunnen beschikken om een jaarlijkse appreciatie te doen.

De heer De Ruyver antwoordt dat dit rapport ter beschikking van de leden is (zie bijlage).

7. Aanbevelingen van de commissie

Het opzet van de werkzaamheden van de commissie was om na te gaan of de voorziene financiering door de federale overheid volstaat voor de verwezenlijking van de politiehervorming.

Bij voorbaat was te voorspellen dat deze hervorming, gelet op haar omvang en ingewikkeldheid, tot ernstige praktische problemen zou leiden. Ook het krappe tijdsbestek waarbinnen deze hervorming gerealiseerd diende te worden heeft daarin meegeleefd.

In deze discussie is vooral het financiële kostenplaatje komen bovendrijven. Een werkbaar evenwicht tussen de lokale en de federale belangen werd en wordt nagestreefd.

In deze discussie mag echter niet uit het oog verloren worden dat in het verleden heel erg ongelijkmatig geïnvesteerd werd in de lokale politie en de lokale veiligheid. Het is dan ook een uitgangspunt dat de slechte leerlingen in de klas niet beloond mogen worden in deze evenwichtsoefening.

Het is duidelijk dat de federale overheid ernstige inspanningen geleverd heeft om tegemoet te komen aan de terecht bedenkingen van de steden en gemeenten. Voorbeelden daarvan zijn de sterke verhoging van de federale middelen, het onttrekken van een aantal taken aan de lokale politie (bijvoorbeeld: gevangenenvervoer, rechercheopdrachten, ...) en het opnieuw onderhandelen van het zogenaamde Mammoetbesluit. Daarenboven is een permanente opvolging en evaluatie van de kosten afgesproken. Een eerste rapportage is voorzien voor september 2003, met ruime mogelijkheden tot bijsturing.

De discussie over wie welke kosten moet dragen in de politiehervorming is een discussie die elk van de belanghebbende bestuursniveaus aangaat. De modale burger ergert zich echter vooral over het feit dat hij of zij hoe dan ook opdraait voor de kosten van de politiehervorming. Deze ergernis is des te groter omdat de grootse verwachtingen, die naar aanleiding van het

faillie toucher au concept de la police unitaire. Cette collaboration bénéficie d'ailleurs d'un encadrement de la part des gouverneurs de province.

L'intervenant estime qu'il est nécessaire d'uniformiser la formation.

M. Wille demande si les membres de la commission pourraient disposer du rapport relatif à l'évaluation des zones, de manière à pouvoir procéder à une appréciation annuelle.

M. De Ruyver répond que ce rapport est mis à la disposition des membres (*cf.* l'annexe).

7. Recommandations de la commission

Les travaux de la commission avaient pour but de vérifier si le financement prévu par l'État fédéral était suffisant pour mener à bien la réforme des polices.

Dès le départ, il était prévisible que, vu son ampleur et sa complexité, cette réforme entraînerait de sérieux problèmes sur le terrain. Et le bref délai imparti pour réaliser cette réforme n'a rien arrangé.

La discussion a porté essentiellement sur le coût financier de la réforme des polices. À cet égard, il s'agit — et il s'agit toujours — de tendre vers un équilibre acceptable entre les intérêts locaux et les intérêts fédéraux.

Dans ce débat, il ne faut toutefois pas perdre de vue que la police et la sécurité locales ont toujours fait l'objet, par le passé, d'investissements très irréguliers. Dans le cadre de cet exercice d'équilibriste, un des principes de base est dès lors de ne pas récompenser les mauvais élèves de la classe.

Il est clair que l'État fédéral a fourni de sérieux efforts pour répondre aux objections justifiées des villes et des communes, comme en témoignent, par exemple, l'accroissement considérable des moyens fédéraux, l'allègement du travail de la police locale (libérée d'un certain nombre de tâches telles que le transport des détenus, certaines missions de recherche, etc.) et la renégociation de l'arrêté «Mammoth». En outre, un accord a été conclu en vue du suivi et de l'évaluation permanente des coûts. Un premier rapport offrant de larges possibilités d'adaptation est prévu pour septembre 2003.

La question de savoir qui prendra en charge quels types de coûts dans le cadre de la réforme des polices est une discussion qui intéresse tous les niveaux de pouvoir concernés. Mais ce qui contrarie surtout le citoyen moyen, c'est qu'il payera de toute façon la facture de cette réforme. Cette irritation est d'autant plus vive que les beaux espoirs suscités par l'accord

Octopusakkoord geschapen zijn, meer bepaald naar de zichtbaarheid en de aanwezigheid van de politie, niet ingelost zijn.

Het is dan ook absoluut noodzakelijk de politiehervorming niet alleen op zijn financiële implicaties maar vooral op zijn inhoud te beoordelen. Uit de hoorzittingen blijkt immers duidelijk dat er niet meer blauw op straat is, wat nochtans een duidelijke prioriteit was van de hervorming.

Recent stellen we vast dat — extremistische — groeperingen van alloctonen het nodig vinden om de politiediensten te controleren op «racisme». De commissie acht dit onaanvaardbaar. Wel moet het duidelijk zijn dat racisme en xenofobie niet thuis horen in de politiekorpsen. In het verleden zijn daaromtrent in diverse steden trouwens duidelijke inspanningen geleverd. Het lijkt ons dan ook gepast dat de minister van Binnenlandse Zaken dat uitgangspunt uitdrukkelijk bevestigt en de inspanningen die terzake worden geleverd, waar nodig, ondersteunt en aanmoedigt.

7.1. De KUL-norm

1. De KUL-norm die gehanteerd wordt moet jaarlijks geëvalueerd en geactualiseerd worden op grond van objectieve parameters. Ten laatste eind 2003 dient hij te worden verfijnd, en eventueel dienen nieuwe parameters te worden ingebracht.

7.2. Financiële aspecten

2. De commissie wijst de regering erop dat het onderzoek naar financiële en operationele problemen moet worden voortgezet. Hierbij moet er worden op gewezen dat de minister van Binnenlandse Zaken zich heeft verbonden tot het naleven van het principe van budgettaire neutraliteit voor de financiën van de gemeenten.

3. De volledige meerkost van de politiehervorming moet door de federale regering gedragen worden, niet alleen voor 2002 en 2003, maar ook in de toekomst.

4. Er dient overeenstemming bereikt te worden over het begrip «aanvaardbare meerkost» die de federale overheid moet dragen.

5. De investeringen voor nieuwe voertuigen en ander materiaal zijn recurrente investeringen, terwijl de momenteel geplande financiering eenmalig is.

De commissie beveelt aan om het nodige geld vrij te maken voor de volledige werking van de politiediensten en een meerjareninvesteringsplan op te stellen om een operationele planning mogelijk te maken.

octopartite, plus particulièrement en ce qui concerne la visibilité et la présence de la police, n'ont pas été rencontrés.

Il est dès lors absolument nécessaire de juger la réforme des polices non pas à l'aune de ses répercussions financières, mais de son contenu. Les auditions ont, en effet, clairement montré que la présence policière en rue n'a pas augmenté, comme elle aurait dû le faire conformément à ce qui était pourtant une priorité évidente de la réforme.

Nous constatons que, récemment, des groupements extrémistes d'alloctones ont estimé nécessaire de contrôler les services de police quant à d'éventuels actes «racistes». La commission trouve cela inacceptable. Toutefois, il doit être clair que le racisme et la xénophobie n'ont pas leur place dans les corps de police. Dans le passé, diverses villes ont d'ailleurs fourni des efforts marqués dans ce sens. Il nous semble dès lors indiqué que le ministre de l'Intérieur confirme explicitement ce principe et soutienne et encourage, là où c'est nécessaire, les efforts fournis en la matière.

7.1. La norme KUL

1. La norme KUL applicable doit être évaluée et actualisée chaque année sur base de paramètres objectifs. Elle doit être affinée pour la fin de 2003 au plus tard, et il y aurait peut être lieu de tenir compte de nouveaux paramètres.

7.2. Aspects financiers

2. La commission attire l'attention du gouvernement quant à la poursuite de l'examen des problèmes financiers et opérationnels. Il est en effet indispensable de rappeler l'engagement du ministre de l'Intérieur quant au respect du principe de neutralité budgétaire pour les finances des communes.

3. Le surcoût total de la réforme des polices doit être pris en charge par le gouvernement fédéral, non seulement pour 2002 et 2003, mais aussi pour les années suivantes.

4. Il convient de se mettre d'accord sur le sens de la notion de «surcoût acceptable» à charge de l'État fédéral.

5. Les investissements pour les futurs véhicules et autre matériel sont des investissements récurrents alors que le financement prévu actuellement est ponctuel.

La commission recommande que soient dégagés les crédits nécessaires au fonctionnement intégral des services de police et soit établi un plan pluriannuel d'investissement qui permette la planification opérationnelle.

6. De commissie voor de Binnenlandse Zaken beveelt aan om budgettaire maatregelen te nemen om de personeelsformatie van de politiezones aan te kunnen vullen.

7.3. Sociale maatregelen

7. De discrepantie inzake pensioenregeling tussen de leden van de vroegere onderscheiden korpsen dient in eerste instantie te worden gemilderd en vervolgens zo snel mogelijk weggewerkt.

8. De impact van de statutaire bepalingen van het Mammoet-koninklijk besluit dient te worden onderzocht en gekoppeld aan een aantal realiteiten op het vlak van jaarlijkse inzetbaarheid van het personeel, rekening houdend met ziektedagen, verlof, opleidingsuren en dergelijke.

9. De sociale bijdrage dient geïntegreerd in de basisdotatie en er dient gezocht naar een genuanceerd verdeelsysteem, waarbij rekening wordt gehouden met de financiële draagkracht van de verschillende gemeenten.

7.4. Administratieve aspecten

10. De commissie wijst de minister erop dat de omzendbrieven naar de zonechefs en burgemeester in een uiterst schimmige en dubbelzinnige stijl zijn opgesteld en bol staan van de juridische vergissingen. De commissie vraagt de minister de nodige maatregelen te nemen om omzendbrieven in de toekomst duidelijker en begrijpelijker op te stellen.

11. De activiteiten op het terrein dienen zo weinig mogelijk te lijden onder de administratieve verplichtingen die aan deze activiteiten zijn verbonden. Het oprichten van een aparte lokale administratieve dienst moet worden overwogen, na evaluatie van de huidige aanwending van middelen en manuren.

12. De taken die nu uitgevoerd worden door de politie, doch die niet de specifieke inzet van politiemensen vergen (bijvoorbeeld controle parkeermeters, ophalen en plaatsen filmrolletjes in camera's), zouden minstens ten dele uitbesteed moeten worden aan privé-personen, voor zover dit de effectiviteit van de politiediensten in de uitoefening van haar kerntaken verhoogt en weinig tot geen meerkost betekent.

13. De commissie beveelt eveneens aan om de inzet van hulpagenten van politie en van preventie- en veiligheidsambtenaren verder te ontwikkelen.

14. De commissie beveelt aan dat de administratieve structuren van de politie worden vereenvoudigd, de controlemechanismen worden versoepeld en de administratieve diensten van de lokale en de federale politie een betere informaticainfrastructuur krijgen.

6. La commission de l'Intérieur recommande que soient prises les mesures notamment budgétaires qui permettront de remplir le cadre des zones de police.

7.3. Mesures sociales

7. La divergence dans le régime de pensions des membres des anciens corps doit, dans un premier temps, être atténuée, et, ensuite, éliminée dès que possible.

8. L'incidence des dispositions statutaires de l'arrêté Mammoth doit être examinée et reliée à un certain nombre de réalités sur le plan de la disponibilité opérationnelle annuelle du personnel, compte tenu des jours de maladie, de congé, de formation, etc.

9. La cotisation sociale doit être intégrée dans la dotation de base et un système de répartition nuancé devrait être trouvé qui tienne compte des capacités financières des diverses communes.

7.4. Aspects administratifs

10. La commission attire l'attention du ministre sur le nombre, le style particulièrement obscure et ambigu et les nombreuses erreurs juridiques contenues dans les circulaires adressées aux chefs de zone et aux bourgmestres. La commission demande au ministre de prendre les mesures nécessaires pour qu'à l'avenir, les circulaires soient rédigées de manière claire et compréhensible.

11. Les activités sur le terrain doivent souffrir le moins possible des obligations administratives qui y sont liées. Il n'y a lieu d'envisager la création d'un service administratif local distinct, après évaluation de l'utilisation actuelle des moyens et des heures-homme.

12. Les tâches présentement accomplies par la police mais ne nécessitant pas spécifiquement l'intervention de policiers (comme le contrôle des parcmètres, l'enlèvement et le placement de films dans des caméras), doivent être sous-traitées, en partie au moins, au secteur privé, dans la mesure où l'efficacité des services de police dans l'exercice de leurs missions essentielles s'en trouverait renforcée et où cela n'entraînerait pas ou guère de dépense supplémentaire.

13. La commission recommande également de développer le recours aux agents auxiliaires de police et aux agents de prévention et de sécurité.

14. La commission recommande la simplification des structures administratives des services de police, l'assouplissement des mécanismes de contrôle et l'informatisation accrue des services administratifs des polices locale et fédérale.

7.5. Afspraken tussen lokale en federale politie

15. De commissie stelt vast dat de concrete uitvoering van de politiehervorming op lokaal niveau er toe leidt dat het aantal agenten op straat vermindert terwijl een van de basisdoelstellingen van de politiehervorming toch precies een gemeenschapsgerichte politie is. Het is een feit dat de federale taken en verplichtingen van de lokale politie hun capaciteit op het lokale niveau inperkt. De commissie vraagt de minister dan ook een mechanisme uit te werken om de werklast die naar de lokale politie is verplaatst, op het federale niveau te compenseren.

16. De circulaire, waarin men de gehypotheceerde capaciteit berekent (gevangenisstaking en dergelijke) moet volledig worden herzien met behoud van voldoende effectief voor het garanderen van de algemene openbare veiligheid in alle gevallen.

17. De zones dienen voldoende middelen te krijgen om in de weekends toezicht te houden op de verkeersveiligheid.

18. Het probleem van de taakverdeling bij de economische politie (Centrale Dienst economische en financiële delinquentie van de gerechtelijke politie) dient te worden opgelost. De «minder belangrijke» financiële en economische opdrachten mogen door het parket niet aan de lokale politie worden toegewezen, wanneer dit gaat om zeer ingewikkelde zaken.

19. De personeelsleden die op federaal niveau «overbodig» zijn dienen overgeheveld te worden naar het lokaal niveau voor hulp bij taken die door de federale politie aan de lokale politie opgelegd worden, wanneer deze taken niet tot het normale takenpakket behoren.

Het gehele systeem van taakverdeling dient voor eind 2003 beoordeeld te worden en waar nodig dient de flexibiliteit te worden vergroot.

20. Er dient een balans te worden gemaakt van de onderscheiden *modi operandi* van vroegere rijks-wacht en politie, om telkens de beste als de nieuwe standaard te kiezen.

21. Er is een finale bespreking nodig over de overname door het lokaal niveau van federale taken.

22. De wederzijdse bijstandsregeling tussen lokaal en federaal niveau moet verder worden verfijnd, in het bijzonder wat betreft de Dirco.

23. Ter ontlasting van het lokale niveau dient zo snel mogelijk een veiligheidskorps te worden opgezet dat instaat voor de uitvoering van opdrachten van voorleiding en bewaking van gedetineerden in het kader van het strafproces.

7.5. Accords entre la police locale et fédérale

15. La commission constate que l'application concrète de la réforme des polices au niveau local a pour effet de réduire le nombre de policiers dans les rues, ce qui va à l'encontre de l'un des objectifs fondamentaux de la réforme des polices qui est de disposer d'une police de proximité. En effet, les missions et les obligations fédérales que doivent accomplir les services de police locale portent atteinte aux capacités locales. Dès lors, la commission demande au ministre de prévoir un mécanisme de compensation de la charge de travail transférée à la police locale au profit des autorités fédérales.

16. La circulaire relative au calcul de la capacité hypothéquée (grève des établissements pénitentiaires, etc.) doit être revue en profondeur de manière à prévoir, dans tous les cas, le maintien d'effectifs suffisants pour pouvoir garantir la sécurité publique générale.

17. Les zones doivent être dotées de moyens suffisants pour pouvoir assurer le contrôle de la sécurité routière durant les week-ends.

18. La question de la répartition des tâches à la police économique (Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée de la police judiciaire) doit encore être réglée. Les missions financières et économiques «de moindre importance» ne peuvent pas être confiées par le parquet à la police locale, lorsqu'il s'agit d'affaires particulièrement complexes.

19. Les agents «superflus» au niveau fédéral doivent être transférés au niveau local pour aider aux tâches imposées par la police fédérale à la police locale, lorsque les missions en question sortent du cadre des missions normales.

L'ensemble du système de répartition des tâches doit avoir fait l'objet d'une évaluation pour fin 2003 et la flexibilité doit être améliorée si nécessaire.

20. Il y a lieu de dresser le bilan des divers modes opératoires en usage autrefois à la gendarmerie et à la police, de manière à prendre chaque fois la meilleure comme norme.

21. Une discussion finale s'impose sur la reprise de missions fédérales par le niveau local.

22. Le régime d'assistance mutuelle entre les niveaux local et fédéral doit encore être affiné et, en particulier, le rôle des Dirco.

23. En vue de soulager le niveau local, il convient de mettre sur pied dès que possible un corps de sécurité qui serait chargé des missions de présentation et de surveillance des détenus dans le cadre de la procédure pénale.

24. De commissie beveelt aan de hiërarchie van de diensten die zich bezig houden met terrorisme te vereenvoudigen en de anti-terroristische diensten op het terrein aanzienlijk te versterken.

7.6. Informatica

25. Wat de de arrondissementele informatiekruispunten (AIK) en communicatie- en informatiecentra (CIC) betreft moet de federale overheid regels vastleggen omtrent de bescherming van de privacy en de controle daarop.

26. De databanken en informaticasystemen van voormalige politie en rijkswacht dienen zo snel mogelijk geheel geïntegreerd en compatibel te worden.

27. Het bedrag voor investeringen inzake informatica dient periodiek te worden geëvalueerd en aangepast aan de snel wijzigende behoeften, met inbegrip van de opleiding in nieuwe vormen van criminaliteit en nieuwe informaticasystemen.

7.7. ASTRID

28. ASTRID veroorzaakt aanzienlijke kosten voor de gemeenten. Ongelukkigerwijze worden die kosten tegelijk met de hervorming opgedrongen.

De commissie beveelt aan dat, wanneer de NV ASTRID het binnen enkele jaren nodig acht de computers te vervangen, de federale overheid deze kosten zou dragen.

29. Met betrekking tot de implementering van ASTRID beveelt de commissie aan op de federale begroting een bijzondere dotatie te voorzien om de kosten van de steden en gemeenten te dekken.

30. De mogelijkheden van het ASTRID-systeem dienen ten volle te worden benut. Er dient onderzocht te worden of en tegen welke kost een uitbreiding naar andere hulpdiensten mogelijk is. Tegen het einde van het jaar 2003 moet het systeem in heel het land operationeel zijn.

7.8. Computer Crime Unit

31. De administratieve taken van de «Computer Crime Unit» dienen opnieuw te worden onderzocht en deze eenheid dient te worden ontlast van louter administratief werk.

32. De operationele behoeften van de «Computer Crime Unit» dienen specifiek halfjaarlijks te worden nagegaan, gelet op de snelle evolutie in deze sector. Deze eenheid dient op de meest actuele wijze uitgerust te worden met alle nieuwe technologieën.

24. La commission recommande une simplification hiérarchique des services qui s'occupent de terrorisme et de renforcer considérablement les services anti-terroristes sur le terrain.

7.6. Informatique

25. En ce qui concerne les carrefours d'information d'arrondissement (CIA) et les centres de communication et d'information (CCI) les autorités fédérales doivent définir des règles concernant la protection de la vie privée et de contrôle de celle-ci.

26. Les bases de données et les systèmes informatiques de l'ex-police et de l'ex-gendarmerie doivent être totalement intégrés et rendus compatibles les uns avec les autres le plus rapidement possible.

27. Il faudra évaluer et adapter périodiquement les crédits annuels qui sont affectés aux investissements informatiques pour tenir compte de l'évolution rapide des besoins en la matière, y compris la formation aux nouvelles formes de criminalité et aux nouveaux systèmes informatiques.

7.7. ASTRID

28. ASTRID impose des frais considérables aux communes. Ces frais sont malheureusement imposés en même temps que la réforme.

La commission recommande que les frais de remplacement des ordinateurs seront pris en charge par l'autorité fédérale lorsque la firme SA ASTRID l'estime nécessaire dans quelques années.

29. La commission de l'Intérieur recommande, quant à l'implémentation du système ASTRID, de prévoir une dotation particulière au budget fédéral pour couvrir les frais des villes et communes.

30. Les possibilités du système ASTRID doivent être exploitées pleinement. Il convient d'examiner si une extension à d'autres services de secours est possible et, si oui, quel en serait le coût. Le système devrait être opérationnel sur l'ensemble du territoire vers la fin de l'année 2003.

7.8. Computer Crime Unit

31. Les missions administratives de la «Computer Crime Unit» doivent être réexaminées et cette unité doit être la déchargée du travail purement administratif.

32. Il convient de soumettre les fournitures opérationnelles de la «Computer Crime Unit» à un contrôle spécifique semestriel, de manière à pouvoir tenir compte de l'évolution rapide dans ce secteur. L'unité en question doit disposer des équipements les plus modernes et des plus nouvelles technologies.

33. Specifieke opleidingsmodulen dienen te worden voorzien voor het personeel van de «Computer Crime Unit» en van alle databanken.

7.9. Dienstverlening aan de bevolking

34. De politiezones dienen voldoende middelen te krijgen om in de weekends toezicht te houden op de verkeersveiligheid.

35. De verhoging van het aantal vrije dagen van 24 naar 36 mag niet leiden tot een verlies van eenheden op het terrein.

36. Er dient 's nachts minstens evenveel personeel op het terrein te zijn als voor de hervorming, zo niet is dit in strijd met de doelstelling, namelijk het verzekeren van een gemeenschapsgerichte politiezorg.

37. De onderbezetting in kleinere korpsen mag niet leiden tot een aantasting van de capaciteit in de grotere zones of van de capaciteit van de federale dotaties.

38. De activiteiten op het terrein dienen zo weinig mogelijk te lijden onder de administratieve verplichtingen die aan deze activiteiten zijn verbonden. Het oprichten te dien einde van een aparte administratieve dienst moet worden overwogen, na controle van de huidige aanwending van middelen en manuren.

39. De politie dient naar de burger toe over te komen als één korps. Hierbij is een snellere uniformisering van de kentekens en de uniformen, het materiaal en de gebouwen.

40. De commissie beveelt eveneens aan om een vergoeding te vorderen voor de begeleiding van geldtransporten ten belope van 75 à 100% van de reële kost. De opbrengst daarvan dient integraal gebruikt te worden voor de financiering van de meerkost.

7.10. Vorming van de politiemensen

41. Omdat er in het verleden meermaals moeilijkheden waren bij de aanwerving van politieagenten, benadrukt de commissie de betekenis van verbeterde aanwervingsprocedures.

42. De commissie beveelt de regering aan aanzienlijke inspanningen te leveren om vrouwen en allochtonen aan te werven en hun meer promotiekansen te bieden.

Aangezien de politie bij zijn optreden moet streven naar doelmatigheid en naleving van de democratische regels, aangezien elke burger moet kunnen rekenen op een politie die zijn persoonlijke levenssfeer eerbiedigt en hem een discrete doch doelmatige bescherming biedt, moet de politie waarden als rechtvaardigheid en gelijkheid opnieuw onderschrijven en in de praktijk toepassen als basisbeginselen voor zijn optre-

33. Des modules de formation spécifiques devront être prévus pour le personnel de la «*Computer Crime Unit*» et pour les utilisateurs de toutes les banques de données.

7.9. Service à la population

34. Les zones de police doivent être dotées de moyens suffisants pour pouvoir assurer des contrôles de sécurité routière les week-ends.

35. L'augmentation du nombre de jours de congé, qui passe de 24 à 36, ne peut conduire à une perte d'unités sur le terrain.

36. Les effectifs présents la nuit sur le terrain doivent être au moins aussi nombreux qu'avant la réforme, sans quoi on irait à l'encontre de l'objectif assigné qui est de créer une police de proximité.

37. L'insuffisance des effectifs des corps de petite taille ne peut entraîner aucune atteinte à la capacité des grandes zones ni à la capacité des dotations fédérales.

38. Les activités de terrain doivent souffrir le moins possible des obligations administratives liées à ces activités. Il faudra envisager à cet effet la création d'un service administratif distinct, après avoir contrôlé l'affectation actuelle des moyens et des heures-homme.

39. La police doit se présenter comme un corps unique aux citoyens, ce qui rend nécessaire une uniformisation rapide des insignes distinctifs sur les uniformes le matériel et sur les bâtiments.

40. La commission recommande également de réclamer une indemnité de 75 à 100% du coût réel pour les missions d'escorte des transports de fonds. Les recettes générées par cette activité devront être affectées intégralement au financement du surcoût.

7.10. Formation des policiers

41. Face aux difficultés déjà rencontrées par le passé, en ce qui concerne le recrutement de policiers, la Commission insiste pour que tout soit mis en œuvre afin de continuer à améliorer les procédures de recrutement.

42. La commission recommande au Gouvernement un véritable effort de recrutement et de promotion des femmes et des allochtones dans la police.

Comme les objectifs de la police doivent allier efficacité et respect des règles démocratiques, comme le citoyen doit pouvoir compter sur une police qui tout en respectant sa vie privée, lui assure une protection discrète mais efficace, la police doit réaffirmer et mettre en pratique comme principes de base de son action les valeurs de justice et d'égalité, ce qui implique, notamment, dans le chef de ses agents et en

den. Dat houdt meer bepaald in dat het personeel en vooral het leidinggevend personeel zeer waakzaam is voor uitingen van discriminerend gedrag of racisme zowel in de samenleving als in de eigen rangen.

Daarom beveelt de commissie aan een aanzienlijke inspanning te leveren om de aanwerving van vrouwen en allochtonen te bevorderen en hun meer promotiekansen te bieden zodat de politie meer een afspiegeling is van de bevolking.

43. De opleiding van de politieagenten dient gecontroleerd te worden, er dient nagegaan te worden welke punten van de vroegere politie- en rijks-wachtopleidingen in welbepaalde gevallen dienen behouden te worden, en deze opleidingen moeten geüniformiseerd worden, over heel het land, in alle provinciale politiescholen.

44. Er moet blijvende aandacht uitgaan naar de permanente opleiding van politieagenten. Deze permanente opleiding kan bestaan zowel uit een vervolmaking als uit een bijscholing. De permanente opleiding dient afgestemd te zijn op de specifieke noden van de lokale politiediensten en dient georganiseerd te worden in de dichtstbijzijnde politiescholen.

45. De commissie beveelt de minister van Binnenlandse Zaken aan door te gaan met de permanente evaluatie en de opleiding van agenten door het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid, om het hoofd te kunnen bieden aan de steeds groter wordende vraag naar professionalisering in de sector.

7.11. Preventie- en veiligheidscontracten

46. De commissie benadrukt de noodzaak van de voortzetting van de preventie- en veiligheidscontracten. Dat zijn immers onmisbare instrumenten voor steden en gemeenten die te maken krijgen met delinquentie en criminaliteit. Het meerjarenbeleid waarvoor het startsein is gegeven na de beslissing van de Ministerraad van 21 december 2001, moet worden voortgezet.

47. Met betrekking tot de preventie- en veiligheidscontracten beveelt de commissie het behoud aan van een coherente aanpak van de federale en gewestelijke cofinanciering, waarbij de bevoegdheden van de deelgebieden in acht worden genomen.

48. De commissie vraagt de minister van Binnenlandse Zaken voor het nodige personeel te zorgen voor het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid, dat de preventie- en veiligheidscontracten moet voorbereiden, opvolgen en evalueren. Bijzondere aandacht moet gaan naar de middelen voor de analyse van geïntegreerde misdaadstatistieken van de federale politie. Het Vast Secretariaat moet die statistieken analyseren in het licht van de misdaadfenomenen die zijn opgenomen in de 73 preventie- en veiligheidscontracten.

premier lieu de ses responsables, une vigilance extrême face aux manifestations de discriminations et de racisme, tant en général dans la société, qu'en son propre sein.

La commission recommande dès lors un véritable effort pour favoriser le recrutement et la promotion des femmes et des allochtones dans la police pour assurer que la police répond mieux à l'image de la population.

43. Il conviendra de contrôler la formation des agents de police et de vérifier quels sont les points des anciennes formations de policier et de gendarme qu'il y aurait lieu de conserver dans certains cas. Il faudra aussi uniformiser ces formations sur l'ensemble du territoire belge, dans toutes les écoles provinciales de police.

44. Il convient de continuer à assurer aux agents de police une formation permanente. Celle-ci peut prendre la forme tant d'un perfectionnement que d'un recyclage. La formation permanente doit être axée sur les besoins spécifiques des services de police locale et être organisée dans les écoles de police les plus proches.

45. La commission recommande au ministre de l'Intérieur la poursuite de l'évaluation continue et la formation des agents de terrain par le Secrétariat permanent à la politique de prévention afin de répondre aux besoins grandissants de professionnalisme dans ce secteur.

7.11. Contrats de prévention et de sécurité

46. La commission insiste sur la nécessité d'assurer la poursuite des contrats de sécurité et de prévention, outils indispensables aux villes et communes confrontées à la délinquance et à la criminalité, par la continuation d'une politique pluriannuelle telle qu'initiée par la décision du Conseil des ministres du 21 décembre 2001.

47. La commission recommande, concernant les contrats de sécurité et de prévention, le maintien d'une approche cohérente dans les co-financements fédéraux et régionaux respectueux des compétences des entités concernées.

48. La commission demande au ministre de l'Intérieur l'affectation des moyens indispensables en personnel pour le Secrétariat permanent à la politique de prévention qui doit assurer la préparation des contrats de sécurité et de prévention, le suivi et l'évaluation de ces derniers. Une attention particulière devra être consacrée aux moyens d'analyse des statistiques criminelles intégrées récoltées par la police fédérale et dont le SPP a la charge de produire des analyses en fonction des phénomènes criminels pris en compte dans les 73 contrats de sécurité et de prévention.

49. De commissie beveelt de minister van Binnenlandse Zaken aan een omzendbrief op te stellen, waarin het gemeentelijke preventiebeleid en de zonale politieaanpak uiteengezet worden. Aangezien de nieuwe contracten geen gedeelte «politie» meer omvatten, moet bij het bepalen van de complementariteit rekening worden gehouden met de specifieke beroepsvereisten en deontologische regels van de betrokkenen.

7.12. Werking van de politie

50. De commissie beveelt aan dat politieacties een proactieve doelstelling hebben (anticiperen en voorkomen) in plaats van een reactie te zijn op gebeurtenissen. Om problemen op een duurzame manier op te lossen, moeten de oorzaken worden aangepakt.

51. De commissie beveelt aan dat de strijd tegen de zware en de georganiseerde misdaad en de mensenhandel voor zowel politie als justitie een prioriteit zijn.

52. De commissie voor de Binnenlandse Zaken beveelt aan dat duidelijk wordt gesteld wat de prerogatieven van de gerechtelijke autoriteiten zijn en binnen welk kader zij efficiënt en nauw moeten samenwerken met de bevoegde politiediensten.

53. De commissie beveelt aan dat de minister een daadwerkelijke controle uitoefent op de hoge politiefunctionarissen aan wie hij machtigingen verstrekt.

54. De commissie beveelt eveneens de opwaardering aan van de rol van de wijkagenten. Zij moeten in de eerste plaats gemeenschapsgerichte taken uitvoeren en moeten gemotiveerd en speciaal opgeleid worden voor die taak. De bevolking moet ook duidelijk ingelicht worden over de rol van de wijkagenten.

55. Met betrekking tot de gemeenschapsgerichte politietaken vraagt de commissie de minister toe te zien op de goede werking van de wachtdiensten van de politie's nachts en in het weekend. Om de politiediensten ononderbroken te kunnen voortzetten, moeten er meer manschappen ter beschikking zijn.

8. STEMMING

De aanbevelingen en dit verslag worden eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

De rapporteurs,
Marie NAGY.
Erika THIJIS.
Paul WILLE.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

49. La commission recommande au ministre de l'Intérieur l'élaboration d'une circulaire visant à articuler l'approche de prévention communale avec l'approche policière zonale. Les nouveaux contrats ne disposant plus du volet «police», la complémentarité doit être prévue en tenant compte des spécificités professionnelles et déontologiques des acteurs concernés.

7.12. Fonctionnement de la police

50. La commission recommande que les interventions policières soutiennent des objectifs proactifs (anticipation et prévention) plutôt qu'une réponse réactive aux événements, notamment en s'attaquant aux causes des problèmes afin d'agir dans la durée.

51. La commission recommande que la lutte contre la grande criminalité, la criminalité organisée et la traite des êtres humains constituent une priorité de la police et de la justice.

52. La commission de l'Intérieur recommande que soient définis avec précision les prérogatives des autorités judiciaires et le cadre d'une collaboration étroite et efficace avec les services de police compétents.

53. La commission demande que le ministre de l'Intérieur exerce réellement le contrôle sur les délégations qu'il donne à de hauts fonctionnaires de police.

54. Elle recommande également de valoriser le rôle des inspecteurs de quartier qui doivent être de véritables agents de proximité, formés à cela et des policiers volontaires et motivés. À cet égard il est important d'informer la population du rôle des agents de quartier.

55. Toujours en terme de police de proximité, la commission demande au ministre de veiller au bon fonctionnement des services policiers de garde pendant la nuit et le week-end. Il est en effet indispensable de renforcer les effectifs afin d'assurer le fonctionnement ininterrompu des services policiers.

8. VOTE

Les recommandations ainsi que le présent rapport ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Les rapporteurs,
Marie NAGY.
Erika THIJIS.
Paul WILLE.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.